

**ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О
РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ ЗА III КВАРТАЛ 2012 ГОДА**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, а также в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, сведения о которых составляют государственную тайну.

Согласно Положению о Федеральной антимонопольной службе, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, к полномочиям ФАС России относится контроль и надзор за соблюдением заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией, оператором электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссией законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

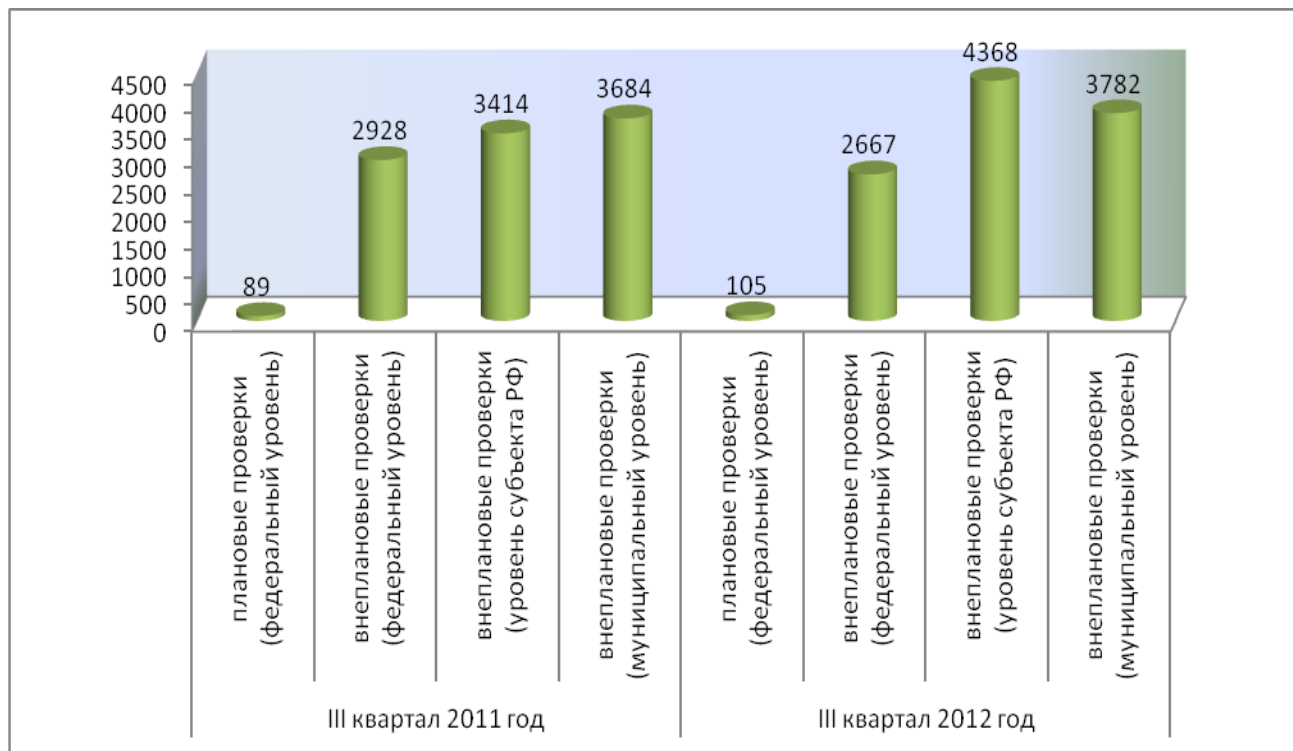
1. Осуществление контроля соблюдения законодательства при размещении заказов путем проведения проверок.

В соответствии с положениями статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) контроль за соблюдением заказчиками, уполномоченными органами или специализированными организациями, конкурсными, аукционными или котировочными комиссиями, уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по созданию, ведению, развитию и обслуживанию официального сайта, организацией, оказывающей услуги по ведению и обслуживанию официального сайта федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим ведение реестра контрактов, операторами электронных площадок требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов осуществляется путем проведения плановых и внеплановых проверок.

В течение III квартала 2012 года ФАС России проведено:

- 105 плановых проверок;
- 2 667 внеплановых проверок размещения заказов для федеральных нужд и нужд федеральных бюджетных учреждений;
- 4 368 внеплановых проверок размещения заказов для нужд субъектов Российской Федерации и нужд бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации;
- 3 782 внеплановые проверки размещения заказов для муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений.

