



**ФАС России**  
Наша служба



## Игорь Артемьев

РУКОВОДИТЕЛЬ ФАС РОССИИ  
С 2004 ГОДА

*Родился 27 ноября 1961 года в Ленинграде. В 1983 году окончил Ленинградский государственный университет по специальности биология, а в 1998 году Санкт-Петербургский государственный университет по специальности юриспруденция. Кандидат наук. Автор 43 научных статей и изобретений, 7 монографий по вопросам бюджета и экономики. С 10 марта 2004 года – руководитель Федеральной антимонопольной службы.*

« Мы определили для себя основные цели: мы берем курс на сдерживание appetitов естественных монополий, на борьбу с коррупцией, на противодействие картелям. Мы поставим на первое место соблюдение интересов потребителей, а не монополий и направим усилия на обеспечение комфортных условий для развития малого бизнеса »

2015 ГОД. О НОВЫХ ЗАДАЧАХ ФАС РОССИИ

« Наша задача – проводить такую политику, чтобы родилось “российское экономическое чудо”. Для этого надо бороться против злоупотреблений монополиями не на словах, а на деле »

2015 ГОД. О НОВЫХ ПОЛНОМОЧИЯХ ВЕДОМСТВА –  
ТАРИФНОМ РЕГУЛИРОВАНИИ  
И КОНТРОЛЕ ГОСОБОРОНЗАКАЗА

« Распоясавшемуся »  
нарушителю  
всегда должна  
быть противопоставлена сила  
государства »

2015 ГОД.  
О НАКАЗАНИИ КОМПАНИЙ  
ЗА НАРУШЕНИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

## Миссия

# Свобода конкуренции и эффективная защита пред- принимательства ради будущего России

## Цели

- ▶ *Благоприятная конкурентная среда в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, не являющихся естественными монополиями*
- ▶ *Равный доступ к товарам (работам, услугам) естественных монополий, и развитие конкуренции в потенциально конкурентных видах их деятельности*
- ▶ *Прекращение антиконкурентного вмешательства органов власти в функционирование рынков, высокая эффективность бюджетных расходов при размещении государственного и муниципального заказа*
- ▶ *Эффективная реализация государственной политики в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства*

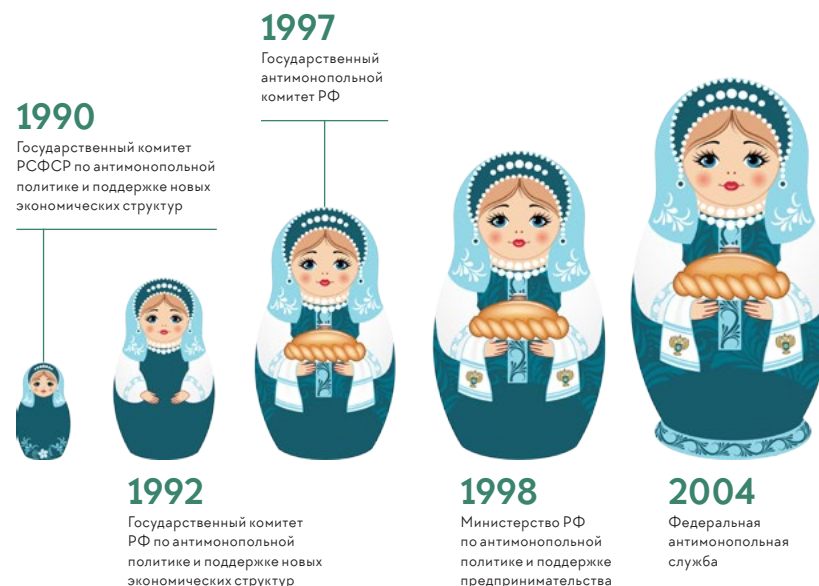
## Ценности

Открытость, сотрудничество,  
эффективность

## История

# Развитие антимонопольных органов в России

- ▶ Государственный комитет РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур (ГКАП России) создан 14 июля 1990 года.
- ▶ В марте 1997 года переименован в Государственный антимонопольный комитет (ГАК России).
- ▶ В 1998 году ГАК России преобразован в Министерство Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства.
- ▶ 9 марта 2004 года в ходе административной реформы Министерство было упразднено, его функции перешли к новому ведомству – ФАС России.



## Отделения

# ФАС России имеет самостоятельные региональные отделения в каждом из 84 субъектов РФ

ПЕРВЫЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ УПРАВЛЕНИЯ ФАС РОССИИ СОЗДАНЫ В 1991 ГОДУ.



