

**Отчет
Управления Федеральной антимонопольной службы
по Новосибирской области по итогам работы за 2012 год**

Раздел I. Антимонопольный контроль

1.1. Практика выявления и пресечения нарушений Закона «О защите конкуренции»

В 2012 году в Новосибирское УФАС России поступило и было рассмотрено 684 заявления о нарушении Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), что на 18,5% больше, чем в 2011 году. Тем самым можно говорить об усилении тенденции ежегодного роста количества обращений о нарушении антимонопольного законодательства.

Следует отметить, что наибольший рост поступивших заявлений произошел по признакам нарушения антимонопольного законодательства органами власти: по статье 16 Закона «О защите конкуренции» - на 92,3% (25 относительно 13 в 2011 г); по статье 17 – на 40,5% больше заявлений, по статье 17.1 – на 40%, по статье 15- на 17,5%.

Кроме того, в 2012 году отмечается существенный рост заявлений с указанием на случаи недобросовестной конкуренции (статья 14 Закона «О защите конкуренции») - на 56,3%.

Всего в ходе рассмотрения поступивших заявлений, инициативных проверок Новосибирским УФАС России в отчетном периоде было выявлено 160 нарушений Закона «О защите конкуренции», что на 14,3% больше чем в 2011 г.,

в том числе:

- со стороны хозяйствующих субъектов – 64 нарушений;
- органами власти – 96 нарушений антимонопольного законодательства.

Практически все нарушения антимонопольного законодательства выявлены на товарных рынках, лишь одно на рынке страховых услуг.

В отраслевом разрезе: лидером по выявленным нарушениям является электро и теплоэнергетика – 39 нарушений; торговля, общественное питание - 6; по 3 нарушения выявлены в ЖКХ, операции с недвижимым имуществом; по 2 нарушения в таких отраслях, как газ и железнодорожный транспорт.

1.1.1. Практика выявления и пресечения нарушений Закона «О защите конкуренции» в виде злоупотребления хозяйствующих субъектов доминирующим положением на рынке (статья 10 Закона «О защите конкуренции»)

В 2012 году Новосибирским УФАС России выявлено 31 нарушение статьи 10 Закона «О защите конкуренции». Из них наибольший удельный вес (около 50%) занимают нарушения на рынках услуг по передаче электрической и тепловой энергии, вывоза ТБО, связанные с несоблюдением хозяйствующими субъектами установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на соответствующие услуги. Также в отчетном периоде управлением выявлялись нарушения, связанные с навязыванием невыгодных условий договора - 2 нарушения; уклонением либо отказом от заключения договора – 2 нарушения; установлением монополично высокой цены услуги – 1 нарушение. Среди прочих нарушений наибольший удельный вес занимают нарушения, связанные с незаконным отключением электроэнергии, препятствованием перетоку электрической энергии.

Также среди прочих нарушений были зафиксированы такие нарушения как: уклонение от составления акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон; нарушение установленного порядка введения ограничения коммунального ресурса; включение в тариф на услуги по вывозу ТБО для населения затрат на утилизацию (захоронение) ТБО, требование оплаты мероприятий по увеличению мощности сетей водоотведения, а также возложение на контрагента обязанности по согласованию проектной документации по подключению объекта капитального строительства к сетям ИТО.

В 2012 году наметилась тенденция к снижению количества дел, по которым выявлены нарушения статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», что обусловлено введением института выдачи предупреждений. Так, в 2012 году управлением зафиксировано в 2 раза меньше нарушений, связанных отказом либо уклонением от заключения договоров, при этом по данному виду нарушений управлением было выдано 8 предупреждений о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки нарушения АМЗ, из которых только 2 не исполнены.

Так же в 2012 году значительно снизилось количество дел по факту навязывания невыгодных условий договора, при этом по данному виду нарушений управлением было выдано 9 предупреждений о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки нарушения АМЗ, из них всего 1 предупреждение не исполнено. Необходимо отметить, что по 13 заявлениям

нарушение пунктов 3,5 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» было устранено до выдачи предупреждения.