**Динамика проведения ФАС России проверок размещения заказов
в III квартале 2012 года по сравнению с аналогичными показателями
III квартала 2011 года**



Следует отметить, что количество проведенных ФАС России внеплановых проверок в отчетном периоде 2012 года (10 807) возросло на 8 % по отношению к прошлому отчетному периоду 2011 года (10 026). В ходе проведения внеплановых проверок в III квартале 2012 года проверено 35 192 заказов, из которых в 7 109 (20 %) выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов. По результатам проведения плановых проверок выдано 25 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

При проведении внеплановых проверок выдано 984 предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов

федеральным заказчикам и федеральным бюджетным учреждениям, 1 699 – заказчикам субъектов Российской Федерации, бюджетным учреждениям субъектов Российской Федерации и 1 548 – муниципальным заказчикам, муниципальным бюджетным учреждениям. Всего ФАС России в III квартале 2012 года выдано 4 256 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов (за аналогичный период 2011 года заказчикам различного уровня выдано 4 030 предписаний).

2. Обжалование действий (бездействия) заказчиков, уполномоченных органов, специализированных организаций, операторов электронных площадок, конкурсных, аукционных или котировочных комиссий

В целях защиты прав и законных интересов участников размещения заказов ФАС России осуществлялась работа по рассмотрению жалоб участников размещения заказов в соответствии с главой 8 Закона о размещении заказов.

В III квартале 2012 года в органы ФАС России поступило 12 232 жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, либо конкурсной, аукционной или котировочной комиссии.

Из поступивших жалоб 2 768 поданы на действия заказчиков при размещении заказов для федеральных нужд и нужд федеральных бюджетных учреждений, 5 202 – при размещении заказов для нужд субъектов Российской Федерации, нужд бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации, 4 262 – при размещении заказов для муниципальных нужд, нужд муниципальных бюджетных учреждений.

На основании части 1 статьи 59 Закона о размещении заказов органами ФАС России возвращено заявителям 2 500 жалоб. Кроме того, на основании

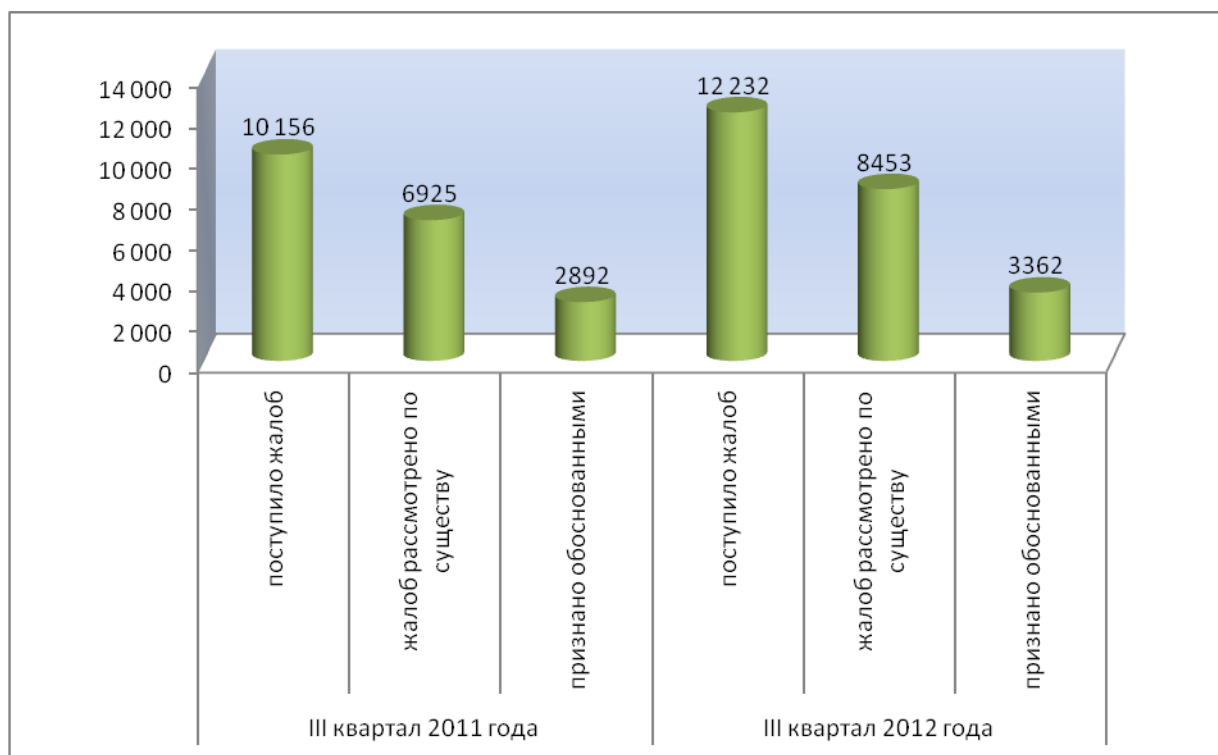
части 1 статьи 61 Закона о размещении заказов 1 066 жалоб отозвано самими заявителями. В результате рассмотрения по существу обоснованными признаны 3 362 жалобы (39 % от общего количества рассмотренных жалоб).