## Города УФАС

- |                      |                 |                              |                    |
|----------------------|-----------------|------------------------------|--------------------|
| 1. Абакан            | 21. Ижевск      | 42. Нальчик                  | 62. Смоленск       |
| 2. Анадырь           | 22. Иркутск     | 43. Нарьян-Мар               | 63. Ставрополь     |
| 3. Архангельск       | 23. Йошкар-Ола  | 44. Нижний Новгород          | 64. Сыктывкар      |
| 4. Астрахань         | 24. Казань      | 45. Новосибирск              | 65. Тамбов         |
| 5. Барнаул           | 25. Калининград | 46. Омск                     | 66. Тверь          |
| 6. Белгород          | 26. Калуга      | 47. Орел                     | 67. Томск          |
| 7. Биробиджан        | 27. Кемерово    | 48. Оренбург                 | 68. Тула           |
| 8. Благовещенск      | 28. Киров       | 49. Пенза                    | 69. Тюмень         |
| 9. Брянск            | 29. Кострома    | 50. Пермь                    | 70. Улан-Удэ       |
| 10. Великий Новгород | 30. Краснодар   | 51. Петропавловск-Камчатский | 71. Ульяновск      |
| 11. Владивосток      | 31. Красноярск  | 52. Петрозаводск             | 72. Уфа            |
| 12. Владикавказ      | 32. Курган      | 53. Псков                    | 73. Хабаровск      |
| 13. Владимир         | 33. Курск       | 54. Ростов-на-Дону           | 74. Ханты-Мансийск |
| 14. Волгоград        | 34. Кызыл       | 55. Рязань                   | 75. Чебоксары      |
| 15. Вологда          | 35. Липецк      | 56. Салехард                 | 76. Челябинск      |
| 16. Воронеж          | 36. Магадан     | 57. Самара                   | 77. Черкесск       |
| 17. Горно-Алтайск    | 37. Майкоп      | 58. Санкт-Петербург          | 78. Чита           |
| 18. Грозный          | 38. Махачкала   | 59. Саранск                  | 79. Элиста         |
| 19. Екатеринбург     | 39. Москва      | 60. Саратов                  | 80. Южно-Сахалинск |
| 20. Иваново          | 40. Мурманск    | 61. Симферополь              | 81. Якутск         |
|                      | 41. Назрань     |                              | 82. Ярославль      |

## Ответственность

# ФАС России осуществляет контроль за:

- ▶ соблюдением антимонопольного законодательства (защита конкуренции);
- ▶ осуществлением государственных закупок;
- ▶ деятельностью естественных монополий;
- ▶ антиконкурентными действиями органов власти
- ▶ распределением на конкурентной основе собственности, природных ресурсов (земля, недра, леса, биоресурсы и т.д.), прав;
- ▶ соблюдением законодательства в сфере рекламы и НДС;
- ▶ соблюдением законодательства о торговой деятельности;
- ▶ осуществлением иностранных инвестиций (57-ФЗ);
- ▶ соблюдением законодательства в сфере гособоронзаказа;
- ▶ тарифным регулированием.

## Сотрудники

# В ФАС работает 3504 человек, 2/3 из них – в регионах

СРЕДИ НАШИХ КОЛЛЕГ – 69 КАНДИДАТОВ НАУК И 2 ДОКТОРА НАУК.



# Синергия полномочий антимонопольного ведомства – основа эффективности конкурентной политики



## Законы

### Антимонопольные требования внесены в отраслевые законы:

- ▶ Земельный кодекс
- ▶ Градостроительный кодекс
- ▶ Водный кодекс
- ▶ Лесной кодекс
- ▶ Закон о государственном оборонном заказе
- ▶ Закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»
- ▶ Закон «О торговле»
- ▶ Закон «Об электроэнергетике»

### Модернизация законодательства

ФАС сформировала современное законодательство, соответствующее лучшим мировым практикам, выпуская «пакеты» поправок для оптимизации закона «О защите конкуренции».

#### I АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ ПАКЕТ

Ввел в действие Закон о защите конкуренции (135-ФЗ), установил новые правила конкурентного регулирования, конкретизировал основные понятия, ввел поправки в КоАП, которые установили оборотные штрафы за нарушение антимонопольного законодательства. Это стало стимулом для исполнения нового антимонопольного закона.

#### III АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ ПАКЕТ

Установил курс на либерализацию антимонопольного законодательства, ввел новый механизм работы – предупреждение нарушения. До возбуждения антимонопольного дела ФАС выдает предупреждение, которое нарушитель может оперативно устранить.



