



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Доклад руководителя ФАС России на расширенном заседании коллегии

**Руководитель ФАС России
И.Ю. Артемьев
1 марта 2017г.**

В январе 2016г. вступили в силу поправки в закон «О защите конкуренции» (т.н. «4 антимонопольный пакет законов».

Что поменялось?

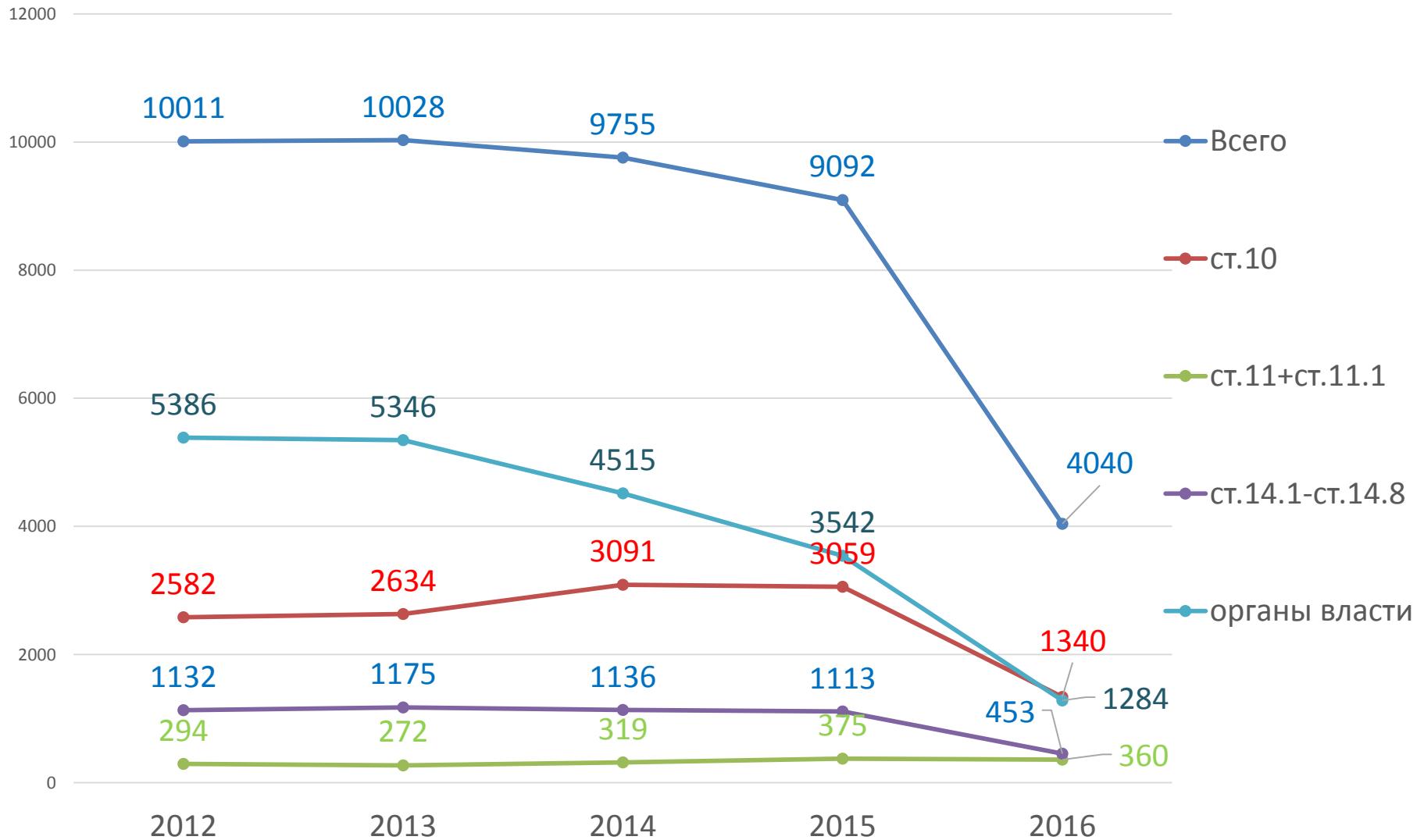
- **Значительно расширен перечень нарушений, по которым выдаются предупреждения (дискриминация, нарушения органов власти, недобросовестная конкуренция)**
- **ФАС России концентрируется на нарушениях, имеющих значение для защиты и развития конкуренции в целом, прав предпринимателей и неопределенного круг потребителей (отказ от «дел дачников»)**

