



## АРБИТРАЖНЫЙ СУД НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Именем Российской Федерации

## Р Е Ш Е Н И Е

г. Новосибирск  
24 сентября 2014 года

Дело № А45-7553/2014

Резолютивная часть решения объявлена 24 сентября 2014 года  
Решение в полном объеме изготовлено 24 сентября 2014 года

Арбитражный суд Новосибирской области в составе судьи Тарасовой С.В., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Арикян А.Г., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Общества с ограниченной ответственностью "ЦМТ Медпроект", г. Самара к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области, г. Новосибирск

с участием третьих лиц: 1) Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление капитального строительства»  
2) Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление контрактной системы»  
3) Министерство здравоохранения Новосибирской области,  
о признании недействительными решения №08-01-30 от 31.01.2014 и предписания №08-02-15 от 31.01.2014г.

при участии в предварительном заседании представителей:  
от заявителя - не явился, извещен;

от заинтересованного лица – Спицын А.К., по доверенности № СГ/5 от 09.01.2014, удостоверение;

от третьих лиц: 1) Мосина О.С., по доверенности №1 от 09.01.2014г., паспорт;

2) Гладышева Л.В., по доверенности от 27.12.2013, паспорт;

3) Макеева О.О., по доверенности от 21.05.2014, паспорт.

## УСТАНОВИЛ:

Заявитель – Общество с ограниченной ответственностью "ЦМТ Медпроект" (далее – Общество, заявитель) обратилось в арбитражный суд с заявлением к заинтересованному лицу – Управлению Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – УФАС, Управление ФАС, антимонопольный орган) о признании недействительными решения № 08-01-30 от 31.01.2014 г. в части выдачи предписания об устранении нарушений законодательства о размещении заказов ГКУ НСО «Управление капитального строительства, ГКУ НСО «Управление контрактной системы» и конкурсной комиссии и предписания № 08-02-15 от 31.01.2014 г. об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Определением суда от 06.08.2014 г. заявителю отказано в удовлетворении заявления Общества с ограниченной ответственностью "ЦМТ Медпроект" от 06.08.2014 г. о дополнении иска новыми требованиями.

На основании ст. 51 АПК РФ к участию в деле в качестве 3-их лиц, не заявляющих самостоятельных требований на предмет спора, привлечены Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление капитального строительства», Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление контрактной системы», Министерство здравоохранения Новосибирской области.

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения спора по последнему известному суду адресу, явку своего представителя в судебное заседание не обеспечил.

В соответствии со ст. ст. 123, 156 АПК РФ дело рассматривается в отсутствие надлежаще уведомленного заявителя.

Заинтересованное лицо иск не признало, считает оспариваемое решение законным и обоснованным.

Третьи лица в отзывах и в судебном заседании поддержали позицию УФАС.

Исследовав материалы дела, заслушав представителей сторон, суд считает предъявленные заявителем требования не подлежащими удовлетворению, при этом исходит из следующего.

В судебном заседании установлены следующие фактические обстоятельства дела.

06.12.2013 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликована документация о проведении открытого конкурса на заключение

государственного контракта на работы по разработке проектной и рабочей документации для строительства объекта «Строительство зданий и сооружений ГБУЗ НСО «Новосибирский областной онкологический диспансер» (номер закупки 0351200003813000181).

Заказчиком в данном конкурсе выступило Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление капитального строительства» (далее - ГКУ НСО «УКС», заказчик).

Согласно п. 11.4 Устава ГКУ НСО «УКС» выполняет функции заказчика при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства и за счет средств бюджета Новосибирской области.

Постановлением Губернатора Новосибирской области от 31.08.2012 N 152 "О вопросах размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Новосибирской области и нужд бюджетных учреждений Новосибирской области" ГКУ НСО «УКСиС» определена как специализированная организация для осуществления функций по размещению государственного заказа путем проведения торгов в форме конкурса или аукциона, разработки конкурсной документации, документации об аукционе, опубликования и размещения извещения о проведении открытого конкурса или открытого аукциона и иных связанных с обеспечением проведения торгов функций.

ГКУ НСО «УКСиС», являясь некоммерческой организацией, выполняло функции специализированной организации по размещению заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на основании гражданско-правовых договоров на оказание услуг специализированной организацией в соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.09.2012 №161 «О порядке взаимодействия специализированной организации и государственных заказчиков Новосибирской области».

