



## АРБИТРАЖНЫЙ СУД НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

630102, город Новосибирск, улица Нижегородская, 6

### Именем Российской Федерации РЕШЕНИЕ

г. Новосибирск  
«20» июня 2014 года

ДЕЛО № А45-5291/2014

Резолютивная часть решения оглашена 16 июня 2014г.  
В полном объеме решение изготовлено 20 июня 2014г.

Арбитражный суд Новосибирской области в составе судьи Черновой О.В, при ведении протокола судебного заседания секретарем Ковырзиной И.Ю., рассмотрел в судебном заседании дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Энергосети Сибири» к заинтересованному лицу: Управлению Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области о признании незаконным и подлежащим отмене постановления от 05.03.2014 № 02-13-7-2014

при участии представителей:

от заявителя: Степура Д.Е. по доверенности от 17.02.2014,

от заинтересованного лица: Максимейко Е.В. по доверенности от 09.01.2014

Заявитель- общество с ограниченной ответственностью «Энергосети Сибири» (далее ООО «Энергосети Сибири») обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании незаконным и подлежащим отмене постановления № 02-13-7-2014 от 05.03.2014 Управления Федеральной антимонопольной

службы по Новосибирской области о привлечении общества к административной ответственности, предусмотренной частью 2.2 статьей 19.5 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 300 000 рублей.

В обоснование своего заявления заявитель ссылается на то отсутствие события административного правонарушения, так как обществом предписание было исполнено.

Заинтересованное лицо- Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области ( далее УФАС по Новосибирской области) не согласно с заявленными требованиями заявителя, считает оспариваемое постановление законным и обоснованным по основаниям, изложенным в отзыве.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения сторон, суд

#### У С Т А Н О В И Л :

Как видно из материалов дела, решением комиссии УФАС по Новосибирской области по результатам рассмотрения дела № 02-01-29-10-13 от 26.07.2013 г. ООО «Энергосети Сибири» признано:

- занимающим доминирующее положение на рынке услуг передачи электрической энергии в границах расположения сетей Общества, принадлежащих ему на праве аренды, в соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем прекращения электроснабжения 3.07.2013 г. и изменения схемы внешнего электроснабжения ЦРП по ул.Твардовского, 3, что нарушает права и законные интересы потребителей (в части их права бесперебойно получать электрическую энергию от централизованных электрических сетей), ОАО «Новосибирскэнергосбыт» (в части обязанности поставлять электрическую энергию потребителям по заключенным договорам), и ОАО «РЭС» (в части права оказывать ОАО «Новосибирскэнер-

госбыт» услуги по передаче электрической энергии в отношении указанных потребителей).

На основании данного решения выдано предписание № 02-01-29-10-13 от 02.09.2013 г., в соответствии с которым ООО «Энергосети Сибири» необходимо восстановить внешнюю схему электроснабжения ЦРП по ул. Твардовского, 3, существовавшую до момента нарушения в полном объеме, а также прекратить препятствовать передаче (перетоку) электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства общества в отношении потребителей, имеющих договорные отношения с ОАО «Новосибирскэнергосбыт».

Указанные решение и предписание антимонопольного органа ООО «Энергосети Сибири» в установленном законом порядке не было обжаловались.

23.09.2013 в УФАС по Новосибирской области от ООО «Энергосети Сибири» поступило письмо исх. № 89 от 23.09.2013, которым общество сообщило об исполнении предписания № 02-01-29-10-13 без приложения подтверждающих документов.

14.10.2013 в УФАС по Новосибирской области поступило обращение ОАО «Новосибирскэнергосбыт» ( вх. № 8330), в котором общество сообщило, что по имеющейся у общества информации, ООО «Энергосети Сибири» продолжает действия по переключению потребителей электрической энергии на энергоблок по ул.Одоевского, 10/1, которые производятся без согласования с потребителями, в связи с чем, УФАС по Новосибирской области запросило у ООО «Энергосети Сибири» документы, подтверждающие исполнение предписания № 02-01-29-10-13.