Практические результаты:

- рост числа выданных предупреждений и предостережений;
- высокий процент исполненных предупреждений (большое количество нарушений устраняется до возбуждения антимонопольных дел после вынесения предупреждения);
- сокращение количества возбужденных дел антимонопольным органом;
- положительный эффект для рынка: **нарушения на рынке быстро устраняются.**

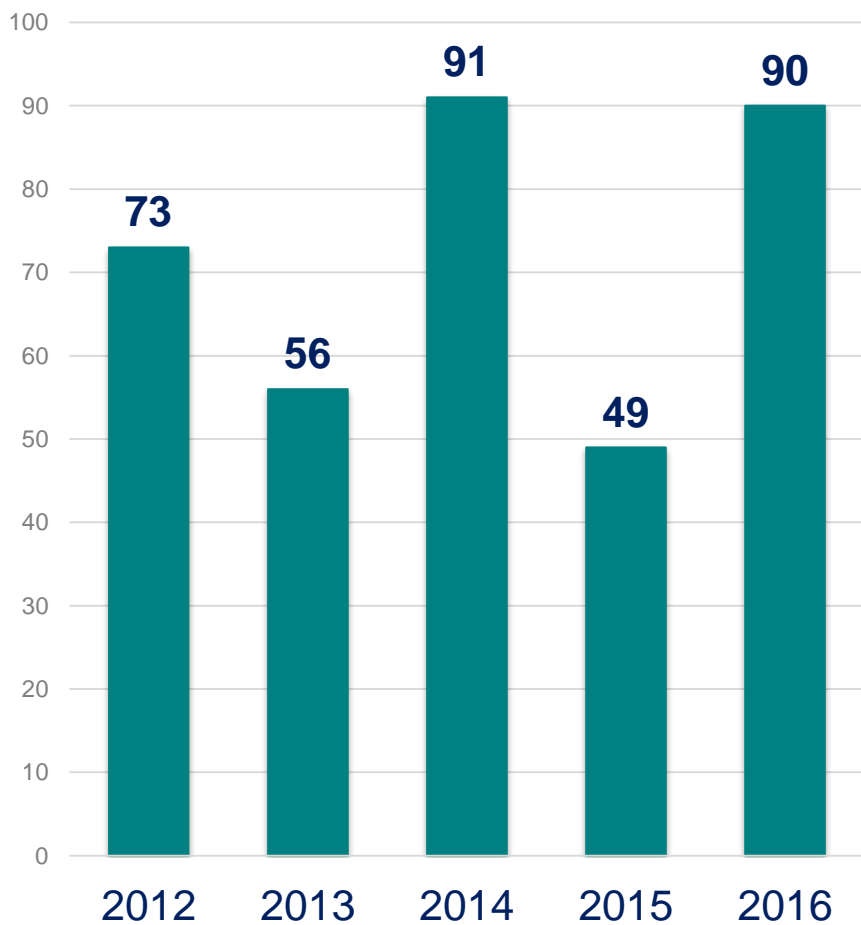
Количество возбужденных дел

Динамика количества возбужденных дел

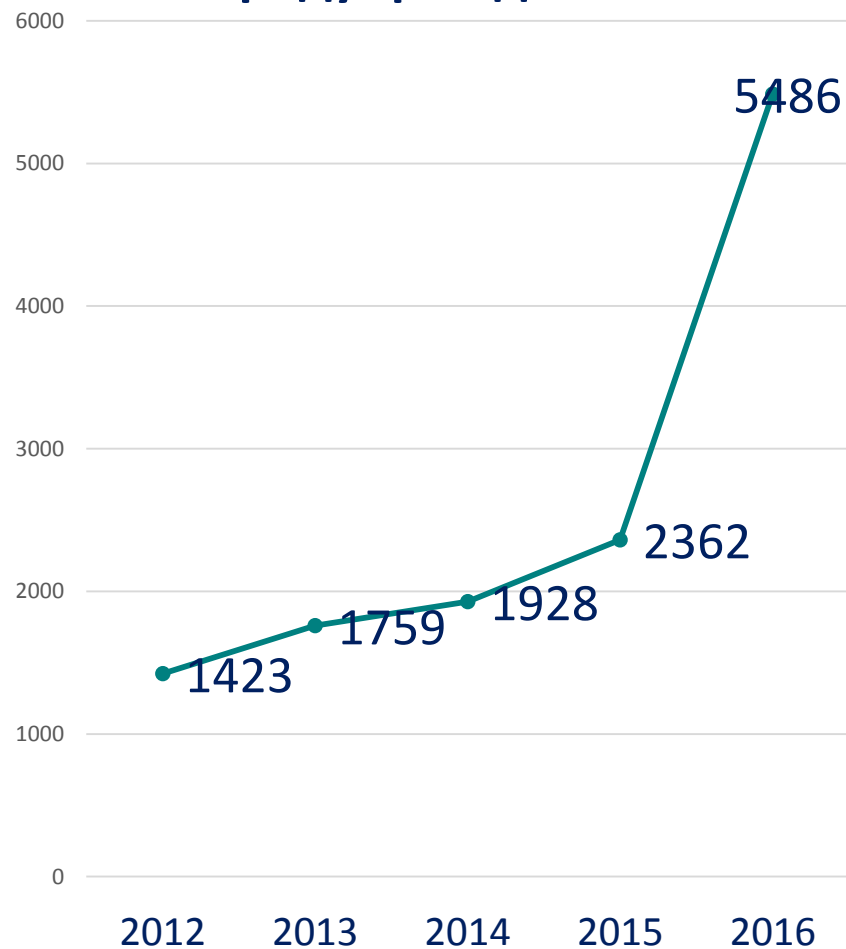


Предупреждения и предостережения

Динамика выданных предостережений

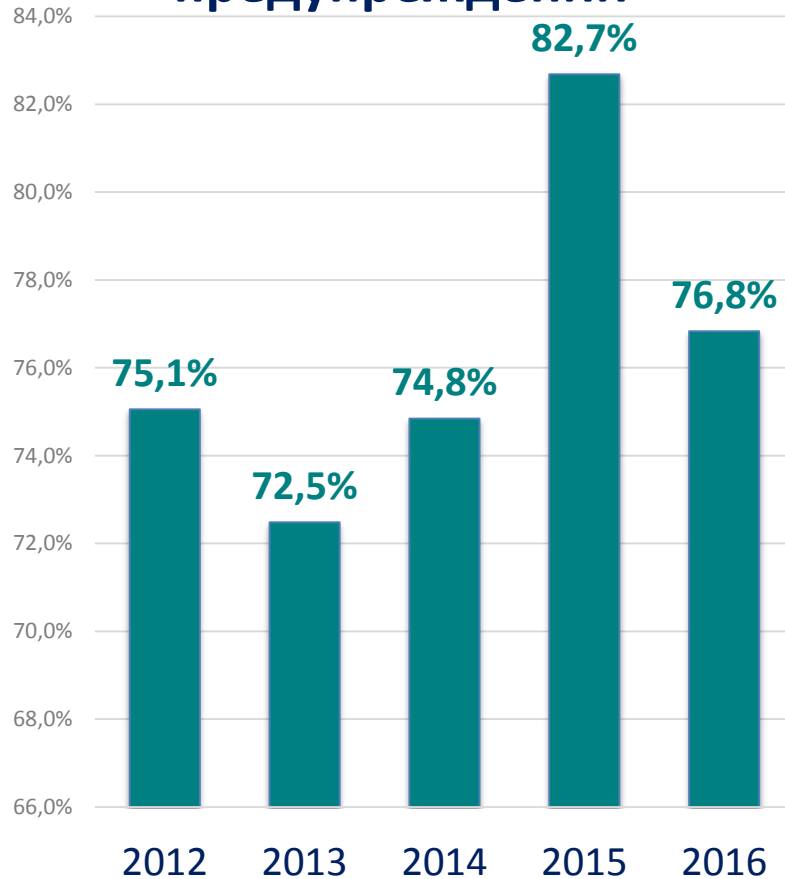


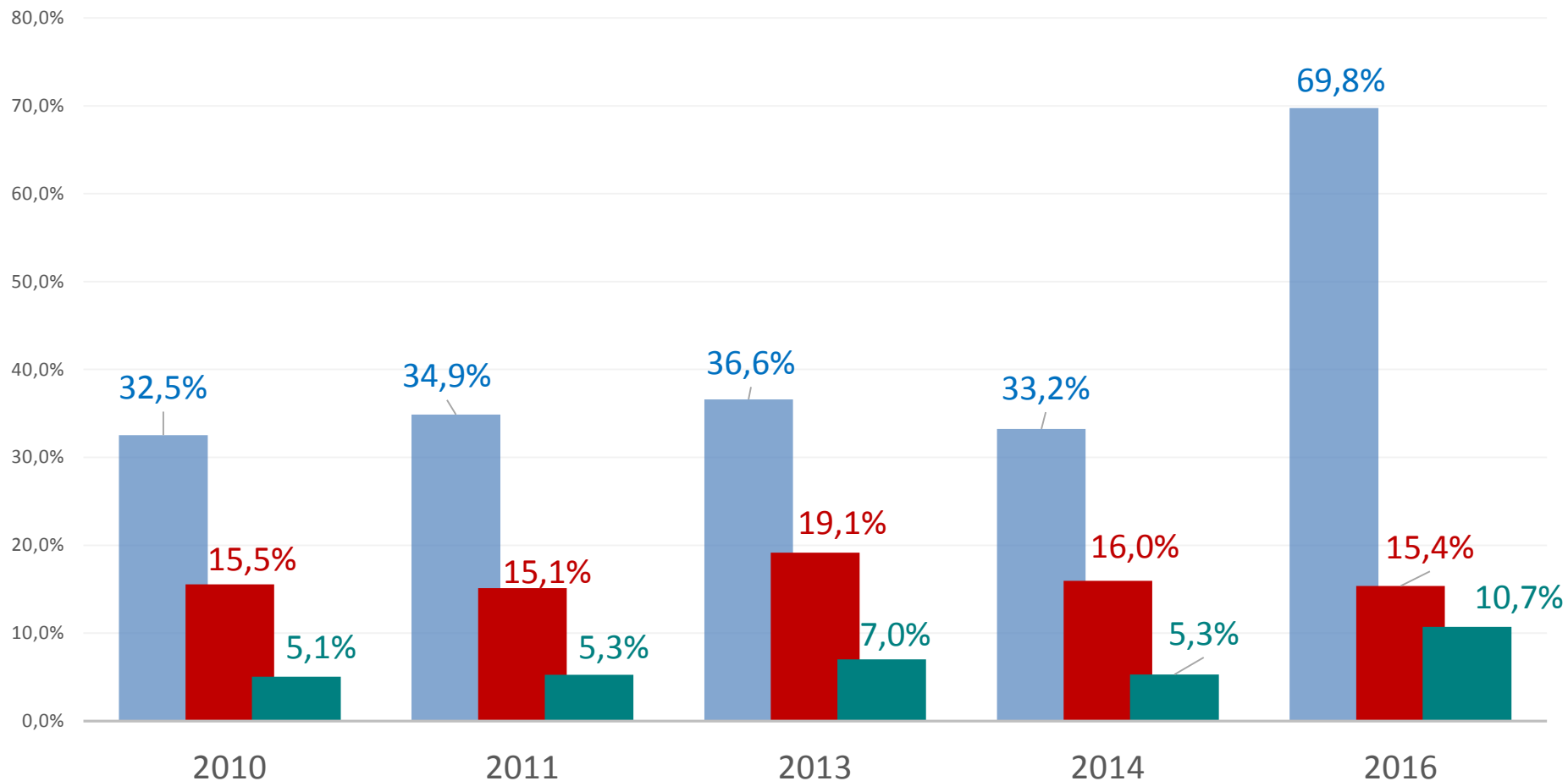
Динамика выданных предупреждений



Исполненные предупреждения

Доля исполненных предупреждений





- Доля обжалованных решений в числе принятых, %
- Доля отменённых решений в числе обжалованных, %
- Доля отменённых решений в количестве принятых, %

В 2015 г. ФАС России передали функции по тарифному регулированию.

С чем мы столкнулись?