Также следует отметить, что большая часть выданных управлением в 2012 году предупреждений исполнена, соответственно дела о нарушении АМЗ не возбуждались. Так по результатам исполнения выданных управлением предупреждений заключено 2 договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, 1 договор на отпуск технической воды, 1 договор на подключение к газопроводу; прекращено навязывание контрагентам невыгодных условий договоров, в частности: из договора на отпуск тепловой энергии в горячей воде на отопление и горячее водоснабжение исключены невыгодные условия об одностороннем изменении количества энергии, увеличении тепловой энергии на величину потерь, из договора об оказании услуг по размещению оборудования связи исключено невыгодное условие в части повышения стоимости услуг, из договора теплоснабжения исключено условие о применении расчетов за полученное количество тепла, определенное расчетным методом по недействующей методике и др.

Также в качестве одной из значимых тенденций при выявлении управлением нарушений статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» следует отметить рост в 2012 году нарушений установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на 30 % по сравнению с 2011 годом, что обусловлено увеличением числа хозяйствующих субъектов, владеющих объектами электроснабжения и теплоснабжения (нередко данные объекты переходят от застройщика во владение ТСЖ) и желающих возмещать расходы, связанные с эксплуатацией данных объектов, а также получать доход от данного вида деятельности.

В 2012 году установлено снижение количества принятых решений о прекращении производства по делу в связи с отсутствием факта нарушения на 20 %, что связано с более тщательной проработкой материалов до возбуждения дела.

1.1.2. Практика пресечения соглашений хозяйствующих субъектов, ограничивающих конкуренцию (статья 11 Закона «О защите конкуренции»)

В отчетном периоде по собственной инициативе Новосибирским УФАС России возбуждено и рассмотрено два дела о нарушении статьи 11 Закона «О защите конкуренции», выдано 14 предписаний из которых 13 исполнено, 1 не исполнено.

1.1.3. Практика пресечения согласованных действий хозяйствующих субъектов, ограничивающих конкуренцию (статья 11.1 Закона «О защите конкуренции»)

Практика пресечения согласованных действий хозяйствующих субъектов, ограничивающих конкуренцию, в отчетном периоде отсутствует.

1.1.4. Пресечение недобросовестной конкуренции (статья 14 Закона «О защите конкуренции»)

В 2012 году Новосибирским УФАС России рассмотрено 50 (в 2011 году – 32) заявлений с указанием на случаи недобросовестной конкуренции, возбуждено 17 дел по признакам нарушения статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В отчетном периоде прекращено в связи с отсутствием нарушения 6 дел. Увеличение числа прекращенных дел в связи с отсутствием факта нарушения обусловлено тем, что часть лиц (как правило, субъекты среднего и малого бизнеса), уклоняются от получения почтовых запросов либо не находятся по юридическому адресу, что удлиняет сроки сбора необходимых документов и их анализа. В таких случаях представляется оправданным возбуждение и рассмотрение дела о недобросовестной конкуренции с активным использованием полномочий, указанных в части 5 статьи 45 Закона «О защите конкуренции» по запросу сведений и пояснений, и принятием дополнительных мер по получению информации. В ходе рассмотрения возбужденного дела иногда дополнительно запрашиваются сведения налоговых органов о фактическом осуществлении деятельности хозяйствующего субъекта (наличие налоговой отчетности), сведения органов внутренних дел о местонахождении лица, уполномоченного без доверенности представлять интересы юридического лица, с целью его уведомления о процессуальных действиях. В иных случаях именно непосредственное участие должностных лиц субъекта в рассмотрении возбужденного дела позволяет наиболее всесторонне рассмотреть вопрос о наличии либо отсутствии факта недобросовестной конкуренции.

В 2012 году принято решений о наличии нарушения 11, в том числе с прекращением производства в связи с добровольным устранением нарушения – 3. Выдано 8 предписаний о прекращении нарушений, исполнено всего 6 предписаний, в том числе 2 предписания прошлого периода. Прочие предписания находятся в стадии исполнения (в том числе обжалуются).

1.1.5. Выявление и пресечение актов и действий (бездействия) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов власти органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации, направленных на недопущение, ограничение, устранение конкуренции (статья 15 Закона «О защите конкуренции»)

За 2012 год в ходе рассмотрения поступивших заявлений и проведенных проверок выявлено 61 нарушение статьи 15 Закона «О защите конкуренции». Антиконтурентными актами и действиями (бездействиями) органов власти затронуты следующие рынки, отрасли, сферы деятельности: операции с недвижимостью (включая землю), жилищно-коммунальное хозяйство, регулярные пассажирские перевозки, строительство.