При этом основными причинами возврата жалоб являлись:

- невыполнение участниками размещения заказов обязательных требований статьи 58 Закона о размещении заказов, в том числе отсутствие в составе жалоб сведений, предусмотренных Законом о размещении заказов;

- невыполнение участниками размещения заказов требования части 2 статьи 57 Закона о размещении заказов - подача жалобы на положение документации о торгах или извещения о проведении запроса котировок после окончания срока подачи заявок на участие в торгах, котировочных заявок.

Динамика поступления и результатов рассмотрения жалоб органами ФАС России в III квартале 2011 года и III квартале 2012 года



Приведенные в диаграмме данные свидетельствуют об увеличении количества поступивших жалоб в ФАС России в III квартале 2012 года (12 232) на 20 % по сравнению с аналогичным периодом 2011 года (10 156) и, как

следствие, увеличение на 22 % количества жалоб рассмотренных по существу (8 453). В результате рассмотрения по существу обоснованными признаны 3 362 жалобы (39 % от общего количества рассмотренных жалоб). В аналогичном периоде 2011 года обоснованными признано 2 892 жалоб, что составило 42 % от общего количества рассмотренных жалоб (6 925). По результатам рассмотрения жалоб в III квартале 2012 года выдано 3 375 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства о размещении заказов (в аналогичном периоде 2011 года – 3 010).

Согласно статистическим показателям III квартала 2012 и 2011 года, количество обоснованных жалоб уменьшилось на 3 %, что свидетельствует о сокращении случаев нарушения заказчиками положений Закона о размещении заказов.

3. Рассмотрение обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), а также уведомлений о размещении заказов у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Согласование размещения заказов путем проведения закрытого конкурса, аукциона, а также у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется ФАС России в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 03.05.2006 № 124 «Об утверждении Порядка согласования проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)».

