

25



ЛЕТ АНТИМОНОПОЛЬНОМУ  
РЕГУЛИРОВАНИЮ  
В РОССИИ

## Уважаемые коллеги!

Я рад поздравить всех с 25-летием антимонопольных органов в России!

Отечественная история конкурентных ведомств совпадает по времени с формированием Новой России. Тогда, в эпоху перемен и перехода страны на рельсы рыночной экономики, и был создан первый антимонопольный орган.

С тех пор антимонопольные ведомства меняли свои формы и названия, но цель их работы была едина – защита конкуренции, и каждое из них внесло свой неоценимый вклад в становление стабильной российской экономики.

В 2004 году была создана Федеральная антимонопольная служба, которая сегодня, помимо классических функций антимонопольного ведомства, обладает рядом дополнительных полномочий. Это и контроль за деятельностью органов власти в части обеспечения конкуренции, и контроль в сфере госзаказа и гособоронзаказа, контроль осуществления иностранных инвестиций и соблюдения рекламного законодательства.

Эволюция антимонопольного регулирования способствовала постоянному совершенствованию законодательства, обретению опыта и унификации правоприменения. Результатом этого огромного 25-летнего труда стало изменение производственных отношений в целых отраслях и признание соответствия российской антимонопольной политики высоким мировым стандартам.

Впереди у нас еще много работы, много интересных и важных задач, связанных с развитием конкуренции. Желаю всем нам достижения намеченных целей и энергии для эффективной работы на благо России!



**Игорь Артемьев**

Руководитель Федеральной  
антимонопольной службы

# 1890

Знатоки конкурентного права утверждают, что родоначальниками антимонопольного законодательства являются Соединённые Штаты Америки, где в 1890 году был принят Акт Шермана – федеральный закон, который провозгласил уголовными преступлениями установление монополии, ограничение торговли, создание союза фирм и вступление в сговор.



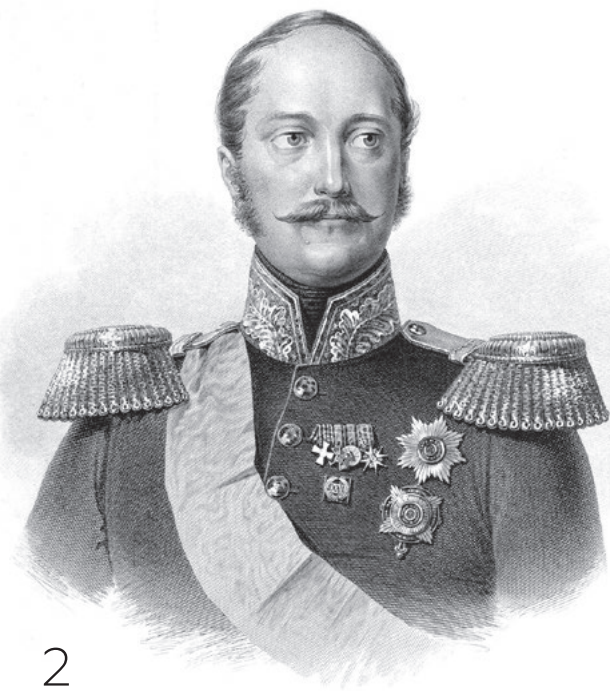
Однако, «традиционная» точка зрения, вероятно, далека от исторической истины, ведь в России уголовная ответственность за антиконкурентные сговоры появилась как минимум на 45 лет раньше!

# 1845

Наказание за ценовой сговор в России существовало еще в середине XIX века.

В 1845 году император Николай I издал «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных», где было установлено три состава преступления в отношении картелей и ценового сговора производителей и торговцев.

Современный законодатель последовал дореволюционной отечественной традиции и установил в статье 178 УК РФ аналогичные виды наказания за ценовой сговор и соглашения, ограничивающие конкуренцию.



