



АРБИТРАЖНЫЙ СУД НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

630102, город Новосибирск, улица Нижегородская, 6

Именем Российской Федерации РЕШЕНИЕ

г. Новосибирск
« 10» марта 2009г.

ДЕЛО № А45-1666/2009

**Резолютивная часть решения оглашена 02 марта 2009г.
В полном объеме решение изготовлено 10 марта 2009г.**

Арбитражный суд Новосибирской области в составе судьи ЧЕРНОВОЙ О.В., при ведении протокола судебного заседания судьёй Черновой О.В., рассмотрел в судебном заседании дело по заявлению Кредитного потребительского кооператива граждан «Эдельвейс» к заинтересованному лицу: Управлению Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области об оспаривании постановления о назначении административного наказания

при участии в судебном заседании представителей:

от заявителя: не явился (извещен).

от заинтересованного лица: Куст И.Ю. по доверенности от 11.01.2009г.

Заявитель-Кредитный потребительский кооператив граждан «Эдельвейс» (далее КПКГ «Эдельвейс») обратился в арбитражный суд с заявлением о признании постановления о назначении административного наказания от 16.12.2008г. № 205 недействительным и подлежащим отмене. На основании ст. 2.9 КоАП РФ просит в отношении КПКГ «Эдельвейс» применить малозначительность.

В обоснование своего заявления заявитель ссылается на то, что нарушение устранено, денежные средства кооператива формируются за счет денежных средств членов кооператива, штраф составляет значительную сумму для кооператива.

Заинтересованное лицо- Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее УФАС по Новосибирской области)

не согласен с заявленными требованиями заявителя, считает оспариваемое постановление № 205 от 16.12.2008г. законным и обоснованным.

Заявитель надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения спора, явку своего представителя не обеспечил.

В соответствии с п.3 статьи 210 АПК РФ дело рассматривается в отсутствие надлежащим образом уведомленного заявителя по имеющимся материалам дела.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения представителя заинтересованного лица, суд

У С Т А Н О В И Л :

Как видно из материалов дела, при проведении УФАС по Новосибирской области проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о рекламе установлено, что в газете «Соседи» № 22 за 29.09.2008г. на стр.3, размещена реклама с информацией следующего содержания : « КПКГ «Эдельвейс» ВКЛАДЫ-34% годовых ЛЬГОТНЫЕ ВКЛАДЫ-40% годовых ЗАЙМЫ- от 4% в месяц...».

Согласно представленным документам: договору на рекламное обслуживание № 116 от 01.09.2008г., заключенному между ООО «ВДО» и КПКГ «Эдельвейс»; акту выполненных работ от 29.08.2008г. и счету-фактуре № 3481 от 09.10.2008г., КПКГ «Эдельвейс» является заказчиком указанной рекламы. Согласно п.1.2 данного договора заказчик определяет объект рекламирования и (или) содержание рекламы, предоставляет рекламную информацию в форме, готовой для публикации.

Согласно представленному протоколу № 2 общего собрания пайщиков КПКГ «Эдельвейс» от 07.02.2007г. и приложениям № 2 и № 3 к данному протоколу, а также протоколу № 2 от 17.06.2008г., в КПКГ «Эдельвейс» осуществляется хранение сбережений по вкладам «срочный», «накопительный», «доходный», «пенсионный». До 31.11.2008г. проводилась акция по приему личных сбережений-40% годовых, согласно протоколу № 1 собрания правления от 30.05.2008г. Однако, в рекламе, размещенной в газете «Соседи» № 22, данная акция указана как «Льготный вклад-40% годовых».

Данная реклама о вкладах КПКГ «Эдельвейс» содержит не соответствующие действительности сведения, о характеристике, природе, потребительских свойствах оказываемой услуге, что является нарушением п. 2 части 3 и части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

Решением комиссии УФАС по Новосибирской области от 09.12.2008г. № 52 признана ненадлежащей реклама, размещенная КПКГ «Эдельвейс» в газете «Соседи» № 22 от 29.09.2008г.

09.12.2008г. УФАС по Новосибирской области в отношении КПКГ «Эдельвейс» был составлен протокол об административном правонарушении,

предусмотренном ст. 14.3 КоАП РФ и вынесено постановление № 205 от 16.12.2008г. о назначении административного наказания КПКГ «Эдельвейс» в виде административного штрафа в размере 40 000 рублей, с которым заявитель не был согласен и обратился в суд с настоящим заявлением.

Суд считает требования заявителя не подлежащими удовлетворению и при этом исходит из следующего.

В соответствии со ст. 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателей, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от сорока тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты меры по их соблюдению.

Согласно статье 5 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» от 02.12.1990 № 395-1 привлечение денежных средств физических и юридических лиц во вклады (до востребования или на определенный срок) относится к банковским операциям.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и части 1 ст. 835 Гражданского кодекса РФ, право на привлечение денежных средств во вклады имеют банки, которым такое право предоставлено в соответствии с разрешением (лицензией), выданным в порядке, установленном в соответствии с законом.

Частью 1 ст. 116 Гражданского кодекса РФ определено, что потребительским кооперативом признается добровольное объединение граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных и иных потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов.