Размещение заказа на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации для строительства объекта «Строительство зданий и сооружений ГБУЗ НСО «Новосибирский областной онкологический диспансер» для нужд ГКУ НСО «УКС» осуществлялось путем проведения открытого конкурса № 0351200003813000181.

После получения от заказчика заявки на размещение заказа с приложением утвержденного технического задания были разработаны извещение и документация и в установленные сроки все размещено на официальном сайте РФ, проведен конкурс, что подтверждается протоколами.

Согласно протоколу № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 15.01.2014 г. победителем было признано ООО «ЦМТ Медпроект».

17.01.2014 г. ГКУ НСО «УКС» было получено письмо Министерства здравоохранения Новосибирской области № 194-01/240, согласно которому площади предлагаемого к застройке земельного участка (4,78 га) недостаточно для размещения онкологического диспансера на 725 койко-мест с поликлиникой на 510 посещений в смену, пансионатом на 60 мест и вспомогательными службами, соответствующего всем нормативным требованиям. В связи с этим невозможно обеспечить требования п. 2.13 СанПин 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность», предусматривающего нормативное 50-ти % озеленение территории. Также площадь земельного участка недостаточна для сохранения имеющихся проездов к существующим лечебным корпусам, что приведет к нарушению сложившейся транспортно-технологической связи между лечебными корпусами и структурными подразделениями больницы ГБУЗ НСО «ГКБ № 25». Недостаточно площади для размещения бактериологической лаборатории, морга и гаража, что также не соответствует СанПин 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность». Не решен вопрос с источниками водоснабжения и, соответственно, с возможностью организации зоны санитарной охраны, что не соответствует п. 5.1 раздела 1 СанПин 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность». Не решен вопрос с возможностью канализования и теплоснабжения, что не соответствует п. 5.1 и 6.1 раздела 1 и СанПин 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность».

В задании на проектирование указанного объекта не были предусмотрены дополнительные необходимые структурные подразделения для использования современных физических методов лечения злокачественных новообразований, без чего, на сегодняшний момент невозможно обеспечить должную эффективность работы онкологического диспансера в целом и обеспечить полное соответствие его современным тенденциям и методикам в части выявления и лечения онкологии. А именно:

1. Отделение фотодинамической терапии с набором специальных помещений для оборудования и лечения комбинированным методом.

2. Оборудование и кабинеты для использования следующих технологий интервенционной радиологии в лечении злокачественных опухолей:

- региональная химиотерапия;
- эмболизация и химиоэмболизация опухолей;
  - радиотермоабляция при распространенных и метастатических опухолях;
  - сверхвысокочастотная гипертермия

3. Отделение HIFU-терапии рака предстательной железы.

Однако, в связи с тем, что данное письмо получено позднее срока определения результатов конкурса и признания победителем ООО «ЦМТ Медпроект», ГКУ НСО «УКС» не смог в сроки, предусмотренные Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон 94-ФЗ), отменить или внести изменения в конкурсную документацию размещенного заказа.

Ссылаясь на указанные обстоятельства, ГКУ НСО «УКС» обратилось в Новосибирское УФАС с письмом от 30.01.2014 г. исх. № 212 - Ю с просьбой отменить вышеназванный конкурс.

Решением Новосибирского УФАС № 08-01-30 от 31.01.2014 г. жалоба ОАО «Государственный специализированный проектный институт» на действия ГКУ НСО «Управление капитального строительства», ГКУ НСО «Управление контрактной системы» и конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса №0351200003813000181 признана необоснованной.

На основании указанного решения УФАС вынесено предписание № 08-02-15, которым Государственному казенному учреждению Новосибирской области "Управление капитального строительства" (630091, г. Новосибирск, ул. Фрунзе, 21) устранить нарушения Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 94-ФЗ) предписано:

- прекратить нарушение ч.2 с.22 Федерального закона № 94-ФЗ, а именно, формировать техническое задание конкурсной документации с учетом фактических потребностей заказчика;

- аннулировать открытый конкурс № 0351200003813000181.