Выявленные нарушения статьи 15 по видам нарушений:

- необоснованное препятствование деятельности х/с – 17;
- установление ограничений в выборе продавцов – 1;
- предоставление государственной или муниципальной преференции – 28;
- создание дискриминационных условий – 2;
- наделение х/с властными функциями – 4;
- прочие - 9.

К прочим нарушениям отнесены:

- бездействие в организации похоронного дела, утверждение положения о предоставлении субсидий с нарушением антимонопольного законодательства, утверждение положения о порядке проведения конкурса по организации транспортного обслуживания населения без установления критериев отбора перевозчиков, заключение муниципального контракта на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений по результатам запроса котировок, а не по результатам проведения аукциона.

За отчетный период выявлено 3 акта органа исполнительной власти Новосибирской области и 83 акта органов местного самоуправления, противоречащих антимонопольному законодательству. По фактам выявленных нарушений возбуждены дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства. В результате исполнения выданных Новосибирским УФАС России предписаний внесены изменения или отменены 70 актов органов местного самоуправления Новосибирской области.

В 2012 году обращений в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования в отношении нормативно-правовых актов, противоречащих антимонопольному законодательству не было.

1.1.6. Выявление и пресечение соглашений и согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов власти органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации, направленных на недопущение, ограничение, устранение конкуренции (статья 16 Закона «О защите конкуренции»)

В 2012 году Новосибирским УФАС России выявлено 21 нарушение статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

Структура выявленных нарушений:

- прочие – 21.

К прочим нарушениям отнесены: заключение соглашений о выделении денежных средств и передаче имущества в нарушение требований антимонопольного законодательства, заключение соглашений на управление многоквартирными домами без проведения конкурсных процедур.

Практика предупреждения соглашений и согласованных действий с участием федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов между собой либо между ними и хозяйствующими субъектами в Новосибирском УФАС России отсутствует.

1.1.7. Соблюдение антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары (статья 17 Закона «О защите конкуренции»)

В 2012 году в управление поступило 52 заявления по нарушениям данной статьи. Больше всего (42,3%) обращений по вопросу соблюдения антимонопольных требований к торгам при определении победителя.

Выявлено 2 нарушения статьи 17 Закона «О защите конкуренции». Нарушения выявлены на рынках страховых услуг, жилищно-коммунального хозяйства.

Структура выявленных нарушений статьи 17 по видам нарушений:

- операции с недвижимым имуществом, включая землю – 1;
- прочие сферы деятельности на товарных рынках - 1.

1.1.8. Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества (статья 17.1 Закона «О защите конкуренции»)

В отчетном периоде поступило и было рассмотрено 14 заявлений о нарушении статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции». Выявлено 9 нарушений.

Нарушения по делам возбужденным и рассмотренные по признакам нарушения статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» выразились в предоставлении в аренду муниципальных нежилых помещений без проведения конкурсных процедур.

1.1.9. Особенности заключения договоров с финансовыми организациями (статья 18 Закона «О защите конкуренции»)

В 2012 году в Новосибирское УФАС России заявления о нарушении статьи 18 Закона «О защите конкуренции» не поступали. По инициативе УФАС выявлено 2 нарушения и возбуждено два дела, производство по которым было прекращено в связи с добровольным устранением нарушения.

1.1.10. Предоставление государственных или муниципальных преференций

Выявлено 28 нарушений.

1.1.11. Практика изъятия незаконно полученного дохода хозяйствующими субъектами в федеральный бюджет

Отсутствует.

1.1.12. Практика направления предостережений

В 2012 году управлением предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства не направлялись.

1.2. Отдельные виды государственного антимонопольного контроля

1.2.1. Характеристика работы антимонопольного органа по государственному контролю экономической концентрации (статьи 27, 28, 29, 30, 31 Закона «О защите конкуренции»)

При осуществлении контроля за экономической концентрацией Управлением в 2012 году рассмотрено 40 ходатайств и 10 уведомлений, всего - 50 сделок, из них 22 сделки (44%) были совершены внутри групп лиц, то есть целью сделок являлась реструктуризация активов группы лиц в целях оптимизации процессов управления, в 2011 году сделки между лицами, входящими в одну группу лиц, Управлением не рассматривались. По сравнению с 2011 годом в 2012 году активность компаний, осуществляющих деятельность в Новосибирской области, существенно увеличилась, объём рассмотренных сделок по указанным выше статьям увеличился в целом в 2,63 раза, в том числе ходатайств рассмотрено в 3 раза больше, чем в 2011 году (для сравнения: за 2011 год рассмотрено 13 ходатайств и 6 уведомлений).