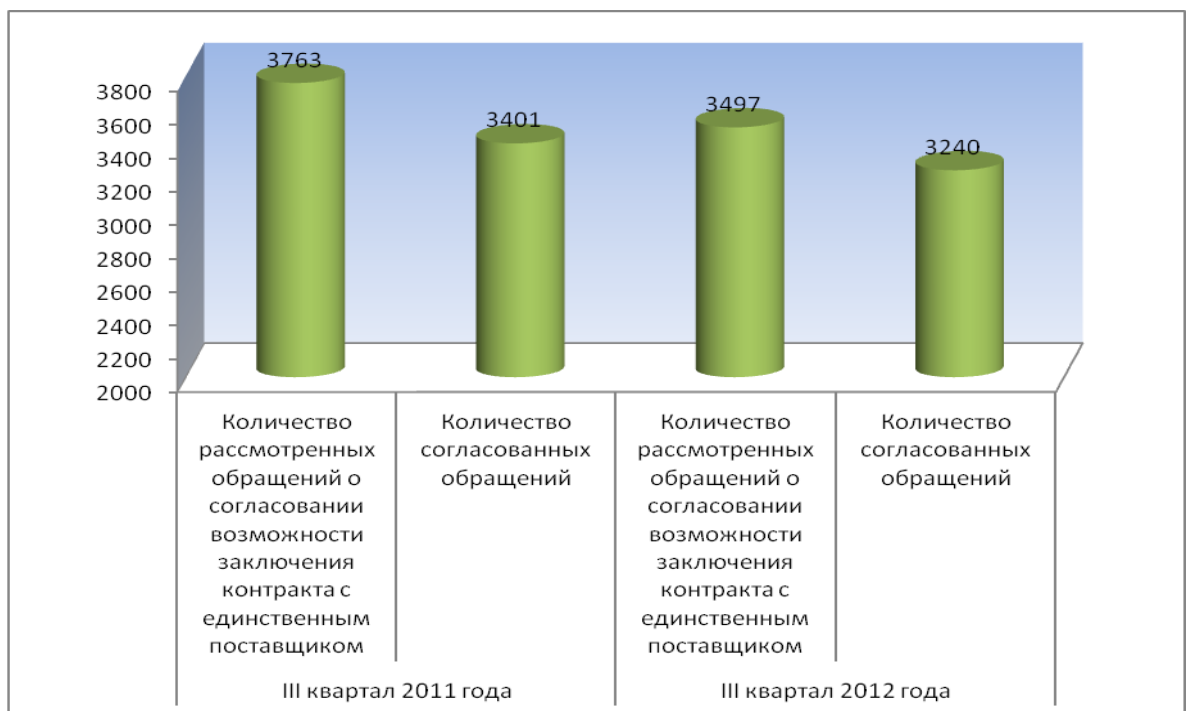
При рассмотрении поступающих от заказчиков обращений, о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), ФАС России осуществляет проверку соблюдения заказчиками требований законодательства о размещении

заказов при проведении процедур размещения заказов в форме торгов, запросов котировок, признанными несостоявшимися и ставшими основанием для обращений.

За III квартал 2012 года ФАС России рассмотрено 3 497 обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). В 3 246 (93 %) случаях ФАС России согласовала возможность заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

За аналогичный период 2011 года ФАС России рассмотрено 3 763 обращения о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). По результатам рассмотрения указанных обращений заказчиками получено согласование ФАС России в 3 401 (90 %) случае. В остальных случаях ФАС России выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов, которые привели к отказу в таком согласовании.

Таким образом, количество обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в III квартале 2012 уменьшилось на 7 % по сравнению с показателями III квартала 2011 года.



Из анализа обращений заказчиков о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) следует, что решение об отказе в согласовании возможности заключения контрактов с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) принимается в основном по следующим причинам:

- несоответствие конкурсной документации (документации об аукционе в электронной форме), извещения о проведении запроса котировок требованиям Закона о размещении заказов;

- установление в конкурсной документации (документации об аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок неправомерных требований к участникам размещения заказа, к составу заявок.

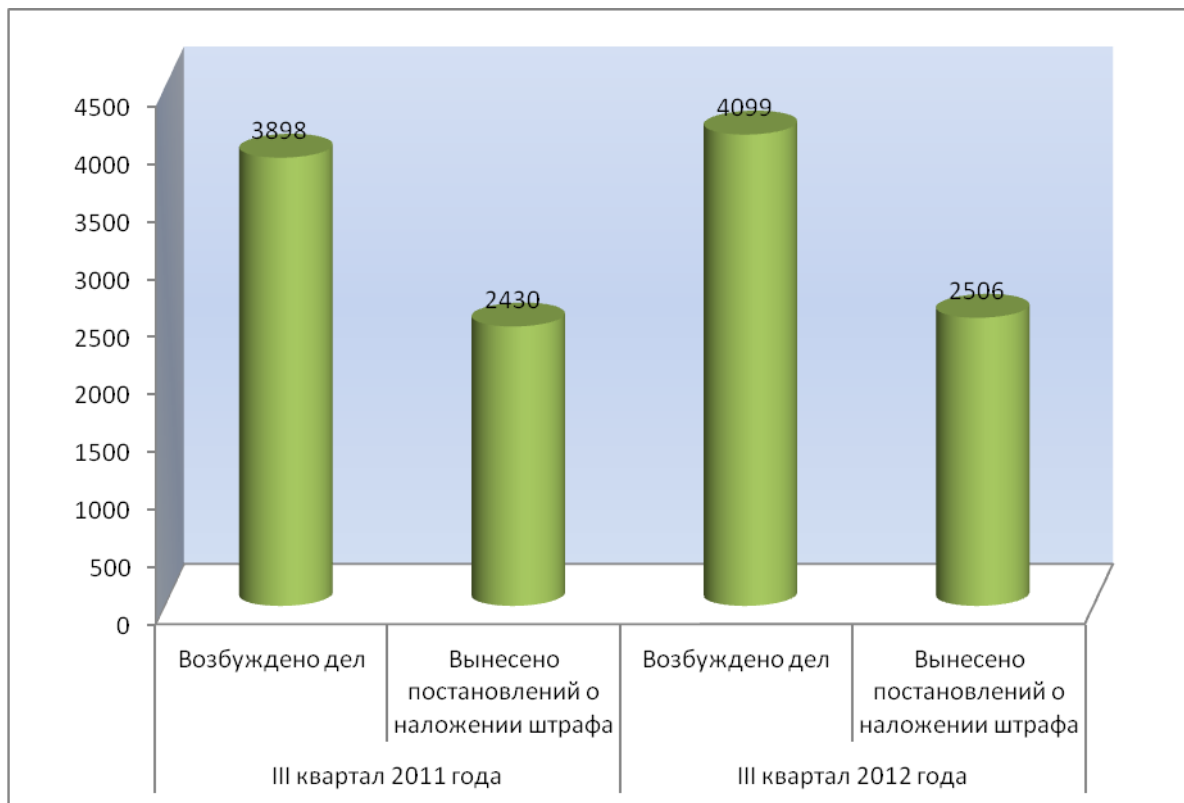
В течение третьего квартала 2012 года органами ФАС России рассмотрено 2 434 уведомления о размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). При этом в 160 (7 %) случаях выявлено, что заказы размещены с нарушением Закона о размещении заказов.