#### II АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ ПАКЕТ

Ввел уголовную ответственность за картели (ст. 178 УК РФ), как наиболее серьезное нарушение антимонопольного законодательства, расширил возможности по привлечению к ответственности чиновников за предоставление преференций отдельным компаниям.

#### IV АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ ПАКЕТ

Дальнейшая либерализация законодательства: расширение института предупреждения и предостережения на действия органов власти и недобросовестную конкуренцию, концентрация на крупных делах, имеющих влияние на состояние конкуренции в целом, а не ущемляющих интересы конкретных потребителей

## Мы добились

### ► Признания в мире

Комитет по конкуренции ОЭСР признал соответствие конкурентной политики и законодательства России стандартам ОЭСР

### ► 29 места для России по показателю «Подключение к энергосетям»

в рейтинге Doing Business. В 2012 году страна занимала 183 место.

### ► Улучшения позиции России за 2015 год в рейтинге Doing Business на 11 пунктов

страна поднялась с 62 на 51 место в списке из 189 стран

### ► Улучшения Global Competitiveness Index

позиции России в рейтинге конкурентоспособности стран Всемирного экономического форума в Давосе с 53-го на 45-е место

### ► Развития анти-монопольного сотрудничества на половину населения земли

Подписан Меморандум БРИКС, согласно которому антимонопольные ведомства объединения будут проводить совместные расследования в отношении транснациональных корпораций

### ► Становления системы государственного заказа в стране, единого экономического пространства и высокой ликвидности торгов

в 2005 году начал работу первый российский закон о госзакупках – Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (94-ФЗ), разработанный ФАС России

## Мы добились

### ► Проконкурентной реформы в регионах России

с 1 января 2015 года деятельность губернаторов оценивается с учетом уровня развития конкуренции в регионе

### ► Разворота тарифной политики на 180° в подходах к тарифному регулированию

тарифная политика ориентирована на потребителя и развитие экономики, а не на интересы крупнейших компаний – «национальных чемпионов»

### ► Установления жесткой системы контроля за гособоронзаказом по всей цепочке кооперации

в 2015 году вступили в силу поправки в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» (275-ФЗ), который ввел антимонопольные нормы в эту сферу

### ► Возможности реального наказания для нарушителей

в 2007 году внесены поправки в КоАП РФ, которые ввели оборотные штрафы за нарушение антимонопольного законодательства. До этого максимальный размер штрафа не превышал 500 000 рублей

### ► Уголовного наказания за участие в картеле

ответственность по ст. 178 УК РФ наступит если картелем причинен крупный ущерб гражданам, организациям или государству или участники картеля извлекли от его работы доход в крупном размере (более 50 млн рублей). Преступление карается вплоть до лишения свободы на срок до трех лет с запретом на занятие определенных должностей

### ► Выхода борьбы с картелями на новый уровень

образовано специальное Управление по борьбе с картелями ФАС России



## Мы добились

- ▶ **Возможности обжалования действий чиновников при строительстве в короткие сроки**  
введено административное обжалование – рассмотрение жалоб на нарушения органами власти в области градостроительной деятельности в течение 7 рабочих дней
- ▶ **Саморегулирования работы автопроизводителей и автодистрибьютеров**  
Заработал Кодекс поведения автопроизводителей и автодистрибьютеров – рекомендации, направленные на развитие конкуренции в сфере продажи и сервисного обслуживания легковых автомобилей
- ▶ **Снижения цен на международный роуминг**  
в результате проведения совместного расследования с антимонопольным органом Казахстана
- ▶ **Саморегулирования фармацевтической отрасли**  
представлен Кодекс фарм-производителей – рекомендации для саморегулирования фармацевтического бизнеса на территории Российской Федерации и создания справедливых, открытых и добросовестных правил взаимодействия в отрасли
- ▶ **Реализации госимущества на едином ресурсе [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru)**  
все торги органов власти открыто размещаются на одном сайте
- ▶ **Принятия и совершенствования правил недискриминационного доступа**  
к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, к услугам естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам

## Мы добились

- ▶ **Повышения доступности лекарств для пациентов и равных условий производителям конкурирующих лекарств**  
введены требования назначения и выписывания лекарственных препаратов по международным непатентованным наименованиям
- ▶ **Права для военных пенсионеров обслуживания в любом банке на выбор**  
защищено право военных пенсионеров на получение пенсии в любом банке
- ▶ **Запрета на рекламу алкоголя**  
с 2015 года вступили в силу поправки в Федеральный закон "О рекламе", запрещающие рекламу алкогольной продукции на телевидении, на радио, в интернете, печатных СМИ и т.д.
- ▶ **Либерализации рынка дальней связи**  
при международных и междугородных звонках у абонентов есть выбор – пользоваться традиционными услугами «Ростелекома» или аналогичными услугами других компаний
- ▶ **Либерализации воздушного сообщения**  
в результате исполнения мероприятий «дорожной карты» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» авиационными властями России подписано 59 меморандумов о либерализации воздушного сообщения с рядом стран
- ▶ **Расширения сфер использования биржевых торгов**  
начались регулярные биржевые торги природным газом; сжиженными углеводородными газами; запущен пилотный проект биржевых торгов круглым лесом в Иркутской области

