



АРБИТРАЖНЫЙ СУД НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Новосибирск

06 августа 2014

Дело № А45-9194/2014

Резолютивная часть решения объявлена 05 августа 2014

Полный текст решения изготовлен 06 августа 2014

Арбитражный суд Новосибирской области в составе судьи Шашковой В.В. при ведении протокола секретарем судебного заседания Гончаровой Л.И. рассмотрел в судебном заседании дело

по заявлению Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области

к 1) открытому акционерному обществу «НПП «Восток» и

2) обществу с ограниченной ответственностью «ТЕХНИОН-гидро»

третье лицо – общество с ограниченной ответственностью «Анфилада»

о признании недействительным открытого конкурса на право заключения договора и недействительным договора

при участии в судебном заседании представителей

истца – Антошина А.Н., доверенность от 09.01.2014,

ответчиков: 1) Волкова Е.А., доверенность от 04.08.2014,

2) – не явился, уведомлен,

третьего лица – не явился, уведомлен.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России, истец) обратилось в арбитражный суд с заявлением к открытому акционерному

обществу «Научно-производственное предприятие «Восток» (далее – ОАО «НПП «Восток») и к обществу с ограниченной ответственностью «ТЕХНИОН-гидро» (далее – ООО «ТЕХНИОН-гидро») о признании недействительным открытого конкурса в электронной форме на право заключения договоров на проектирование, поставку, монтаж, запуск системы водоподготовки деионизированной воды марки «А» для ОАО «НПП Восток» и признании недействительным договора поставки № 01-2014/43 от 11.03.2014, заключенного по результатам открытого конкурса.

Истец считает, что оценка заявок участников конкурса не была осуществлена в полном объеме, как того требует конкурсная документация, а несоблюдение требований, установленных документацией об электронном конкурсе на право заключения договора привело к нарушению организатором торгов процедуры проведения открытого конкурса.

Ответчик - ОАО НПП «Восток», соглашаясь с доводами заявителя, считает его требования подлежащими удовлетворению.

Ответчик - ООО «ТЕХНИОН-гидро» явку своего представителя в судебное заседание не обеспечил, отзыва не представил.

Третье лицо явку своего представителя в судебное заседание не обеспечило, отзыва не предоставило.

Рассмотрев материалы дела, выслушав доводы представителей сторон, явившихся в судебное заседание, суд пришел к выводу об обоснованности заявленных требований.

В соответствии с подпунктом б) пункта 6 части 1 статьи 23 ФЗ № 135-ФЗ антимонопольный орган уполномочен обращаться в арбитражный суд с исками, заявлениями о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе с исками, заявлениями о признании недействительными полностью или частично договоров, не соответствующих антимонопольному законодательству.

Как следует из материалов дела, ООО «Анфилада» обратилось в Новосибирской УФАС России с жалобой на действия заказчика – ОАО «НПП «Восток» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договоров на проектирование, поставку, монтаж, запуск системы водоподготовки деионизированной воды марки «А» для ОАО «НПП «Восток».

В ходе рассмотрения жалобы комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что ОАО «НПП «Восток» был проведен открытый конкурс в электронной форме на право заключения с ним договоров на проектирование, поставку, монтаж, запуск системы водоподготовки деионизированной воды марки «А».

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном конкурсе от 27.02.2014 № 2 допущены к участию в конкурсе ООО «ТЕХНИОН-гидро» и ООО «Анфилада».

Согласно Протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в электронном конкурсе № 3 от 28.02.2014 на основании оценки и сопоставления заявок конкурсная комиссия приняла решение признать победителем конкурса ООО «ТЕХНИОН-гидро».

Одним из критериев оценки и сопоставления заявок являлся критерий «Качество работ, услуг и (или) квалификация участника». На основании п. 2.7.2. Раздела 2 Информационной карты Документации об электронном конкурсе на право заключения договора на проектирование, поставку, монтаж, запуск системы водоподготовки деионизированной воды марки «А» для ОАО «НПП «Восток» показателями указанного критерия является деловая репутация участника:

1. Имеются судебные дела по аналогичному предмету конкурса работ, участник информационно закрыт (отсутствует информация в СМИ и сети Интернет), участник внесен в реестр недобросовестных поставщиков ФАС.
2. Отсутствуют судебные дела по аналогичным предмету конкурса работ, участник информационно закрыт (отсутствует информация в СМИ и сети

Интернет) и (или) не имеет положительных отзывов по аналогичным предмету конкурса работ.