4. Административная практика

В III квартале 2012 года ФАС России возбуждено 4 099 дел об административных правонарушениях. По итогам рассмотрения выдано 2 506 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 55 780 тыс. руб. За отчетный период органами ФАС России взыскано 35 820 тыс. рублей.

За аналогичный период 2011 года ФАС России возбуждено 3 898 дел об административных правонарушениях и вынесено 2 430 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 53 384 тыс. рублей. В течение III квартала 2011 года взыскано 33 906 тыс. рублей.

Динамика возбуждения в III квартале 2012 года дел об административных правонарушениях и вынесения постановлений о наложении административных штрафов по сравнению с аналогичными показателями III квартала 2011 года



Наибольшее количество дел (1216) за III квартал 2012 года возбуждено по части 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, то есть за нарушение порядка отбора участников торгов, из которых в 595 случаях выдано постановление о наложении штрафа.

В 14 % (563) случаях возбуждены дела по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с утверждением заказчиками документации о торгах, не соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации о размещении заказов, из которых в 406 случаях выданы постановления о наложении штрафа.

По части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за размещение на официальном сайте недостоверной информации, в том числе некорректного ввода сведений о

размещенном заказе в III квартале 2012 года возбуждено 248 дел об административных правонарушениях, выдано должностным лицам и юридическим лицам 127 постановлений о наложении штрафов на сумму 1 940 тыс. рублей, из которых взыскано 1 378 тыс. рублей.