По истечении установленных сроков, ООО «Энергосети Сибири», надлежащих документов, подтверждающих исполнение предписания № 02-01-29-10-13 от 02.09.2013, в адрес УФАС по Новосибирской области не представило.

Таким образом, у УФАС по Ново- сибирской области не имеется достоверных сведений об исполнении ООО «Энергосети Сибири» предписания № № 02-01-29-10-13 от 02.09.2013.

Ответственность юридических лиц за неисполнение за решения, конного предписания территориального антимонопольного органа установлена частью 2.2. статьи 19.5 КоАП РФ.

В отношении ООО «Энергосети Сибири» составлен протокол об административном правонарушении от 21.01.2014 № 02-13-7-2014 и вынесено постановление № 02-13-7-2014 от 05.03.2014 о привлечении общества к административной ответственности, предусмотренной частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 300 000 рублей.

Заявитель не был согласен с вынесенным в отношении него постановлением о привлечении к административной ответственности и обратился в суд с настоящим заявлением.

Суд считает требования заявителя не подлежащими удовлетворению частично и при этом исходит из следующего.

В соответствии с [частью 6 статьи 210](#) АПК РФ, при рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании проверяет законность и обоснованность оспариваемого решения, устанавливает наличие соответствующих полномочий административного органа, принявшего оспариваемое решение, устанавливает, имелись ли законные основания для привлечения к административной ответственности, соблюден ли установленный порядок привлечения к ответственности, не истекли ли сроки давности привлечения к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для дела.

Согласно [части 4 статьи 210](#) АПК РФ по делам об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для

привлечения к административной ответственности, возлагается на административный орган, принявший оспариваемое решение.

Частью 1 статьи 1.6 КоАП РФ установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленных законом.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно части 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на товарном рынке и совершении предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации действий, направленных на обеспечение конкуренции, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Из материалов дела усматривается, что 23.09.2013 г. в УФАС по Новосибирской области поступило письмо ООО «Энергосети Сибири» исх. № 89 от 23.09.2013 г., которым общество сообщило об исполнении предписания № 02-01-29-10-13, без приложения подтверждающих документов.

14.10.2013г. в УФАС по Новосибирской области поступило обращение ОАО «Новосибирскэнергосбыт» (вх. № 8330) в котором ОАО «Новосибирскэнергосбыт» сообщило, что, по имеющейся у общества информации, ООО «Энергосети Сибири» продолжает действия по переключению потребителей электрической энергии на энергоблок по ул. Одоевского, 10/1, которые производятся без согласования с потребителями, в связи с чем, у ООО «Энергосети

Сибири» были дополнительно запрошены документы, подтверждающие исполнение предписания №02-01-29-10-13.

В ответ на запрос УФАС по Новосибирской области ООО «Энергосети Сибири» письмом исх. № 38 от 31.10.2013 г. представило в подтверждение исполнения предписания копию акта о восстановлении внешней схемы электроснабжения ЦРП по ул. Твардовского, 3, существовавшей до момента нарушения, подписанного представителями ООО «Энергосети Сибири» и ООО «Генерация Сибири», и составленного 04.07.2013г., то есть, до вынесения решения комиссии УФАС по Новосибирской области по делу № 02-01-29-10-13 и выдачи предписания.

Таким образом, указанный акт не позволил антимонопольному органу сделать вывод о достоверности представленной ООО «Энергосети Сибири» информации о том, что предписание № 02-01-29-10-13 исполнено, и прекратило ООО «Энергосети Сибири» препятствовать передаче (перетоку) электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства общества в отношении потребителей, имеющих договорные отношения с ОАО «Новосибирскэнергосбыт».