3. Не выявлены факты недобросовестных поставок, судебные дела с клиентами участника отсутствуют, имеются предварительные положительные отзывы клиентов за последние три года, участник информационно открыт (в СМИ и сети Интернет имеются сведения, позволяющие судить о положительной деловой репутации).

Как сообщило ОАО «НПП «Восток», в день проведения процедуры оценки и сопоставления 28.02.2014 информация о принятых исковых заявлениях на сайте Высшего Арбитражного суда Российской Федерации в отношении ООО «ТЕХНИОН-гидро» отсутствовала.

В соответствии со ст. 3.3 Документации об электронном конкурсе на право заключения договора для ОАО «НПП «Восток», заявка на участие в электронном конкурсе, которую подает участник закупки в соответствии с настоящей документацией об электронном конкурсе, должна быть подготовлена в соответствии с положениями настоящей статьи и с указаниями, содержащимися в Разделе 2 «Информационная электронного карта конкурса», и содержать:

- 1) сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку:
 - а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица - по форме «Сведения об участнике закупки», приведенной в разделе 4 «Формы документации об электронном конкурсе» настоящей документации об электронном конкурсе), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;
 - б) полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения на официальном сайте, сайте ЭТП извещения о проведении открытого конкурса копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), полученную не ранее чем за три месяца до дня

размещения на официальном сайте, сайте ЭТП извещения о проведении электронного конкурса копию выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за три месяца до дня размещения на официальном сайте, сайте ЭТП извещения о проведении электронного конкурса;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки;

г) документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, указанные в Разделе 2 «Информационная карта электронного конкурса» (пункт 2.3.1), в случае, если при проведении электронного конкурса на выполнение работ, оказание услуг, в документации об электронном конкурсе указан такой критерий оценки заявок на участие в электронном конкурсе, как квалификация участника закупки, и/или в случае, если при проведении электронного конкурса в Разделе 2 «Информационная карта электронного конкурса» (пункт 2.1.15) настоящей документации об электронном конкурсе установлены квалификационные требования к участнику закупки;

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, работы, услуги.

В случаях, предусмотренных документацией об электронном конкурсе, также копии документов, указанных в Разделе 2 «Информационная карта электронного конкурса» (пункт 2.3.2), подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с

законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам;

3) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в электронном конкурсе:

а) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованию, установленному с частью 1.11.2 статьи 1.11 настоящей документации об электронном конкурсе, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом электронного конкурса и данные требования предусмотрены в Разделе 2 «Информационная карта электронного конкурса» (пункт 2.1.14) документацией об электронном конкурсе;

б) документы, подтверждающие обладание участниками закупки исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности, и такое требование установлено в Разделе 2 «Информационная карта электронного конкурса» (пункт 2.1.15),

в) документы, подтверждающие наличие у участников закупки производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, необходимых для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом закупки, указанные в Разделе 2 «Информационная карта электронного конкурса» (пункт 2.3.1), если такое требование установлено в Разделе 2 «Информационная карта электронного конкурса» (пункт 2.1.15),

г) копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копия акта приемки объекта капитального строительства (за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим

строительство) при условии, что Заказчиком установлено требование, предусмотренное в Разделе 2 «Информационная карта электронного конкурса» (пункт 2.1.15),

д) любые другие документы на усмотрение участника закупки.

Согласно п. 7.1.1 Документации об электронном конкурсе на право заключения договора на проектирование, поставку, монтаж, запуск системы водоподготовки деионизированной воды марки «А» для ОАО «НПП «Восток» для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в электронном конкурсе, Закупочная комиссия оценивает и сопоставляет такие заявки по цене договора (цене единицы товара, работы, услуги в случае, если при проведении электронного конкурса в Разделе 2 «Информационная карта электронного конкурса» (пункт 2.1.7.) предусмотрена начальная (максимальная) цена единицы товара, работы, услуги) и иным критериям, указанным в настоящей документации об электронном конкурсе. Критериями оценки заявок на участие в электронном конкурсе помимо цены договора могут быть:

- 1) качество работ, услуг и (или) квалификация участника электронного конкурса при закупке работ, услуг;
- 2) расходы на техническое обслуживание товара;
- 3) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 4) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;
- 5) расходы на эксплуатацию товара;
- 6) срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- 7) объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг.