## Мы добились

### ► Принятия рядом компаний анти-монопольного комплаенса

работа по внедрению этого инструмента «мягкого» регулирования продолжается

### ► Снижения случаев рекламы «зонтичных брендов»

рекламируя разрешенный товар, на самом деле продвигается продукция, запрещенная законом для рекламы

### ► Установления запрета на добычу водных биоресурсов лицами, находящимися под незаконным контролем иностранных инвесторов

нелегальный контроль иностранцев является основанием для принудительного прекращения права на добычу водных биоресурсов

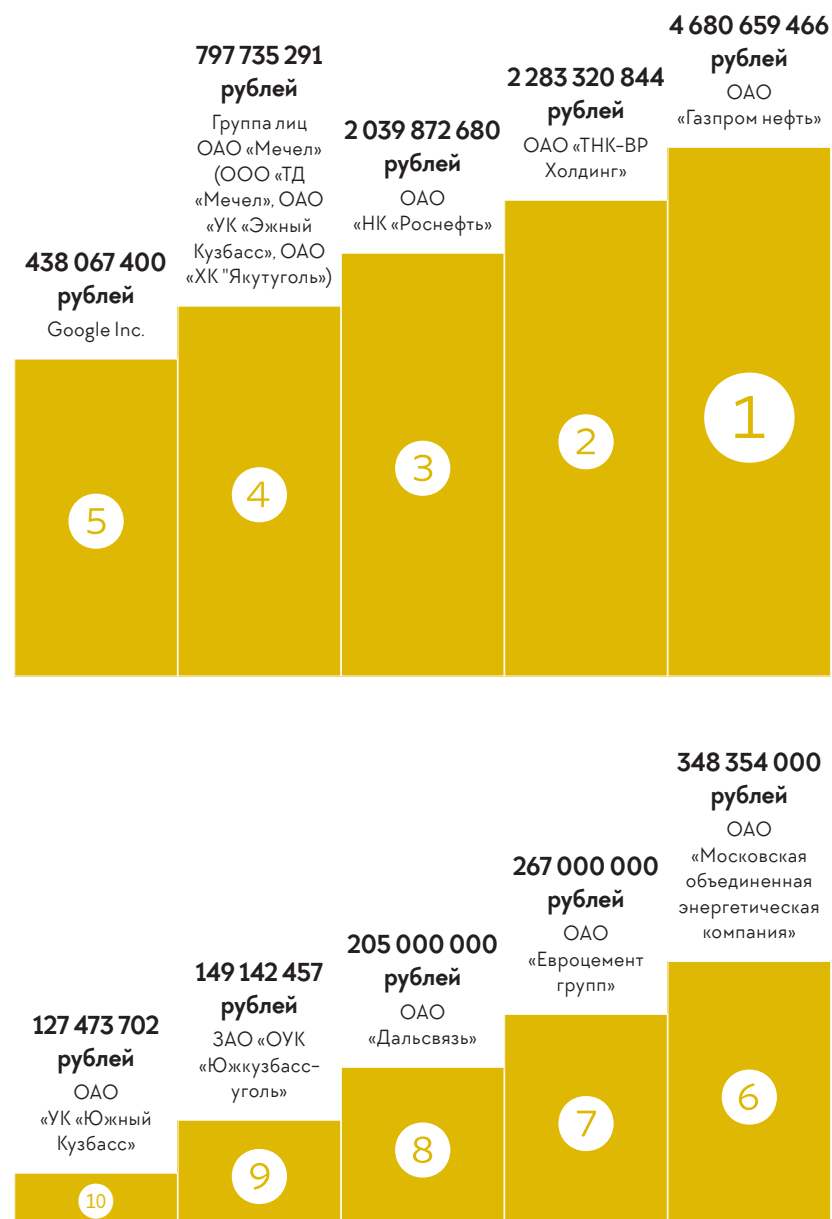
### ► Упрощения процедуры осуществления иностранных инвестиций

в 2011 и 2014 гг. приняты поправки в Федеральный закон «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (57-ФЗ)

### ► Запрета «мелкого шрифта» в банковских продуктах

ФАС России и Центробанк издали рекомендации по стандартам раскрытия информации при предоставлении потребительских кредитов – потенциальный заемщик должен получить полную и достоверную информацию о кредите до заключения кредитного договора

## ТОП-10 штрафов





## Мы в мире

## ФАС ежегодно улучшает свои позиции в Рейтинге эффективности конкурентных ведомств, опубликованного Всемирным обзором по конкуренции (ВОК)

По результатам Рейтинга по итогам 2015 года Россия заняла 17 место и получила оценку «хорошо».