УФАС по Новосибирской области, разъяснив ООО «Энергосети Сибири», что надлежащим документом, подтверждающим факт исполнения ООО «Энергосети Сибири» предписания № 02-01-29-10-13 от 02.09.2013 г. будет являться акт осмотра энергопринимающих устройств, составленный представителями ООО «Энергосети Сибири» совместно с представителями ОАО «РЭС», запросило у ООО «Энергосети Сибири» копию указанного акта (письма исх. № 02- 8894 от 06.11.2013 г., № 02-9992 от 05.12.2013 г.).

Однако, по истечении установленных сроков, надлежащие документы, подтверждающие исполнение предписания № 02-01-29- 10-13 от 02.09.2013 г. ООО «Энергосети Сибири» в адрес УФАС по Новосибирской области не поступили.

Напротив, письмом вх. № 980 от 05.02.2014 г. ОАО «РЭС» сообщило УФАС по Новосибирской области, что ООО «Энергосети Сибири» не обраща-

лось в ОАО «РЭС» для проведения совместного осмотра энергопринимающих устройств и составления акта, подтверждающего факт исполнения, выданного УФАС по Новосибирской области ООО «Энергосети Сибири» предписания.

При этом ОАО «РЭС» отметило, что в результате осмотра 15.11.2013г. специалистами ОАО «РЭС» установлено, что ранее существовавшая внешняя схема электроснабжения ЦРП-10 кВ (ул. Твардовского, 3) не восстановлена ООО «Энергосети Сибири»: воздушные вводы 10 кВ демонтированы, кабельные вводы смонтированы, стоят под напряжением, но не допущены в эксплуатацию Западно-Сибирским управлением Ростехнадзора, а также не переданы ОАО «РЭС». В связи чем, ОАО «РЭС» был составлен соответствующий акт и направлен для подписания ООО «Энергосети Сибири». Однако, подписанный со стороны ООО «Энергосети Сибири» акт не поступал в ОАО «РЭС».

Кроме того, в УФАС по Новосибирской области поступила дополнительная информация от ОАО «Новосибирскэнергосбыт», из которой следует, что при проведении осмотра схемы электроснабжения от ЦРП-10 кВ №3920 ООО «Энергосети Сибири» при контрольном снятии показаний составлен акт от 12.12.2013г., в котором указано, что внешняя схема электроснабжения ЦРП по ул.Твардовского,3 не восстановлена.

Поскольку для исполнения предписания от 02.09.2013г. №02-01-29-10-13 ООО «Энергосети Сибири» необходимо осуществить строительные работы, в зону которых попадают участки действующих ВЛ-10 кВ ф10182, ф-10172, принадлежащих ОАО «РЭС», между ОАО «РЭС» и ООО «Энергосети Сибири» заключено соглашение о возмещении затрат от 26.08.2013г. №53-29/13.

В соответствии с указанным соглашением ООО «Энергосети Сибири» обязалось в срок до 01.11.2013г. по согласованию с ОАО «РЭС» осуществить демонтаж существовавших воздушных вводов 10 кВ от опоры №34 (концевая опора ВЛ-10 кВ - Ф10-172) до вводных изоляторов в яч.14 ЦРП-10 кВ (ул. Твардовского, 3) от опоры №35 (концевая опора ВЛ-10 кВ-Ф10-182) до ввод-

ных изоляторов в яч.6 ЦРП-10 кВ (ул. Твардовского, 3), произвести монтаж кабельных линий взамен демонтированных вводов и передать смонтированные кабельные линии в собственность ОАО «РЭС». Перечень соответствующих мероприятий предусмотрен техническим заданием на вынос ВЛ-10 кВ из зоны строительства от 12.07.2013г. №2-15/642, являющимся приложением №1 к соглашению о возмещении затрат от 26.08.2013г. №53-29/13.

