

**ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ  
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О  
РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ ЗА II КВАРТАЛ 2012 ГОДА**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, а также в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, сведения о которых составляют государственную тайну.

Согласно Положению о Федеральной антимонопольной службе, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, к полномочиям ФАС России относится контроль и надзор за соблюдением заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией, оператором электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссией законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

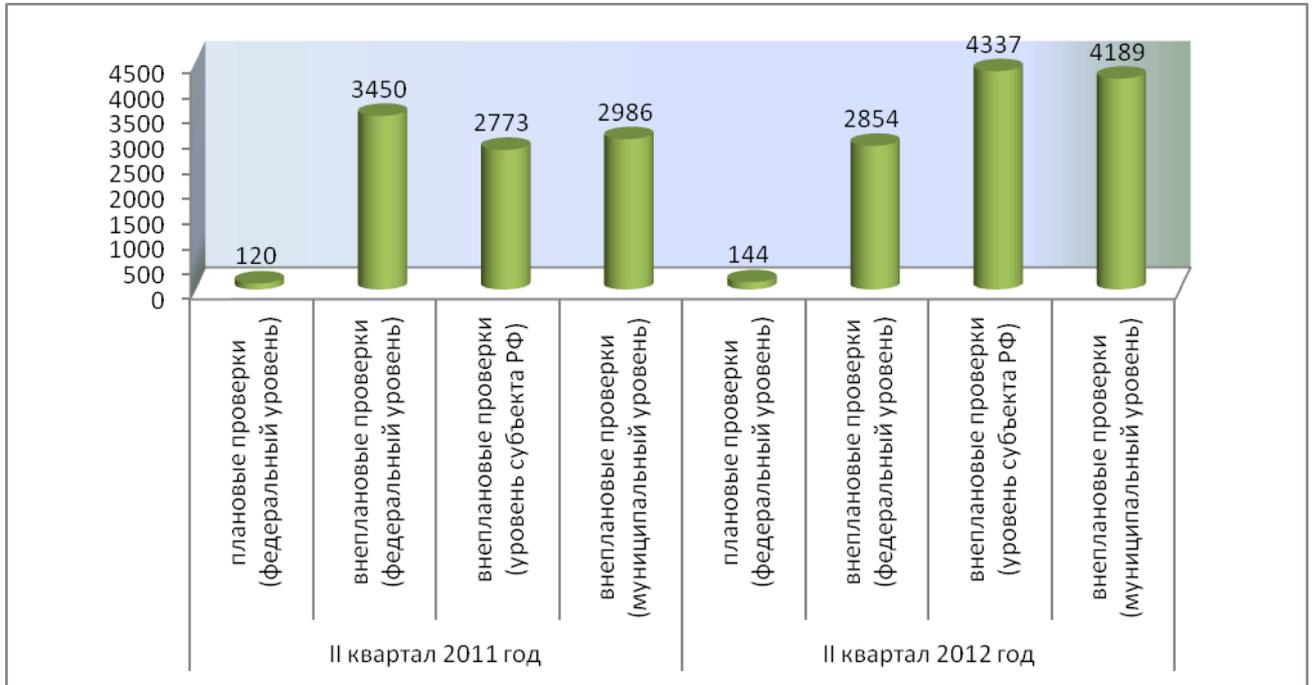
## **1. Осуществление контроля соблюдения законодательства при размещении заказов путем проведения проверок.**

В соответствии с положениями статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) контроль за соблюдением заказчиками, уполномоченными органами или специализированными организациями, конкурсными, аукционными или котировочными комиссиями, уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по созданию, ведению, развитию и обслуживанию официального сайта, организацией, оказывающей услуги по ведению и обслуживанию официального сайта федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим ведение реестра контрактов, операторами электронных площадок требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов осуществляется путем проведения плановых и внеплановых проверок.

В течение II квартала 2012 года ФАС России проведено:

- 144 плановые проверки;
- 2 854 внеплановые проверки размещения заказов для федеральных нужд и нужд федеральных бюджетных учреждений;
- 4 337 внеплановых проверок размещения заказов для нужд субъектов Российской Федерации и нужд бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации;
- 4 189 внеплановых проверок размещения заказов для муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений.