За отчетный период принято решение по сделкам в разных сферах деятельности: сдача в аренду имущества – 8 сделок, консультационные услуги - 6 сделок, деятельность в области права, бух. учёта и аудита – 5 сделок, деятельность ресторанов и кафе – 6 сделок, услуги заказчика-застройщика, строительство и реализация квартир – 3 сделки, транспортировка газа по газораспределительным сетям и магистральным трубопроводам – 3 сделки, геолого - разведочные, геофизические и геохимические работы в области изучения недр – 2 сделки, оптовая торговля прочими строительными материалами – 2 сделки, строительство и ремонт автомобильных дорог - 3 сделки и другим.

За прошедший год предписания об осуществлении действий, направленных на обеспечение конкуренции, при рассмотрении обращений по сделкам, не выдавались.

В 2012 году по указанным выше статьям не рассматривались ходатайства, по которым продлевался срок рассмотрения в связи с выставлением условий для получения предварительного согласия антимонопольного органа.

За отчетный период управлением дела по поводу нарушения требований статьи 34 не возбуждались.

1.2.2. Государственный контроль за ограничивающими конкуренцию соглашениями хозяйствующих субъектов (статья 35 Закона «О защите конкуренции»)

Заявления о проверке соответствия проектов соглашений требованиям антимонопольного законодательства в Управление не поступали.

1.2.3. Принудительное разделение или выделение хозяйствующих субъектов (статья 38 Закона «О защите конкуренции»)

За отчетный период Управление не проводило принудительное разделение или выделение хозяйствующих субъектов.

1.2.4. Государственный контроль в сферах естественной монополии (статья 7 Федерального закона «О естественных монополиях»)

В целях осуществления государственного контроля в сферах естественной монополии в Управление поступило 3 ходатайства и 4 уведомления:

1.3. Организация и проведение проверок органов власти и некоммерческих организаций

В 2012 году проведено 21 проверок по соблюдению антимонопольного законодательства органами власти, из них 20 плановых и 1 внеплановых.

Значительная часть нарушений выявленных в результате проверок действий органов власти, ограничивающих конкуренцию, приходится на предоставление муниципальных преференций. Действия органов местного самоуправления заключаются в осуществлении размещения муниципального заказа, без проведения конкурсных процедур, предусмотренных Федеральным законом №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (ремонт и строительство в сфере ЖКХ), а также в передаче муниципального имущества в аренду без проведения процедуры торгов.

1.4. Применение статьи 178 Уголовного кодекса Российской Федерации

Практика отсутствует. В 2012 году материалы для возбуждения уголовных дел в соответствии со статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации в правоохранительные органы не направлялись.

Раздел 2. Контроль соблюдения Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле)

В 2012 году Новосибирским УФАС России проведено 3 проверки соблюдения хозяйствующими субъектами антимонопольных требований Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Закон о торговле):

- розничная торговая сеть ООО «Трейд-мастер» - март 2012;
- поставщик продовольственных товаров в торговые сети ЗАО «Восход-Бейкер» - июнь 2012;
- розничная торговая сеть ООО «Сиб-Альянс» - сентябрь 2012.

По результатам проверки ООО «Трейд-мастер» в действиях данной розничной торговой сети нарушений Закона о торговле не выявлено. При этом, в действиях одного из поставщиков продовольственных товаров в торговую сеть, а именно ЗАО «Восход-Бейкер», выявлены признаки нарушения части 12 статьи 9 Закона о торговле. Однако при проведении проверки ЗАО «Восход-Бейкер» было установлено, что выявленные признаки нарушения Закона о торговле устранены, все договоры с торговыми сетями приведены в соответствие с требованиями Закона о торговле.