- Отсутствуют единые принципы тарифного регулирования.
- Отсутствует система нормирования затрат естественных монополий.
- Фиктивный и непроверяемый принцип «тарифы от затрат» (принцип себестоимости) дискредитировал себя полностью.
- Существует тарифная дискриминация.

Стратегия новой тарифной политики

Переход некоторых отраслей на рыночные отношения (электросвязь, стивидорные компании в портах, конкурирующие порты и аэропорты), а не сохранение их в виде естественных монополий

Снижение издержек естественных монополий в обмен на индексацию тарифов, а не их автоматический рост

Приоритет интересов потребителей, а не естественных монополий

Реформирование естественных монополий, а не их финансирование по принципу «затраты плюс»

Использование метода «сопоставимых рынков», а не «затратного» или «индексного» метода

Ведение рыночного ценообразования на конкурентных рынках, а не государственное регулирование цен на них

Внедрение принципа «конкуренции эффективности управленческих команд»

Внедрение принципа «давления на издержки» путем развития конкурентных закупок и конкуренции проектов (технологий) при утверждении инвестиционных программ

В 2016 году впервые были снижены тарифы в абсолютном значении:

- ФАС России были выявлены экономически необоснованные расходы ООО «РВК-Воронеж» в размере 241,09 млн.руб. Эта сумма была исключена ФАС России из необходимой валовой выручки ООО «РВК-Воронеж» 2016 года, в связи с чем тарифы в городе Воронеж снижены на **14,2%**.
- Тариф на техническую воду, поставляемую Башкирской генерирующей компанией для потребителей, был снижен с 10,15 руб/куб.м до 5,92 руб/куб.м, что составило снижение тарифа на **58%**.
- ФАС России отменила тарифные решения Службы Республики Коми по тарифам в электроэнергетике, в результате произошло снижение единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики, предоставляемой прочим потребителям, в среднем на **9%**.

В настоящее время ФАС России разрабатывает законопроект «О государственном регулировании цен (тарифов)», в котором заложены принципы:

- обеспечения стабильных и недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности;
- установление тарифов, исходя из их экономической обоснованности;
- долгосрочный период установления тарифов;
- открытость деятельности регулируемых субъектов и регулирующих органов и пр.

Принятие законопроекта должно существенным образом изменить ситуацию в тарифном регулировании.

В 2016г. ФАС России добилась снижения цен на лекарства в абсолютном значении

В результате комплекса мер, проведенных ФАС России, предельные отпускные **цены производителей на лекарственные препараты для лечения семи высокочувствительных нозологий** были снижены до необходимых минимальных значений.

Снижение цен в среднем составило **50%**, а в рублях наибольшее снижение (240 000 рублей с одной потребительской упаковки) произошло на лекарственный препарат «Ревлимид» производства Селджен.

Всего по заявлениям компаний **снижено 112** зарегистрированных предельных отпускных цен производителей на ЖНВЛП.