**Динамика проведения ФАС России проверок размещения заказов  
в II квартале 2012 года по сравнению с аналогичными показателями  
II квартала 2011 года**



Следует отметить, что количество проведенных ФАС России внеплановых проверок в отчетном периоде 2012 года (11 386) возросло на 24 % по отношению к прошлому отчетному периоду 2011 года (9 209). В ходе проведения внеплановых проверок во II квартале 2012 года проверено 53 112 размещенных заказов, из которых в 8 686 заказах (16 %) выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов. За аналогичный период 2011 года проверено 39 596 заказов, где выявлено 8 704 заказа (22 %) с нарушениями законодательства о размещении заказов.

По результатам проведения плановых проверок выдано 20 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

При проведении внеплановых проверок выдано 1 035 предписаний об

устранении нарушений законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов федеральным заказчиком и федеральным бюджетным учреждениям, 1 592 – заказчиком субъектов Российской Федерации, бюджетным учреждениям субъектов Российской Федерации и 1 566 – муниципальным заказчиком, муниципальным бюджетным учреждениям. Всего ФАС России во II квартале 2012 года выдано 4 213 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов (за аналогичный период 2011 года заказчиком различных уровней выдано 3 571 предписаний).

## **2. Обжалование действий (бездействия) заказчиков, уполномоченных органов, специализированных организаций, операторов электронных площадок, конкурсных, аукционных или котировочных комиссий**

В целях защиты прав и законных интересов участников размещения заказов ФАС России осуществлялась работа по рассмотрению жалоб участников размещения заказов в соответствии с главой 8 Закона о размещении заказов.

Во II квартале 2012 года в органы ФАС России поступило 12 476 жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, либо конкурсной, аукционной или котировочной комиссии.

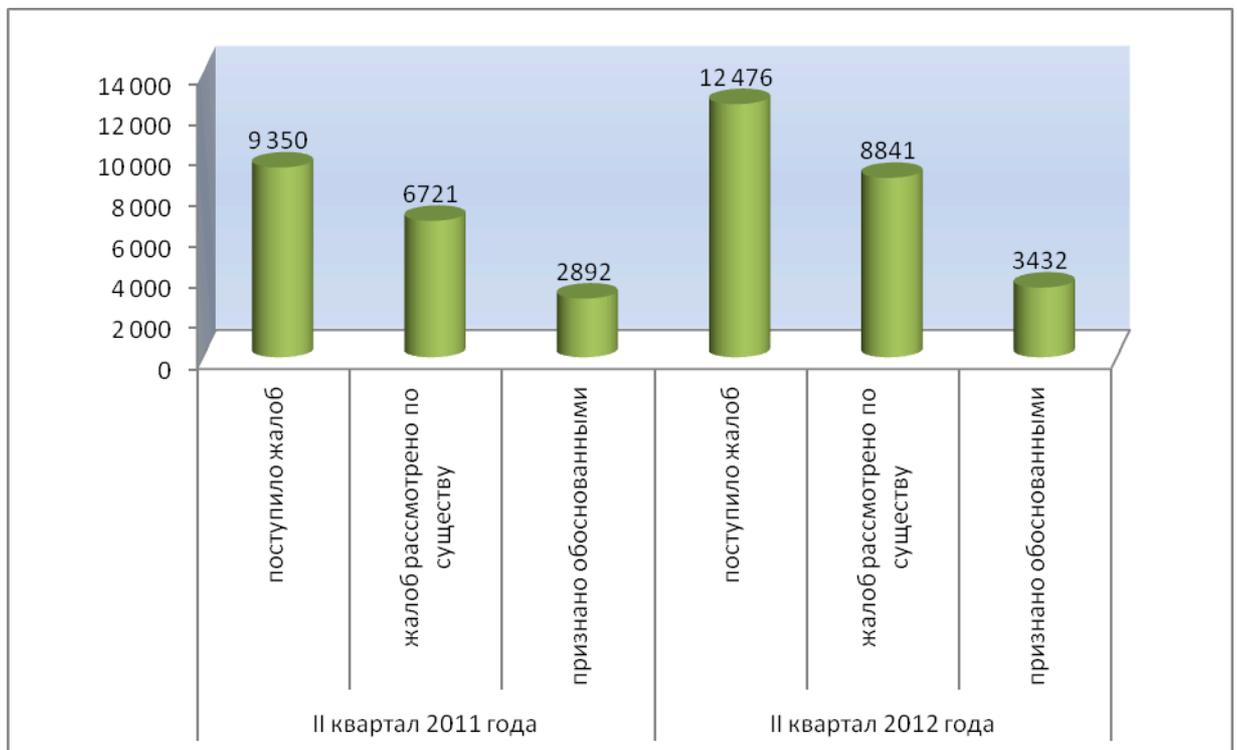
Из поступивших жалоб 2 919 поданы на действия заказчиков при размещении заказов для федеральных нужд и нужд федеральных бюджетных учреждений, 5 328 – при размещении заказов для нужд субъектов Российской Федерации, нужд бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации, 4 229 – при размещении заказов для муниципальных нужд, нужд муниципальных бюджетных учреждений.