Для выяснения факта восстановления схемы электроснабжения, УФАС по Новосибирской области также был произведен совместный с ООО «Энергосети Сибири», ОАО «РЭС», ОАО «Новосибирскэнергосбыт» выезд на место совершения правонарушения по адресу: г. Новосибирск, ул. Твардовского, 3 для проведения осмотра энергопринимающих устройств с целью получения сведений об исполнении ООО «Энергосети Сибири» предписания № 02-01-29-10-13 и составления акта по результатам осмотра.

Актом от 25.02.2014 г., составленным и подписанным представителями ООО «Энергосети Сибири», ОАО «РЭС», ОАО «Новосибирскэнергосбыт» и Новосибирского УФАС России установлено следующее.

В ходе проверки были осмотрены:

-ЦРП-10 кВ (ул. Твардовского, 3) (принадлежит ООО «Энергосети Сибири»);

-Воздушная линия от опоры №35 (концевая опора ВЛ-10 кВ - Ф10-182) до вводных изоляторов в яч.6 ЦРП-10 кВ (ул. Твардовского, 3) (принадлежит ОАО «РЭС»);

-Воздушная линия от опоры №34 (концевая опора ВЛ-10 кВ-Ф10-172) до вводных изоляторов в яч.14 ЦРП-10 кВ (ул. Твардовского, 3) (принадлежит ОАО «РЭС»).

В ходе проверки было выявлено:

Воздушная линия от опоры №35 (концевая опора ВЛ-10 кВ - Ф10-182) до вводных изоляторов в яч.6 ЦРП-10 кВ (ул. Твардовского, 3) (принадлежит ОАО «РЭС») демонтирована, вновь смонтированная кабельная линия от

опоры №35 (концевая опора ВЛ-10 кВ - Ф10-182) подключена к ячейке № 6 ЦРП-1- кВ № 3920. Ячейка под напряжением.

Воздушная линия от опоры №34 (концевая опора ВЛ-10 кВ - Ф10-172) до вводных изоляторов в яч.14 ЦРП-10 кВ (ул. Твардовского, 3) (принадлежит ОАО «РЭС») демонтирована, вновь смонтированная кабельная линия от опоры №34 (концевая опора ВЛ-10 кВ - Ф10-172) подключена до вводных изоляторов в яч. 14 ЦРП-10 кВ, ячейка под напряжением.

На опорах 35 (концевая опора ВЛ-10 кВ - Ф10-182) и 34 (концевая опора ВЛ-10 кВ - Ф10-172) смонтированы мачтовые разъединители, включены.

На площадке между концевыми опорами и зданием ЦРП-10 кВ (ул. Твардовского, 3) выстроено здание синего цвета с логотипом «Сибирь - промышленно-строительный концерн».

Между ООО «Энергосети Сибири» и ОАО «РЭС» заключено Соглашение о возмещении затрат № 53-29/13 от 26.08.2013, ОАО «РЭС» в адрес ООО «Энергосети Сибири» выдано техническое задание на вынос ВЛ-10 кВ из зоны строительства № 2-15/642 от 12.07.2013 г. В настоящее время ООО «Энергосети Сибири» в полном объеме техническое задание и Соглашение о возмещении затрат № 53-29/13 от 26.08.2013 не выполнило, а именно: не установлена третья опора с мачтовым разъединителем; на опорах № 26 не установлены разъединители; отсутствует согласованный проект, предусмотренный техническим заданием; визуально определить тип и марку кабеля не представляется возможным; не выполнены п. 6, 7, 8, 9 технического задания; пункт 2 технического задания выполнен частично; пункт 1.4 и 1.5 Соглашения не выполнены; отсутствует акт допуска Ростехнадзора на вновь построенные кабельные линии; ячейка № 18 в ЦРП-10 кВ отключена; в ячейке № 15 ЦРП-10 кВ отключен кабель на ТП-4; Ячейка № 5 ЦРП-10 кВ включена, нагрузка есть.