Кредитный потребительский кооператив граждан в силу ст. 4 Федерального закона «О кредитных потребительских кооперативах граждан» от 07.08.2001 № 117-ФЗ является созданный гражданами, добровольно объединившимися для удовлетворения потребностей в финансовой взаимопомощи. Согласно ст. 6 данного Закона члены кредитного потребительского кооператива граждан имеют право передавать на основании договора личные сбережения в фонд финансовой взаимопомощи данного кооператива и получать займы на потребительские и иные нужды.

Согласно пункту 1.1 Устава КПКГ «Эдельвейс» предметом деятельности данного кооператива является совместное сбережение личных денежных средств его членов, взаимное кредитование и оказание финансовой помощи только своим членам. В соответствии с пунктом 2.1 Положения о порядке

формирования и использования фонда финансовой взаимопомощи КПКГ «Эдельвейс», утвержденного общим собранием пайщиков 07.02.2007, данный фонд формируется в том числе, за счет личных сбережений.

Согласно п.1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламная информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Ненадлежащая реклама, согласно п.4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» несоответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная и недостоверная реклама не допускается.

Согласно п. 2 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит несоответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе.

Информация, распространенная в печатном СМИ-газете «Соседи» № 22 от 29.09.2008г. адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания КПКГ «Эдельвейс», к его льготным вкладам с высоким процентом годовых. Данная реклама о вкладах КПКГ «Эдельвейс» содержит несоответствующие действительности сведения о характеристике, природе, потребительских свойствах этой услуги. В указанной рекламе КПКГ «Эдельвейс» предлагает услуги по льготному вкладу. Согласно действующему законодательству и Уставу КПКГ «Эдельвейс» права на привлечение денежных средств во вклады кооператив не имеет. Фактически, кооператив осуществляет прием личных сбережений граждан и формирование фонда финансовой взаимопомощи членов (пайщиков) данного кооператива.

Факт нарушения не оспаривается заявителем, но он просит применить в отношении него малозначительность, согласно ст. 2.9 КоАП РФ и освободить его от административной ответственности.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решать дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» судам разъяснено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным интересам. Такие обстоятельства как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к административной ответственности лица,

добровольное устранение последствий правонарушения, возмещения причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности.

Согласно статье 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынка товаров, работ, услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в Российской Федерации единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, предупреждение нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Совершенное КПКГ «Эдельвейс» правонарушение посягает на охраняемые общественные отношения в сфере рекламы, создавая угрозу достижения такой цели Федерального закона «О рекламе», как реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы.

Состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 14.3 КоАП РФ, является формальным, то есть не предусматривает, что ответственность за совершение данного административного правонарушения наступает только при причинении имущественного и морального вреда, а также наступлении тяжких последствий. Законодатель не связывает возможность применения административной ответственности с наступлением вредных последствий для охраняемых общественных интересов. Административная ответственность за нарушение указанной статьи КоАП РФ наступает за сам факт нарушения законодательства о рекламе, в связи с чем, малозначительность к составу административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 14.3 КоАП РФ, не может быть применена.

Такие обстоятельства, как устарание правонарушения и финансовое положение заявителя, не являются основаниями, освобождающими лицо, привлекаемое к ответственности, от административной ответственности и могут рассматриваться, как смягчающие вину обстоятельства, что и было сделано УФАС по Новосибирской области, который применил наказание в виде минимальной санкции, предусмотренной ст. 14.3 КоАП РФ.

Нарушение законодательства КПКГ «Эдельвейс», выразившееся в ненадлежащей рекламе, подтверждается материалами дела.

Согласно ст. 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 20.11.2008г. № 60 «О внесении дополнений в некоторые Постановления Пленума ВАС РФ, касающиеся рассмотрения арбитражными судами дел об административных правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 настоящего Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

Заявителем не представлено суду обстоятельств, которые можно отнести к исключительным и применить к ним малозначительность.

В соответствии с п. 4 статьи 210 АПК РФ по делам об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной

ответственности обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для привлечения к административной ответственности, возлагается на административный орган, принявший оспариваемое решение.

УФАС по Новосибирской области представил доказательства, подтверждающих вину КПКГ «Эдельвейс» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.3 КоАП РФ.

Нарушения порядка привлечения к административной ответственности судом не установлено. Административный штраф наложен в размере минимальной санкции, предусмотренной ст. 14.3 КоАП РФ.

Оценив представленные по делу доказательства, суд приходит к выводу о том, что постановление № 205 от 16.12.2008г. по делу об административном правонарушении, вынесенное УФАС по Новосибирской области о привлечении КПКГ «Эдельвейс» к административной ответственности является законным и правомерным.

В соответствии с ч. 4 ст. 208 АПК РФ заявления об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности госпошлиной не облагаются.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 167-170, 180, 211 Арбитражного процессуального кодекса РФ, суд

Р Е Ш И Л :

Заявление Кредитного потребительского кооператива граждан «Эдельвейс» оставить без удовлетворения.

Решение арбитражного суда может быть обжаловано в течение 10 дней после его принятия в Седьмой арбитражный апелляционный суд (г.Томск).

Судья

О.В.Чернова