На основании части 1 статьи 59 Закона о размещении заказов органами ФАС России возвращено заявителям 2 568 жалоб. Кроме того, на основании части 1 статьи 61 Закона о размещении заказов 1 033 жалобы отозвано самими заявителями. В результате рассмотрения по существу обоснованными признаны 3 432 жалобы (38 % от общего количества рассмотренных жалоб).

При этом основными причинами возврата жалоб являлись:

- невыполнение участниками размещения заказов обязательных требований статьи 58 Закона о размещении заказов, в том числе отсутствие в составе жалоб сведений, предусмотренных Законом о размещении заказов;
- невыполнение участниками размещения заказов требования части 2 статьи 57 Закона о размещении заказов - подача жалобы на положение документации о торгах или извещения о проведении запроса котировок после окончания срока подачи заявок на участие в торгах, котировочных заявок.

### Динамика поступления и результатов рассмотрения жалоб органами ФАС России во II квартале 2011 года и II квартале 2012 года



Приведенные в диаграмме данные свидетельствуют об увеличении

количества поступивших жалоб в ФАС России во II квартале 2012 года (12 476) на 34 % по сравнению с аналогичным периодом 2011 года (9 350) и, как следствие, увеличение на 32 % количества жалоб рассмотренных по существу (8 841). В результате рассмотрения по существу обоснованными признаны 3 432 жалобы (38 % от общего количества рассмотренных жалоб). В аналогичном периоде 2011 года обоснованными признано 2 892 жалоб, что составило 43 % от общего количества рассмотренных жалоб (6 721). По результатам рассмотрения жалоб во II квартале 2012 года выдано 3 370 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства о размещении заказов (в аналогичном периоде 2011 года – 2 669).

Согласно статистическим показателям II квартала 2012 и 2011 года, количество обоснованных жалоб уменьшилось на 5 %, что свидетельствует о сокращении случаев нарушения заказчиками положений Закона о размещении заказов.

### **3. Рассмотрение обращений о согласовании способа размещения заказов, а также уведомлений о размещении заказов у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).**

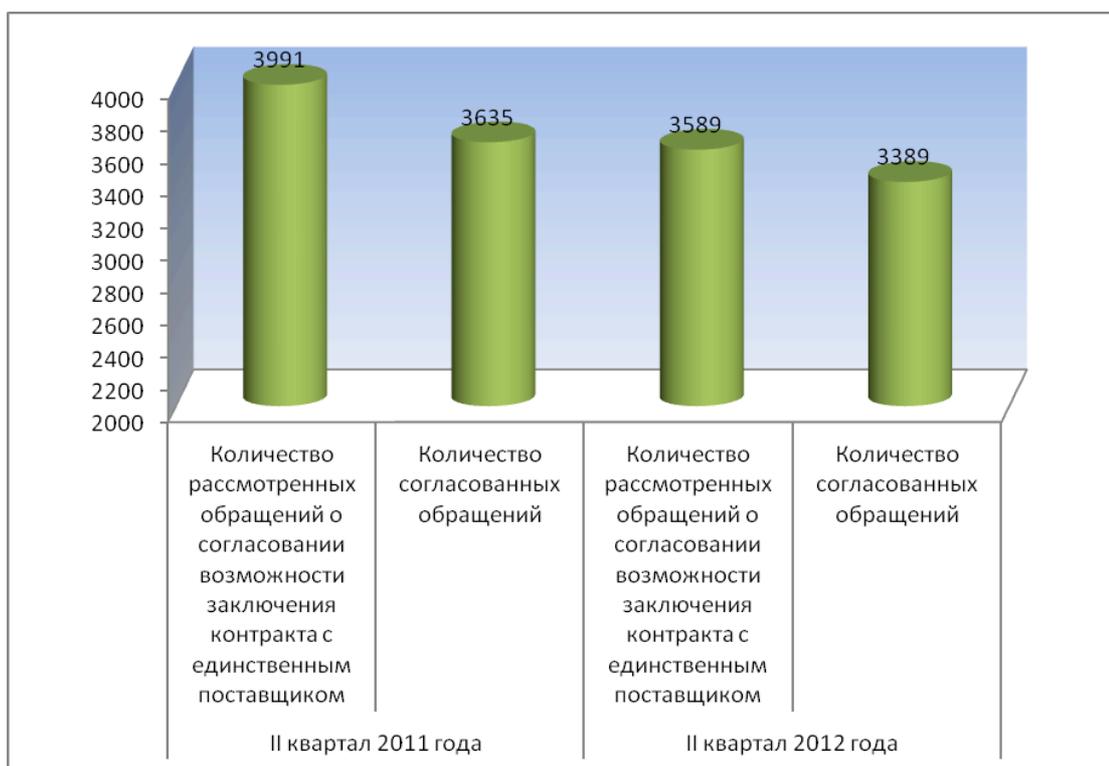
Согласование размещения заказов путем проведения закрытого конкурса, аукциона, а также у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется ФАС России в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 03.05.2006 № 124 «Об утверждении Порядка согласования проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)».