ФАС России в одной группе с конкурентными ведомствами таких стран, как Австрия, Финляндия, Польша, Сингапур, Швеция и Швейцария.

## Мы совершенствуемся



В январе 2012 года ФАС России первая из федеральных органов исполнительной власти России сертифицирована на соответствие требованиям международного стандарта менеджмента качества ИСО 9001-2008.

Ежегодное подтверждение соответствия работы ФАС России международным стандартам в области качества говорит о непрерывном, поступательном повышении уровня оказываемых ведомством услуг и реализации функций.

\* Сертификат ИСО 9001 – документ, признанный на международном уровне, описывающий требования, которым должна следовать организация для того, чтобы гарантировать качество выпускаемой продукции, услуг и результативно управлять этим качеством в интересах потребителя.

## Мы обучаем

## При непосредственном участии ФАС и ее территориальных органов создано:

- ▶ 17 базовых кафедр конкурентного права и антимонопольного регулирования в различных российских ВУЗах;
- ▶ 8 научных центров конкурентного права и антимонопольного регулирования.

## УМЦ ФАС России

Учебно-методический центр ФАС России в г. Казань создан в целях обеспечения обучения специалистов антимонопольных ведомств в области развития конкуренции. Центр осуществляет образовательную, научно-исследовательскую и другую деятельность по актуальным проблемам конкурентного регулирования.



Торжественное открытие центра состоялось 12 сентября 2012 года в рамках проведения Дня конкуренции в России.

УМЦ ФАС России является одним из четырех подобного рода учебных заведений в мире. При его создании был использован положительный опыт в Сеуле (Корея) и Будапеште (Венгрия), при Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), а также опыт Регионального центра по конкуренции для стран Латинской Америки в Мехико (Мексика).

В 2016 году открылся филиал УМЦ ФАС России в г. Москве.

# Кафедры ФАС

- ▶ Московская государственная юридическая академия им. О.Е. Кутафина, кафедра конкурентного права
- ▶ Высшая школа экономики, Факультет права, базовая кафедра ФАС России
- ▶ МГИМО (У) МИД России
- ▶ РАНХиГС, кафедра конкурентного права
- ▶ Финансовый университет при Правительстве РФ, кафедра ФАС России
- ▶ Северо-западный институт управления РАНХиГС, кафедра антимонопольного регулирования
- ▶ Саратовская государственная юридическая академия, кафедра конкурентного права
- ▶ Институт экономики и бизнеса Ульяновского государственного университета, кафедра антимонопольного регулирования
- ▶ РАНХиГС, кафедра государственных и муниципальных закупок
- ▶ Институт экономики и управления Кузбасского государственного технического университета им. Т.Ф. Горбачева, базовая кафедра конкуренции и антимонопольного регулирования
- ▶ Оренбургский госуниверситет, базовая кафедра антимонопольного регулирования и организации закупок факультета экономики и управления
- ▶ Бурятский государственный университет, базовая кафедра антимонопольного регулирования
- ▶ Воронежский государственный университет, кафедра экономического анализа и аудита (при Экономическом факультете)
- ▶ Юридическая школа Дальневосточного федерального университета, базовая кафедра конкурентного и предпринимательского права
- ▶ Горно-Алтайский государственный университет, кафедра предпринимательского права
- ▶ РАНХиГС г. Екатеринбург, кафедра экономики и права
- ▶ РАНХиГС г. Челябинск, факультет управления
- ▶ Кабардино-Балкарский государственный университет, кафедра конкурентного права и антимонопольного регулирования



## ЦЕНТРАЛЬНЫЙ АППАРАТ ФАС РОССИИ

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,  
д. 11, Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции)

101000, г. Москва, Уланский пер., д. 16, стр. 1

E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

Тел.: +7 (499) 755-23-23



[WWW.FAS.GOV.RU](http://WWW.FAS.GOV.RU)  
[EN.FAS.GOV.RU](http://EN.FAS.GOV.RU)



RUS.FAS



FASVIDEOTUBE



FAS\_TIME



FAS\_RUS



RUS\_FAS  
FAS\_RF (ENGLISH)