По проведенным ФАС России расчетам, **годовая экономия** от произошедшего снижения цен только для Минздрава России в 2017 году составит **более 5 млрд. рублей.**

Снижение цен на лекарства

ФАС России провела сравнительное исследование **цен на противовирусные препараты** для лечения лиц, инфицированных ВИЧ и гепатитов В и С, а также антибактериальные и противотуберкулезные лекарственные препараты.

ФАС России обнаружено **95 позиций** лекарственных препаратов, по которым цены в России превышают минимальные цены в отдельных референтных для России странах мира.

После обращения ФАС России ряд фармацевтических компаний начали снижение цен на лекарства в добровольном порядке. По состоянию на 20.02.2017г. в государственном реестре предельных отпускных цен **снижено 50** ранее зарегистрированных цен.

В среднем снижение составило **31%** от ранее зарегистрированных цен.

Происходит всеобщая картелизация экономики.

В последнее время ФАС России выявила многочисленные картели в различных сферах и отраслях:

- **Самый массовый картель на торгах на поставку вещевого имущества для нужд МВД России, ФСБ России и ФТС России**
- **Картель на рынке лекарств и др.**

В мире картели считаются наиболее опасными нарушениями антимонопольного законодательства.

Необходимо активизировать работу по привлечению к уголовной ответственности участников картельных сговоров и сделать это направление деятельности одним из приоритетов в работе правоохранительных органов.

В 2016 году ФАС России возбудила 416 дел об антиконкурентных соглашениях, 80% из них – картели, в том числе:

- **298 сговоров на торгах** (рост на 28,4%, по сравнению с 2015 г.), не считая сговоров заказчика и участника торгов

Примеры стратегически важных отраслей экономики, в которых были выявлены картели:

Разработка сметных индексов для строительства космодрома «Восточный», строительство дорог и больниц, добыча водных биологических ресурсов, поставка медикаментов и медицинского оборудования, обеспечение населения продуктами питания, государственный оборонный заказ.

Кроме того, ФАС России обнаружила **262 антиконкурентных соглашения с участием органов власти** (рост на 15%, по сравнению с 2015 г.).

Пресечение недобросовестных практик крупных иностранных корпораций:

➤ Дело в отношении компании Google

Апелляция подтвердила решение ФАС России. Назначен штраф в размере 438 млн.руб.

➤ Дела в отношении компании Apple

ФАС России выдала предупреждение компании по делу о сервисном обслуживании. Рассмотрение дела по координации цен на Iphone 6 продолжается.

➤ Дело в отношении компании Microsoft

Дело возбуждено в ноябре 2016г.

➤ Дело в отношении контейнерных перевозчиков

Пресечение нарушение происходит в том числе и с использованием механизма кооперации со странами БРИКС

2016 – год итогов и реформ

Президент России на заседании Госсовета по строительству в мае 2016г. дал поручение реформировать систему ценообразования.

Применение к устаревшим нормативам повышающих коэффициентов из года в год приводит к необоснованно высокой цене контрактов.

В июле 2016г. в Градостроительный кодекс внесены изменения: изменен понятийный аппарат, предусмотрена ГИС стройматериалов и закреплено право Российской Федерации на базу сметных нормативов.

Стоимость и сроки строительства за государственный счет будут сокращаться без потери качества.

Проблемы контрактной системы, которые удалось решить в 2016 году

Ранее существовавшие проблемы	Найденные пути решения
Уход из под действия 44-ФЗ путем выделения субсидий подведомственным ГУПам и МУПам	С 01.01.2017 года закупки ГУПов и МУПов осуществляются в порядке Закона о контрактной системе
Вывод закупок строительных работ из Аукциона в Конкурс	С 13.05.2016 года строительные работы , за исключением особо опасных, технически сложных и уникальных объектов включены в Аукционный перечень
Конкурс в сфере строительства с высокой субъективной значимостью	С 14.11.2016 значимость нестоимостных критериев снижена с 40% до 20%
Установление в Конкурсе с ограниченным участием неадминистрируемых предквалификационных требований о наличии материальных и трудовых ресурсов	С 14.11.2016 исключены дополнительные требования к участникам о наличии материальных и трудовых ресурсов при проведении Конкурса с ограниченным участием при осуществлении закупок работ по строительству