При рассмотрении поступающих от заказчиков обращений, о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), ФАС России осуществляет

проверку соблюдения заказчиками требований законодательства о размещении заказов при проведении процедур размещения заказов в форме торгов, запросов котировок, признанными несостоявшимися и ставшими основанием для обращений.

За II квартал 2012 года ФАС России рассмотрено 3 589 обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). В 3 389 (94 %) случаях ФАС России согласовала возможность заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

За аналогичный период 2011 года ФАС России рассмотрено 3 991 обращение о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). По результатам рассмотрения указанных обращений заказчиками получено согласование ФАС России в 3 635 (91 %) случаях. В остальных случаях ФАС России выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов, которые привели к отказу в таком согласовании.



Из анализа обращений заказчиков о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) следует, что решение об отказе в согласовании возможности заключения контрактов с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) принимается в основном по следующим причинам:

- несоответствие конкурсной документации (документации об аукционе в электронной форме), извещения о проведении запроса котировок требованиям Закона о размещении заказов;

- установление в конкурсной документации (документации об аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок неправомерных требований к участникам размещения заказа, к составу заявок.

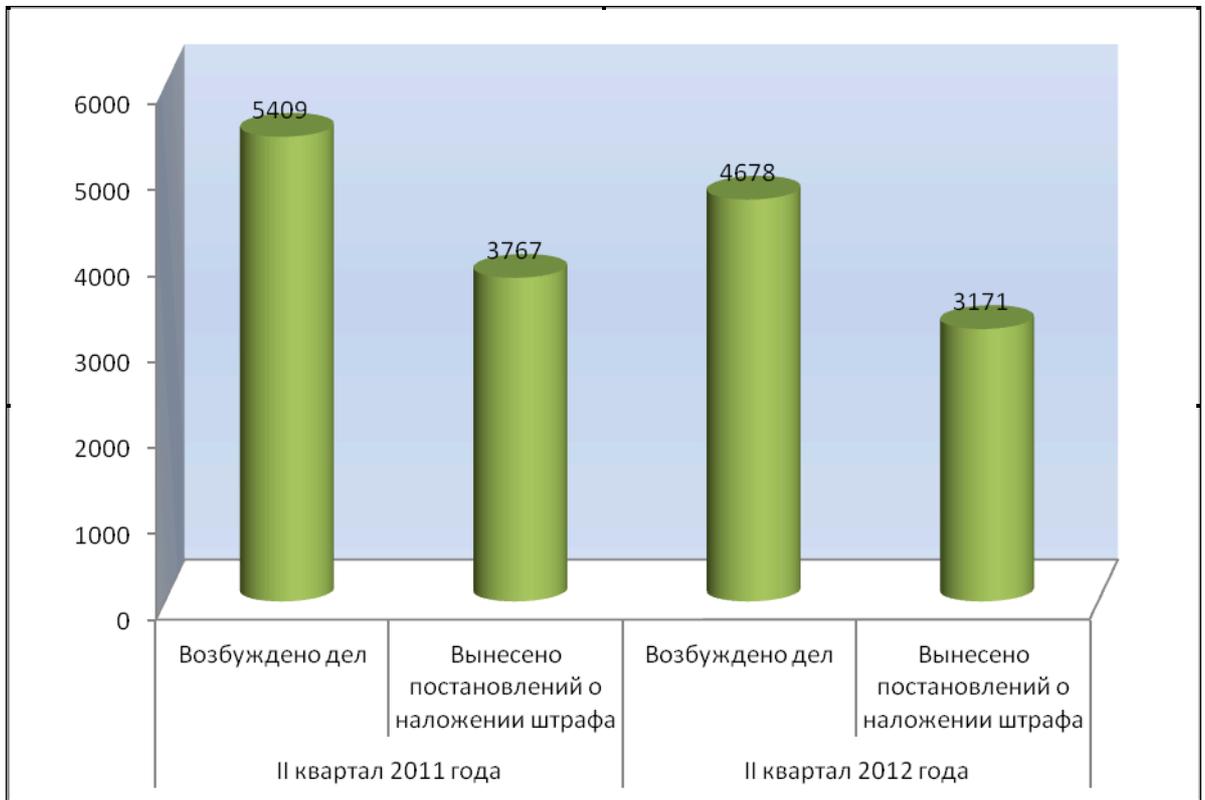
В течение второго квартала 2012 года органами ФАС России рассмотрено 3 263 уведомления о размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). При этом в 224 (7 %) случаях выявлено, что заказы размещены с нарушением Закона о размещении заказов.