По результатам проверки розничной торговой сети ООО «Сиб-Альянс» нарушений Закона о торговле также не выявлено. При этом, в действиях поставщиков продовольственных товаров в указанную торговую сеть, а именно: ООО «Торговый Дом «Крюгер» и ООО «Пивная планета», выявлены признаки нарушения части 12 статьи 9 Закона о торговле. Однако, в дальнейшем установлено, что истек двухмесячный срок давности (часть 1 статьи 4.5. КоАП РФ) для привлечения ООО «Торговый Дом «Крюгер» и ООО «Пивная планета» к административной ответственности по статье 14.42. КоАП РФ. В связи с указанными обстоятельствами дела об административных правонарушениях в отношении названных хозяйствующих субъектов не возбуждались.

Отсутствие в 2012 году дел, возбужденных по признакам нарушения Закона о торговле, обусловлено приведением хозяйствующими субъектами (поставщиками и торговыми сетями) договорных отношений в соответствие с антимонопольными требованиями, изложенными в данном Законе.

Раздел 3. Контроль соблюдения законодательства об электроэнергетике

В 2012 году Новосибирским УФАС России решений о принудительной реорганизации хозяйствующих субъектов, совмещающих виды деятельности в сфере электроэнергетики, не принималось.

Количество принятых решений и поданных исков в суд о принудительной реорганизации хозяйствующих субъектов, совмещающих виды деятельности в сфере электроэнергетики (в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике»)

| действие | количество |
|--|------------|
| Количество принятых антимонопольным органом решений о принудительной реорганизации хозяйствующих субъектов, совмещающих виды деятельности в сфере электроэнергетики | 0 |
| Количество исполненных хозяйствующими субъектами решений антимонопольного органа о принудительной реорганизации хозяйствующих субъектов, совмещающих виды деятельности в сфере электроэнергетики | 0 |
| Количество исков, поданных антимонопольным органом в суд, в случае неисполнения решений о принудительной реорганизации | 0 |

В 2012 году в Новосибирское УФАС России обратилось 167 хозяйствующих субъектов (среднего и малого предпринимательства) и физических лиц по вопросам, связанным с нарушениями в области энергетики.

В основном эти обращения касались отказов от заключения договора на технологическое присоединение, затягивания сетевыми организациями установленных законодательно сроков для осуществления фактического присоединения к электрическим сетям, определения стоимости технологического присоединения, навязывания невыгодных условий договоров технологического присоединения и договоров купли-продажи электрической энергии, применения при расчетах за услуги по передаче электрической энергии тарифов, не утвержденных в тарифном органе власти, уклонения от составления документов, подтверждающих технологическое присоединение (актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон). Часть проблем разрешалась между сетевыми организациями и заявителями еще до возбуждения дела и направления предупреждения на стадии направления запросов к сетевым организациям. Таким образом, было разрешено 13 конфликтных ситуаций.

Всего в 2012 году в связи с нарушениями в области энергетики управлением было возбуждено 21 дело, что на 30% больше, чем в 2011 году. По результатам рассмотрения указанных дел 3 дела было прекращено по причине добровольного устранения нарушения до выдачи предписания, 1 – в связи с отсутствием нарушения. По результатам рассмотрения указанных дел выдано 18 предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства. 10 предписаний исполнено, 8 находятся в стадии исполнения.

В 2012 году так же как и в 2011 году наибольшее количество нарушений (около 50 % из общего количества нарушений в сфере энергетики) связано с установлением и взиманием платы за передачу электрической энергии без утвержденного соответствующим органом власти тарифа.

Раздел 4. Контроль рекламной деятельности

В 2012 году Новосибирским УФАС России рассмотрено 222 заявления по поводу ненадлежащей рекламы (в 2011 – 143 заявления). Отказано в возбуждении в 158 (93) случаях, возбуждено в общей сложности 96 дел (2011 – 85 дел), из них по заявлениям 64(50) дела.

Принято решений о признании рекламы ненадлежащей 83 (80). Выдано предписаний 79 (72). Исполнено предписаний 77 (72), в том числе выданных в текущем периоде 70 (65). Кроме того, количество добровольно устраненных нарушений в процессе рассмотрения возбужденных дел, по которым предписание не выдавалось, равно 19 (15).

Всего рассмотрено 524 (514) факта, указывающего на событие правонарушения Федерального закона «О рекламе».

Раздел 5. Контроль размещения заказов (Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд)

5.1. Работа территориального органа по рассмотрению жалоб участников размещения заказов

В 2012 году в Новосибирское УФАС России поступило 784 жалобы участников размещения заказа (675 в 2011 году), что больше на 16%, в том числе, 284 жалобы на федеральных заказчиков, 143 жалобы на региональных заказчиков, 357 жалоб на муниципальных заказчиков.