- Сохранение механизма проведения «бумажного» конкурса.
- Одностороннее расторжение контрактов по инициативе заказчика.
- Сохранение тенденции осуществления закупок у единственного поставщика на конкурентных рынках (например, в сфере строительства, поставки ГСМ, поставки лекарственных средств и медицинских изделий).
- Снижение прозрачности правил проведения торгов.
- Не удалось соединить на единой универсальной площадке госторги и госпродажи.

В настоящее время ФАС России ведется работа по утверждению порядка принятия актов об определении единственного поставщика

***По сравнению с 2015г. общий объем контрактов у единственного поставщика за 2016 год возрос на 7 % и составил 1,14 трлн. рублей (на 11 млрд. рублей больше, чем за предыдущий период)**

*По данным Доклада Минэкономразвития о результатах мониторинга Закона № 44-ФЗ в 2016 г.

Системные проблемы законодательства о закупках (223-ФЗ):

- Отсутствует регламентация закупок у единственного поставщика;
- Соккрытие реального числа закупок у единственного поставщика (более 95%);
- Низкая конкуренция на закупочных процедурах;
- Проведение закупок на аффилированных электронных площадок.

Доля закупок на неконкурентной основе в 2016 г. не изменилась и составила 95%

**Количество наименований закупок увеличилось в 2016 году
с 3 500 до 4 480**

Основные результаты деятельности в сфере ГОЗ за 2016 г.

- утверждение Военно-промышленной комиссией Российской Федерации Плана мероприятий по совершенствованию государственного регулирования в сфере ГОЗ
- открытие электронной торговой площадки для осуществления закрытых процедур закупок
- обеспечение экономии бюджетных средств:
в частности, суммарная экономия бюджетных средств, достигнутая по результатам регистрации цен в 2016 г., составила **6,6 млрд. руб.**

1) Национальный план развития конкуренции

- Должен быть утвержден Указом Президента РФ.
- Предусматривает конкретные мероприятия и поручения, в частности поручения Правительству России утвердить планы развития конкуренции в различных отраслях экономики.

Правительство России по итогам рассмотрения Доклада о состоянии конкуренции уже поручило министерствам до **1 марта 2017г** разработать отраслевые дорожные карты развития конкуренции.

Национальный план развития конкуренции будет стимулировать переход от естественно-монопольного к конкурентному состоянию в отраслях экономики.

2) Кардинальное реформирование стратегии тарифного регулирования, в том числе принятие ФЗ «Об основах государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги», а также разработка **Стратегии стимулирующего тарифного регулирования.**

3) Разработка единого нормативного правового акта о государственном регулировании цен на продукцию по ГОЗ, стимулирующего предприятия оптимизировать производство и снижать затраты.

4) Создание эффективных механизмов борьбы с ограничительными деловыми практиками транснациональных корпораций и нарушениями антимонопольного законодательства, носящих трансграничный характер.

5) Принятие планов мероприятий («дорожных карт»): «Развитие конкуренции в здравоохранении» и «Развитие конкуренции на рынке финансовых услуг» (совместно с Банком России) и утверждение планов развития конкуренции («дорожных карт») в соответствующих отраслях экономики на 2017-2018гг.

6) Декартелизация сферы строительства, в том числе дорожного, содержания и ремонта дорог, сферы государственных закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий. Антикартельные расследования в сфере государственных закупок компьютерной техники.

7) Активизация работы по соблюдению норм закона о торговле, проведение проверок договоров поставки между торговыми сетями и поставщиками продовольственных товаров.

8) Активизация работы по внедрению Стандарта развития конкуренции в регионах.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

 rus.fas

 rus_fas

 fas_rf (Англ.)

 fas_rus

 fasovka

 FASvideotube

 fas_time



www.fas.gov.ru

en.fas.gov.ru