#### **4. Административная практика**

Во II квартале 2012 года ФАС России возбуждено 4 678 дел об административных правонарушениях. По итогам рассмотрения выдано 3 171 постановление о наложении административных штрафов на общую сумму 63 060 тыс. руб. За отчетный период органами ФАС России взыскано 45 783 тыс. рублей.

За аналогичный период 2011 года ФАС России возбуждено 5 409 дел об административных правонарушениях и вынесено 3 767 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 72 042 тыс. рублей. В течении I квартала 2011 года взыскано 43 840 тыс. рублей.

**Динамика возбуждения во II квартале 2012 года дел об административных правонарушениях и вынесения постановлений о наложении административных штрафов по сравнению с аналогичными показателями II квартала 2011 года**



Наибольшее количество дел (1 020) за II квартал 2012 года возбуждены по части 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, то есть за нарушение порядка отбора участников торгов, из которых в 561 случае выдано постановление о наложении штрафа.

По статье 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за неправильный выбор способа размещения заказа возбуждено 620 дел, выдано 475 постановлений о наложении штрафов соответственно.

В 12 % (588) случаях возбуждены дела по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с утверждением заказчиками документации о торгах, не соответствующей

требованиям законодательства Российской Федерации о размещении заказов, из которых в 424 случаях выданы постановления о наложении штрафа.