«Экономика должна работать по законам честной конкуренции»

**Владимир Путин**  
Президент Российской Федерации

«Стимулирование конкуренции является и будет являться ключевым направлением нашей экономической политики, важнейшим фактором модернизации нашей экономики»

**Игорь Шувалов**  
Первый заместитель  
Председателя Правительства  
Российской Федерации

«Так устроен мир: когда нет конкуренции, начинается снижение качества»

**Дмитрий Медведев**  
Председатель  
Правительства  
Российской Федерации

«Увеличение конкуренции, объемов предложения являются главными инструментами стабилизации цен. Других инструментов, я думаю, никто не придумает»

**Аркадий Дворкович**  
Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации

# 1990

Создано первое в нашей стране антимонопольное ведомство – Государственный комитет РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур (ГКАП России)

11 октября 1990 года Председателем ГКАП России был назначен Валерий Черногородский



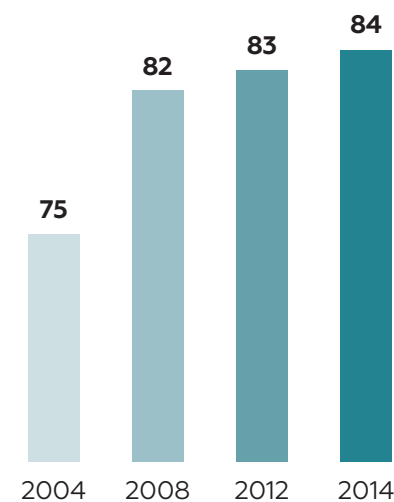
«Сам факт принятия решения о создании такой организации свидетельствует о том, что в то время слова «рыночная экономика» понимались адекватно, и что саморегулирование возможно только при наличии конкурентных рынков и соблюдения правил конкуренции. На раскату времени не было. В течение 3–4 месяцев был укомплектован и начал функционировать центральный аппарат Комитета»

Валерий Черногородский

# 1991

Приказом ГКАП РФ образованы территориальные антимонопольные органы

Принят Закон РСФСР №948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»



Динамика создания территориальных органов

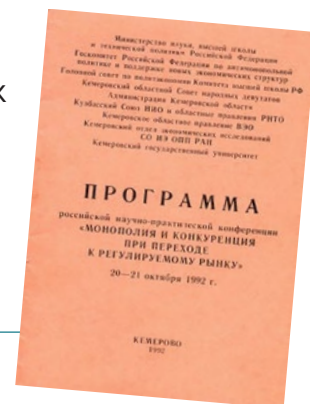
В настоящее время в структуру ФАС России входят 84 территориальных органа.

Они осуществляют свою деятельность на территории всех 85 субъектов Российской Федерации.

# 1992

В ноябре председателем Государственного комитета РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур назначен Леонид Бочин

«Конкурентное право в СССР никто никогда не преподавал. Поэтому самой большой проблемой было найти людей, которые разбирались в особенностях конкурентной политики. Таких специалистов было человека три. Ну, может быть, пять... По сути, спасли ситуацию специалисты в области правовых основ конкурентных принципов – Нина Клейн, Гайнан Авилов, Андрей Цыганов...»



Леонид Бочин



**Андрей Цыганов,** заместитель руководителя ФАС России – один из основных разработчиков антимонопольного законодательства

# 1993



23 декабря образован Межгосударственный совет по антимонопольной политике стран СНГ (МСАП)

Договор о проведении согласованной антимонопольной политики подписали Азербайджан, Армения, Белоруссия, Грузия, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Россия, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан и Украина

## Принята Конституция РФ

Основной закон гарантировал свободу экономической деятельности и поддержку конкуренции

### Статья 34

1. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.
2. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.



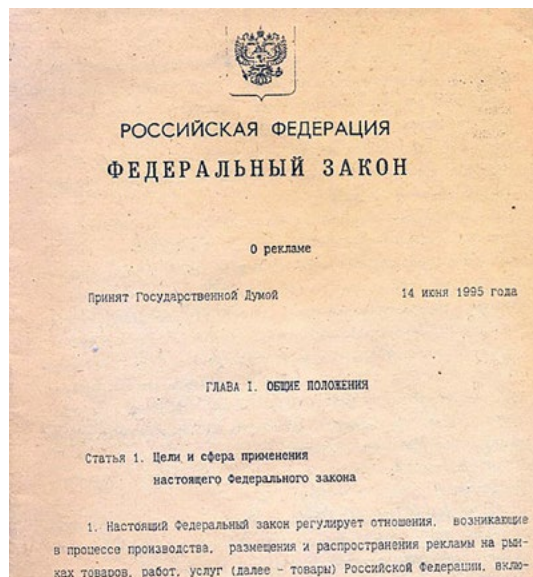
На фото слева: Коллективное фото участников «Дня конкуренции в России», Иркутск, 2013 г.