Из 784 жалоб было возвращено 228 жалоб, отозвано заявителями 50 жалоб.

Из рассмотренных 506 жалоб 259 жалоб были признаны обоснованными, что составило 51% (55%), в том числе, по федеральным заказчикам – 98 или 52%, по региональным заказчикам – 42 или 45%, по муниципальным заказчикам – 119 или 53%.

В результате рассмотрения жалоб и проведения внеплановых проверок при рассмотрении жалоб выявлено 690 нарушений законодательства о размещении заказов. Для устранения указанных нарушений выдано 297 предписаний, в том числе, по федеральным заказам – 121, по региональным заказам – 41, по муниципальным заказам – 135.

Основными нарушениями, выявленными в ходе рассмотрения жалоб и при проведении внеплановых проверок при рассмотрении жалоб, являются следующие нарушения.

1. Требования к участникам либо заявке противоречат закону;
2. Необоснованный отказ в допуске участника;
3. Формирование требований к товарам, направленных на поставку продукции единственного конкретного производителя.

Непреодолимых проблем при рассмотрении жалоб в 2012 году не возникало. В 2012 году при рассмотрении жалоб участились случаи выявления фактов предоставления победителями торгов ненадлежащих (фальшивых) банковских гарантий. В связи с тем, что для установления таких фактов (часто данные факты являются определяющими для принятия того или иного решения по жалобе) необходимо запрашивать кредитные организации – эмитенты данных банковских гарантий, считаем целесообразным дополнить статью 17.1 Закона о размещении заказов обязанностью всех коммерческих и некоммерческих организаций предоставлять информацию по требованию контролирующего органа в сфере размещения заказов. Для этого в данную статью после слов «... операторами электронных площадок...» достаточно включить слова «...и иные...».

5.2. Работа по осуществлению проверочных мероприятий

В 2012 году Новосибирским УФАС России проведено 144 (187 в 2011 году) проверочных мероприятий в целях контроля за соблюдением законодательства о размещении заказов, в том числе 36 выездных проверок, 108 камеральных проверок.

Из 36 выездных проверок 4 проверки проведены в соответствии с планом контрольных мероприятий Новосибирского УФАС России. При проведении данных проверок применялись Рекомендации ФАС России по проведению контрольных мероприятий, оформлены акты проверок. В процессе данных контрольных мероприятий проверено 245 размещений заказов, в результате выявлено 26 размещений заказов с нарушениями, 35 нарушений.

Кроме того, проведено 32 внеплановых выездных проверки по поручению органов прокуратуры, органов МВД, органов ФСБ. Данные проверки были инициированы и организованы указанными органами, проведены совместно с Новосибирским УФАС России. При проведении данных проверок применялись Рекомендации ФАС России по проведению контрольных мероприятий, оформлены и направлены организаторам проверок акты Новосибирского УФАС России о результатах проверок. В процессе данных проверок проверено 2025 размещений заказа, выявлено 338 размещений заказа с нарушениями, 435 нарушений. По результатам указанных проверок было возбуждено и рассмотрено Новосибирским УФАС России 77 дел об административных правонарушениях, наложены штрафы на сумму 1376,5 тысяч рублей.

В 2012 году Новосибирским УФАС России проведено 108 камеральных внеплановых проверок. В ходе проверок проверено 127 размещений заказа, выявлено 117 размещений заказа с нарушениями, 197 нарушений. По результатам камеральных проверок выдано 96 предписаний.

Проблем при осуществлении проверок не возникало. Предложения по изменению законодательства о размещении заказов, касающиеся проведения проверок, отсутствуют.

5.3. Работа по ведению реестра недобросовестных поставщиков

В 2012 году Новосибирским УФАС России рассмотрено 106 (163 в 2011 году) обращений о включении лиц в реестр недобросовестных поставщиков, вынесено 38 решений и 14 приказов о внесении лиц в реестр недобросовестных поставщиков, 54 обращения признано необоснованными. Таким образом, в 2012 году управлением внесено в реестр 52 записи о недобросовестных поставщиках.

Предложения по изменению законодательства о размещении заказов, а также внутренних документов ФАС России, касающиеся ведения реестра недобросовестных поставщиков, отсутствуют.