Таким образом, в ходе проверки было установлено, что схема внешнего электроснабжения ЦРП не восстановлена, демонтированы воздушные вводы, подача напряжения на ЦРП 10 кВ осуществляется от фидера 10182 по вновь

смонтированным кабельным спускам (ранее питание осуществлялось от двух фидеров - 10182 и 10172). При этом ячейка № 18 в ЦРП 10 кВ отключена, в ячейке № 15 кабель на ТП-4 отболчен, что подтверждает отсутствие перетока от Единой энергосистемы России к потребителям ОАО «Новосибирскэнергосбыт» (т.е. питание осуществляется от иного источника).

Следовательно, факт неисполнения ООО «Энергосети Сибири» предписания УФАС по Новосибирской области в части восстановления внешней схемы электроснабжения ЦРП по ул. Твардовского, 3, существовавшей до момента нарушения в полном объеме, а также в части прекращения препятствования передаче (перетоку) электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства общества в отношении потребителей, имеющих договорные отношения с ОАО «Новосибирскэнергосбыт» подтверждается документально: актом осмотра энергопринимающих устройств от 25.02.2014 г., а также иными документами, имеющимися в материалах дела. Так как документов, подтверждающих обратное ООО «Энергосети Сибири» не представило, общество совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ.

Факт административного правонарушения подтверждается материалами дела.

Согласно пункту 16.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда РФ от 02.04.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» при рассмотрении дел об административных правонарушениях арбитражным судам следует учитывать, что понятие вины юридического лица раскрывается в части 2 статьи 2.1 КоАП РФ. При этом в отличие от физических лиц в отношении юридических лиц КоАП РФ формы вины (статья 2.2 КоАП РФ) не выделяет.

Следовательно, в тех случаях, когда в соответствующих частях Особенной части КоАП РФ возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от

формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ). Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам, установлению не подлежат.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты меры по их соблюдению.

Правовая возможность исполнения существующей обязанности определяется отсутствием объективных препятствий для выполнения указанных обязанностей, то есть обстоятельств, не зависящих от воли обязанного лица. Постановлением Конституционного Суда РФ от 27.04.2001г. № 7-П подобные обстоятельства квалифицируются как чрезвычайные, объективно непреодолимые обстоятельства и другие непредвиденные, непреодолимые препятствия, находящиеся вне контроля обязанных лиц.

Указанных обстоятельств, находящихся вне контроля ООО «Энергосети Сибири» материалами административного дела не установлено и заявителем в суде таких обстоятельств не доказано.

В соответствии с частью 4 статьи 210 АПК РФ заинтересованным лицом в судебное заседание представлены доказательства, свидетельствующие о наличии в действиях ООО «Энергосети Сибири» признаков административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ. Вина общества заключается в том, что у него имелась возможность для соблюдения соответствующих требований законо-

дательства, однако им не были приняты все зависящие меры по соблюдению таких требований.

Процессуальных нарушений положений КоАП РФ УФАС по Новосибирской области при привлечении к административной ответственности заявителя, судом не установлено.

Составление процессуальных документов, вынесение постановления по делу об административном правонарушении, осуществлено должностными лицами административного органа в пределах предоставленных законом полномочий и установленного законом срока ( ч. 1 ст. 23.34, ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ).

Квалификация вменяемого заявителю нарушения соответствует части 2.2 статье 19.5 КоАП РФ. Избранная административным органом мера ответственности применена в пределах минимальной санкции, установленной в настоящей статье для юридических лиц, соразмерна тяжести совершенного административного правонарушения.

Согласно части 4 статьи 208 АПК РФ заявления об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности государственной пошлиной не облагаются.

Руководствуясь статьями 167-170, 180, 211 Арбитражного процессуального кодекса РФ, суд

#### Р Е Ш И Л :

В удовлетворении заявленных требований обществу с ограниченной ответственностью «Энергосети Сибири» отказать.

На решение арбитражного суда может быть подана жалоба в Седьмой арбитражный апелляционный суд в течение десяти дней со дня принятия решения.

Судья

О.В.Чернова