В соответствии с п. 7.3.3.7. Документации об электронном конкурсе на право заключения договора на проектирование, поставку, монтаж, запуск системы водоподготовки деионизированной воды марки «А» для ОАО «НПП «Восток» при оценке заявок по критерию «качество работ, услуг и (или) квалификация участника электронного конкурса при закупке работ, услуг»

наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением по качеству работ, услуг и (или) квалификации участника электронного конкурса, а в случае если результатом выполнения работ (оказания услуг) является создание товара - лучшему предложению по функциональным характеристикам (потребительским свойствам) или качественным характеристикам создаваемого товара.

Разъяснением положений конкурсной документации от 13.02.2014 заказчик определил, что понимается под созданием товара - проектирование системы, поставка и ввод ее в эксплуатацию в соответствии с техническим заданием и нормативной документацией. Предметом договора, который был заключен по итогам открытого конкурса, является проектирование, поставка, монтаж и запуск системы водоподготовки деионизированной воды марки «А». Таким образом, указанное относится к созданию товара.

При проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договоров на проектирование, поставку, монтаж, запуск системы водоподготовки деионизированной воды марки «А» для ОАО «НПП «Восток» участники оценивались по следующим критериям: цена договора (цена единицы товара, работы, услуги); сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ (оказания услуг); срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг; качество работ, услуг и (или) квалификация участника электронного конкурса, о чем свидетельствует Протокол № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в электронном конкурсе от 28.02.2014г. и п. 2.7.1 Раздела 2 Информационной карты Документации об электронном конкурсе на право заключения договора.

Следовательно, конкурсной комиссии было необходимо произвести оценку заявки по функциональным характеристикам или качественным характеристикам создаваемого товара.

Таким образом, оценка заявок участников конкурса не была осуществлена в полном объеме, как того требует конкурсная документация. Несоблюдение требований, установленных документацией об электронном

конкурсе на право заключения договора на проектирование, поставку, монтаж, запуск системы водоподготовки деионизированной воды марки «А» для ОАО «НИИ «Восток» привело к нарушению утвержденной организатором торгов процедуры проведения открытого конкурса и, следовательно, эти торги судом признаются недействительными.

Пунктом 2 статьи 449 ГК РФ установлено, что признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.

Основные положения недействительности сделок содержатся в статьях 166-181 ГК РФ. Согласно пункту 1 статьи 167 ГК РФ недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения.

Пункт 2 статьи 167 ГК РФ устанавливает, что при недействительности сделки каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке, а в случае невозможности возвратить полученное в натуре - возместить его стоимость в деньгах, если иные последствия недействительности сделки не предусмотрены законом.

В соответствии со статьей 168 ГК РФ сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов, ничтожна, если закон не устанавливает, что такая сделка оспорима, или не предусматривает иных последствий нарушения.

Таким образом, для признания сделки недействительной законом установлено единственное основание - несоответствие такой сделки требованиям закона. Возможность приведения сторон сделки в первоначальное положение не является условием, от которого зависит возможность признания сделки недействительной.

Ответчик – ОАО «НПП «Восток» в отзыве и в судебном заседании поддержал требования Новосибирского УФАС России по тем же

основаниям. Пояснил также, что договор, на недействительности которого настаивает истец, не исполняется.

Государственная пошлина, от уплаты которой истец освобожден, подлежит отнесению на ответчиков на основании статьи 110 АПК РФ.

Руководствуясь статьями 110, 167, 168, 169, 170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л:

заявленные требования удовлетворить.

Признать недействительным открытый конкурс в электронной форме на право заключения договоров на проектирование, поставку, монтаж, запуск системы водоподготовки деионизированной воды марки «А» для ОАО «НПП «Восток».

Признать недействительным договор поставки № 01-2014/43 от 11.03.2014г., заключенный по результатам открытого конкурса в электронной форме ОАО «НПП «Восток» и ООО «ТЕХНИОН-гидро».

Решение, не вступившее в законную силу, может быть обжаловано в Седьмой арбитражный апелляционный суд в течение месяца после его принятия.

Решение, вступившее в законную силу, может быть обжаловано в Федеральный суд Западно-Сибирского округа в срок, не превышающий двух месяцев со дня его вступления в законную силу, при условии, если оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Судья

В.В.Шашкова