5.4. Практика по выявлению административных правонарушений и привлечения к ответственности

При применении Кодекса РФ об административных правонарушениях проблем при привлечении лиц к административной ответственности в целом не возникало.

Наиболее часто встречающимися административными правонарушениями в 2012 году стали нарушения членами комиссий порядка отбора участников, заключение контрактов с нарушением объявленных условий торгов и запросов котировок, утверждение документации не соответствующей требованиям закона, установление неправомерных требований к участникам размещения заказа, формирование документации под поставку единственно возможного товара; несоблюдение ограничений при выборе способа размещения заказа.

Предложения по внесению изменений в КоАП РФ отсутствуют. В целях усиления профилактики нарушений законодательства о размещении заказов считаем целесообразным дополнить разъяснение понятия «неисполнение предписания», которое указано в Регламенте рассмотрения жалоб случаем совершения повторного нарушения законодательства об устранении которого уже выдавалось предписание.

Приложение

Антимонопольное законодательство

| Показатели | 2011 | 2012 |
|---|--------------|---------|
| Рассмотрено заявлений | 577 | 684 |
| Проведено проверок и контрольных мероприятий | 30 | 32 |
| Установлено всего нарушений, в том числе | 140 | 167 |
| со стороны хозсубъектов | 53 | 71 |
| со стороны органов власти | 87 | 96 |
| Нарушения по отдельным статьям: | | |
| злоупотребление доминир. положением (ст.10) | 37 | 55 |
| <i>Из них наибольший удельный вес занимают нарушения на рынках услуг по передаче электрической и тепловой энергии, вывоза ТБО, связанные с несоблюдением хозяйствующими субъектами установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на соответствующие услуги</i> | | 50% |
| соглашения и согласованные действия (ст.11) | 3 | 2 |
| недобросовестная конкуренция (ст.14) | 9 | 11 |
| ограничение конкуренции органами власти (ст.15-16) | 74 | 82 |
| Соблюдение антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары (ст.17) | 4 | 2 |
| Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества (ст. 17.1) | 10 | 9 |
| Особенности заключения договоров с финансовыми организациями (ст. 18) | 3 | 2 |
| Предостережения | - | 0 |
| Предупреждения, в том числе | - | 17 |
| отказ либо уклонение от заключения договоров | - | 8 |
| Из них исполнено | - | 6 |
| навязывания невыгодных условий договора | - | 9 |
| Из них исполнено | - | 8 |
| Возбуждено дел по выявленным нарушениям | 159 | 159 |
| Выдано предписаний, подано исков суд | 125 | 120 |
| Сумма налож. штрафов, тыс.руб. | 233 726,4 | 16600,6 |
| Сумма уплаченных штрафов, тыс. руб. | 8398,4 | 18822,8 |

Законодательство о рекламе

| Показатели | 2011 | 2012 |
|---------------------------------------|------|------|
| Рассмотрено заявлений | 143 | 222 |
| Проведено проверок по инициативе УФАС | 80 | 125 |
| Рассмотрено фактов | 390 | 514 |

| | | |
|-------------------------------------|--------|--------|
| Установлено нарушений | 286 | 288 |
| Возбуждено дел | 85 | 96 |
| Выдано предписаний | 72 | 79 |
| Вынесено постановлений о штрафе | 77 | 122 |
| Сумма налож. Штрафов, тыс.руб. | 3560,0 | 4597,0 |
| Сумма уплаченных штрафов, тыс. руб. | 3098,9 | 2494,9 |

Законодательство о государственном заказе

| Показатели | 2011 | 2012 |
|--|--------|------|
| Рассмотрено жалоб, в том числе | 675 | 784 |
| <i>на федеральных заказчиков</i> | 262 | 284 |
| <i>областных</i> | 126 | 143 |
| <i>муниципальных</i> | 287 | 357 |
| Доля обоснованных жалоб, % | 55 | 51 |
| Выявлено нарушений | 1364 | 1357 |
| Проведено проверок | 187 | 144 |
| в том числе совместных выездных | 35 | 32 |
| Проверено размещений заказов в ходе проверок | 1554 | 2397 |
| Выдано предписаний | 450 | 393 |
| Вынесено постановлений о штрафе | 168 | 217 |
| Сумма наложенных штрафов, тыс.руб. | 7295,0 | 7993 |
| Сумма уплаченных штрафов, тыс. руб. | 3373,0 | 4689 |