Единой комиссии ГКУ НСО «Управление капитального строительства» и ГКУ НСО «Управление контрактной системы», созданной при размещении указанного заказа, для устранения нарушения Федерального закона № 94-ФЗ предписано отменить решения единой комиссии, зафиксированные в протоколах, составленных в ходе размещения открытого конкурса № 0351200003813000181.

Не согласившись с указанными решением и предписанием, победитель конкурса - ООО «ЦМТ Медпроект» обратилось в Арбитражный суд НСО с настоящим заявлением.

При этом заявитель сослался на то, что оспариваемые решение и предписание Новосибирского УФАС\_\_вынесены с нарушением норм действующего законодательства РФ и подлежат отмене.

Суд считает доводы заявителя не обоснованными.

В соответствии с ч.2 ст.22 Федерального закона № 94-ФЗ конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ оказываемых услуг потребностям заказчика.

При проведении внеплановой проверки на основании ч.5 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ, Новосибирским УФАС России были выявлены нарушения указанной нормы, которые выразились в том, что в задании на проектирование указанного объекта не предусмотрены дополнительные необходимые структурные подразделения, а именно, целых 2 отделения и ещё 4 специализированных кабинета для использования современных методов лечения злокачественных новообразований, установила следующее.

В подтверждение указанной позиции было представлено письмо министра здравоохранения Новосибирской области, где он просит ГКУ НСО «УКС» учесть мнение главного врача ГБУЗ НСО «НООД» о необходимости предусмотреть в проекте будущего онкологического диспансера отделение фотодинамической терапии, оборудование и кабинеты для использования технологий интервенционной радиологии в лечении злокачественных опухолей, отделение HIFU - терапии рака предстательной железы.

ГКУ НСО «Управление капитального строительства» попросило отменить открытый конкурс в связи с несоответствием потребностям заказчика. Заключение контракта в редакции, которая изначально была опубликована, привело бы к объективной невозможности исполнения государственного контракта на условиях, изложенных в конкурсной документации.

Таким образом, с учетом заявления заказчика, техническое задание данного открытого конкурса не соответствует фактическим потребностям заказчика, что является нарушением ч.2 ст.22 Федерального закона № 94-ФЗ.

Доводы ООО «ЦМТ Медпроект» о том, что письмо Министерства здравоохранения Новосибирской области от 17.01.2014 г. № 194-01/24 не является надлежащим доказательством нарушения ГКУ НСО «УКС», ГКУ НСО «УКСиС» действующего на момент вынесения решения и предписания законодательства, и не являются заключением уполномоченного органа, суд признает необоснованными и противоречащими нормам действующего законодательства исходя из следующего.

Согласно п. 4 постановления Правительства Новосибирской области от 16 июля 2012 г. N 346-п «Об утверждении порядка взаимодействия областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и государственных учреждений Новосибирской области при проектировании, реконструкции и строительстве объектов капитального строительства за счет средств областного бюджета Новосибирской области» профильное министерство Новосибирской области - областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, осуществляющий в отношении застройщика полномочия учредителя и утверждающий технологическое задание на проектирование, реконструкцию и строительство объектов капитального строительства. В данном случае Министерство здравоохранения Новосибирской области согласовывало и утверждало технические (медицинские) требования для проектирования и строительства онкологического диспансера и имело все права на внесение изменения в технологическое задание путем направления писем и рекомендаций заказчику.

С учетом изложенного, суд пришел к выводу о соответствии оспариваемого решения требованиям законодательства и отсутствию оснований для признания его недействительным.

Заявителем при подаче иска была уплачена государственная пошлина в сумме 2000 руб.

Согласно ст. 110 АПК РФ судебные расходы, понесенные лицами, в пользу которых принят судебный акт, взыскиваются судом с другой стороны.

С учетом изложенного, судебные расходы в виде уплаченной госпошлины относятся на заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 110, 167-170, 176, 201 АПК РФ, арбитражный суд

#### Р Е Ш И Л :

В удовлетворении требований заявителя отказать.

Решение, не вступившее в законную силу, может быть обжаловано в Седьмой апелляционный арбитражный суд (г. Томск) в порядке апелляционного производства в течение месяца после его принятия.

Решение вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Апелляционная жалоба подается в арбитражный суд апелляционной инстанций через арбитражный суд, принявший решение в первой инстанции.

Судья

С.В.Тарасова