5. Ведение реестра недобросовестных поставщиков

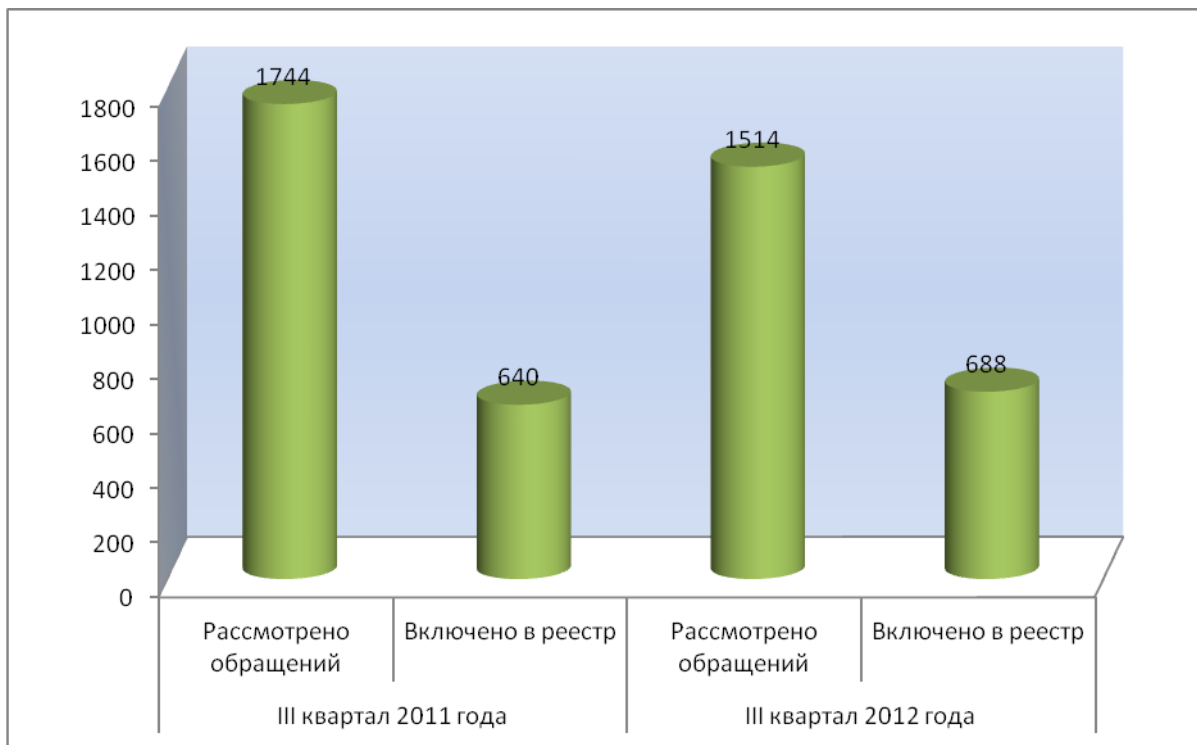
Федеральной антимонопольной службой осуществляется ведение реестра недобросовестных поставщиков, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2007 г. № 292 «Об утверждении Положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков».

В III квартале 2012 года ФАС России рассмотрено 1 514 обращения о включении сведений об участниках размещения заказов в Реестр недобросовестных поставщиков.

По итогам рассмотрения обращений о включении сведений об участниках размещения заказов, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми контракты расторгнуты в связи с нарушением ими условий надлежащего исполнения обязательств по контракту, в реестр недобросовестных поставщиков в III квартале 2012 года ФАС России включены сведения о 688 недобросовестных поставщиках, что составляет 46 % от общего количества рассмотренных обращений.

Основной причиной включения в Реестр недобросовестных поставщиков является уклонение участника размещения заказа от заключения контракта (70 % от общего количества включенных в Реестр лиц).

Соотношение количества рассмотренных в III квартале 2012 и аналогичном периоде 2011 года обращений к числу включенных в Реестр недобросовестных поставщиков представлено на следующей диаграмме:



Количество обращений заказчиков в ФАС России по вопросам включения участников размещения заказа в Реестр недобросовестных поставщиков в III квартале 2012 года по сравнению с аналогичным периодом 2011 года уменьшилось на 13 %.

На 30.09.2012 года Реестр недобросовестных поставщиков содержал сведения о 5 023 записи о недобросовестных поставщиках.

6. Обжалование решений ФАС России в судах

В III квартале 2012 года ФАС России принято 15 828 решений (предписаний) по результатам рассмотрения жалоб и проведения внеплановых проверок, в том числе решений о включении сведений об участниках размещения заказов в реестр недобросовестных поставщиков и решений по

результатам рассмотрения обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), вынесено 2 506 постановлений о назначении административного наказания.

В III квартале 2012 года зафиксировано 730 случаев обжалования в арбитражных судах и судах общей юрисдикции решений (предписаний) ФАС России, что составляет 4,6 % от общего количества принятых решений (предписаний) ФАС России, 546 случаев обжалования постановлений о назначении административного наказания, что составляет 22 % от общего количества принятых постановлений о назначении административного наказания.

В III квартале 2012 года требования заявителей при обжаловании решений (предписаний) удовлетворены в 133 случаях, что составляет 18% отменных в судебном порядке актов ФАС России, от обжалованных решений (предписаний) (730).

Требования заявителей при обжаловании постановлений о назначении административного наказания удовлетворены в 221 случаях, что составляет 40 % от общего числа обжалованных постановлений о назначении административного наказания (546).