## **5. Ведение реестра недобросовестных поставщиков**

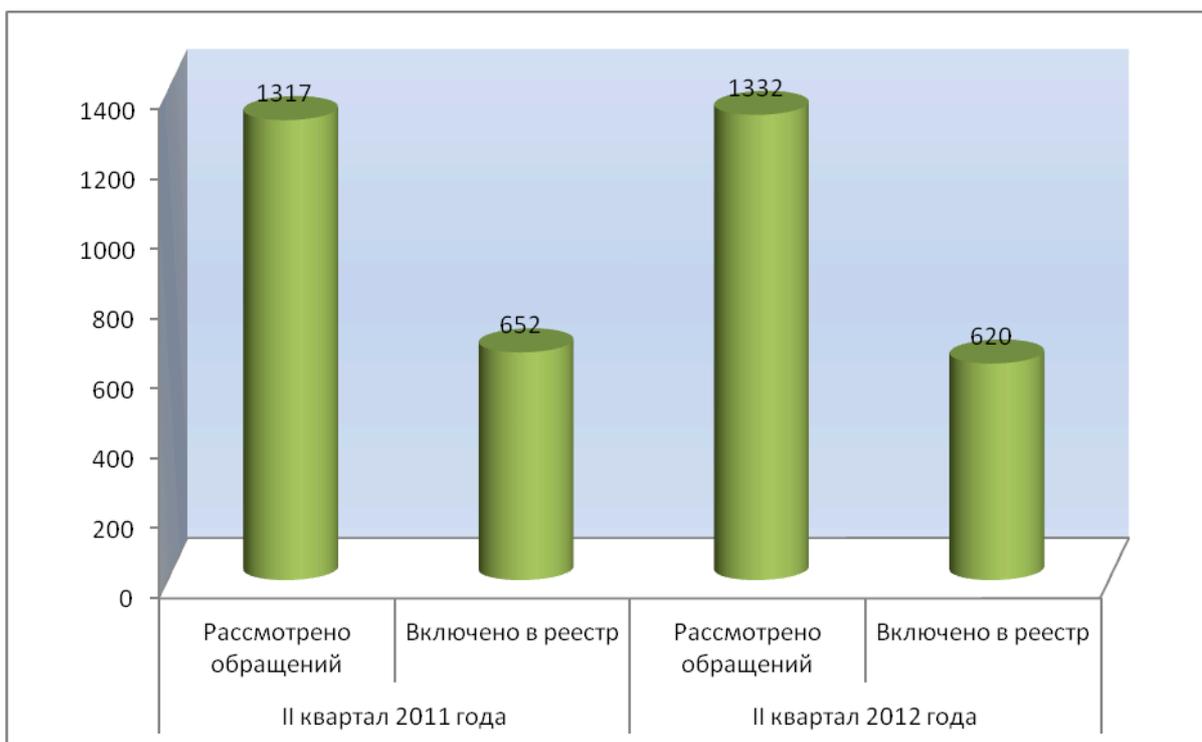
Федеральной антимонопольной службой осуществляется ведение реестра недобросовестных поставщиков, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2007 г. № 292 «Об утверждении Положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков».

Во II квартале 2012 года ФАС России рассмотрено 1 332 обращения о включении сведений об участниках размещения заказов в Реестр недобросовестных поставщиков.

По итогам рассмотрения обращений о включении сведений об участниках размещения заказов, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми контракты расторгнуты в связи с нарушением ими условий надлежащего исполнения обязательств по контракту, в реестр недобросовестных поставщиков во II квартале 2012 года ФАС России включены сведения о 620 недобросовестных поставщиках, что составляет 46 % от общего количества рассмотренных обращений.

Основной причиной включения в Реестр недобросовестных поставщиков является уклонение участника размещения заказа от заключения контракта (61 % от общего количества включенных в Реестр лиц).

Соотношение количества рассмотренных во II квартале 2012 и аналогичном периоде 2011 года обращений к числу включенных в Реестр недобросовестных поставщиков представлено на следующей диаграмме:



Количество обращений заказчиков в ФАС России по вопросам включения участников размещения заказа в Реестр недобросовестных поставщиков во II квартале 2012 года по сравнению с аналогичным периодом 2011 года существенно не изменилось.

На 31.06.2012 года Реестр недобросовестных поставщиков содержал сведения о 4 794 записи о недобросовестных поставщиках, что на 2,6 % меньше аналогичного периода 2011 года (4 919).

## **6. Обжалование решений ФАС России в судах**

Во II квартале 2012 года ФАС России принято 16 451 решений (предписаний), 3 171 постановлений о назначении административного наказания и 1 784 иных решений и действий (бездействия). Во II квартале 2012 года зафиксировано 543 случая обжалования в арбитражных судах и судах общей юрисдикции решений (предписаний) ФАС России, что составляет 3,3 % от общего количества принятых решений (предписаний) ФАС России, 768

случаев обжалования постановлений о назначении административного наказания, что составляет 24 % от общего количества принятых постановлений о назначении административного наказания и 53 случая обжалования иных решений и действий (бездействия), что составляет 3 % от общего количества принятых иных решений и действий (бездействия) ФАС России.

Во II квартале 2012 года требования заявителей при обжаловании решений (предписаний) удовлетворены в 108 случаях, таким образом, судами были отменены 20 % от обжалованных решений (предписаний) (543).

При этом решения (предписания) принятые центральным аппаратом ФАС России во II квартале 2012 года обжалованы в 158 случаях, из которых только в 13 (8 %) случаях требования заявителя удовлетворены.

Требования заявителей при обжаловании постановлений о назначении административного наказания удовлетворены в 323 случаях, что составляет 42 % от общего числа обжалованных постановлений о назначении административного наказания (768). При обжаловании иных решений и действий (бездействия) требования заявителей удовлетворены в 3 случаях, что составляет 6 % от обжалованных решений соответствующего вида (53).