На фото внизу: Заседание МСАП в честь 20-летия образования Совета, сентябрь 2013 года



Структура ГКАП России на 1 января 1995 года





# 1994–1996

В 1994 году был принят Гражданский кодекс Российской Федерации

## Статья 10

«Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке»

14 июня 1995 года Госдумой принят первый Закон «О рекламе» (108-ФЗ)

5 лет антимонопольному регулированию в России!



Андрей Кашечиков,  
Заместитель руководителя  
ФАС России

# 1997

Образован Государственный антимонопольный комитет Российской Федерации (ГАК России)

25 августа 1997 года председателем ГАК России назначена Наталья Фонарева



Принятие Закона «О защите конкуренции на финансовых рынках» – эпохальное событие для нашей страны. Но он изначально не распространялся на финансовые рынки. А там сейчас экономическая концентрация или, говоря более понятным термином, постепенная, поэтапная монополизация идет очень большими темпами...

Наталья Фонарева, 1999 г., «Деловая Пресса»



В антимонопольных органах Наталья Фонарева с 1992 года. Прошла путь от начальника отдела в ГКАП до руководителя Государственного антимонопольного комитета России.

«Реализация экономических реформ в России потребовала создания новой, адекватной правовой базы. Важнейшим комплексом законов, призванных обеспечивать эффективное продвижение реформ, становление и развитие рыночной экономики, явились законы, регулирующие вопросы конкуренции, призванные обеспечивать предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции»

Наталья Фонарева

# 1998

22 сентября образовано Министерство Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства (МАП России)

Министром назначен Геннадий Ходырев



## Как из четырех сделать одно?

**Геннадий Ходырев,**  
министр по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства в 1998-1999гг.

В сентябре 1998 года Ельцин поел очередное правительство и поручил Примакову формирование нового кабинета. Кандидатура Примакова была единодушно поддержана Думой, Евгений Максимович принял предложение правительства.

Работа его кабинета была направлена на усиление роли государства в развитии экономики. Практика следующих лет тогда уже показала, что государство, даже в рыночных

сферах монополий на транспорте. С одной стороны, это повысило статус антимонопольных органов. Допустим, ФАС был совершенно не с руки тягаться с мощным Министерством железнодорожного транспорта или ФАС — с почти всевышними связистами. Когда появилось министерство, и министр стал членом Правительства, ситуация выровнялась.

Естественно, Государственный антимонопольный Комитет, как наиболее

важной промышленности, а потом и в Комитете Государственной Думы по экономической политике.

Объективной трудностью, с которой мы сразу же столкнулись, был вопрос — как из четырех сделать одно? Конечно, были проведены сокращения: не нужны, оказались четыре управления делами, четыре бухгалтерии, четыре отдела кадров. Но задача стояла ведь не в том, чтобы просто сократить, нужно было не потерять людей. Ведь в

«Уже тогда практика показала, что государство, даже в рыночных условиях, не должно уходить от своих регулирующих, управляющих и экономических функций. В этом контексте и возникла идея сформировать министерство по антимонопольной политике как своеобразный регулятор экономических отношений»

Геннадий Ходырев



# 1999–2004

В мае 1999 года министром по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства назначен Илья Южанов

10 лет антимонопольному регулированию в России!

«Принимая решения, мы отстаиваем экономические интересы страны. Наше министерство – это «экономический ГИБДД». По аналогии с транспортной инспекцией, он не особенно любим участниками движения, но без него начнется хаос. Где-то мы «ограничиваем скорость», «запрещаем проезд», поэтому нас не очень любят, зато уважают»

Илья Южанов



# 1999–2004

Федеральный закон от 23.06.1999 «О защите конкуренции на рынке финансовых услуг» (№117-ФЗ)



**На фото сверху:** коллективное фото участников Юбилейного заседания Межгосударственного совета по антимонопольной политике, приуроченного к 10-летию создания Совета. Сентябрь 2003 года, Санкт-Петербург, Таврический дворец.

**На фото слева:** Руководитель МАП России Илья Южанов (справа), начальник Управления международных связей и методологии конкурентной политики МАП России Леся Давыдова (в центре) и руководитель Финского конкурентного ведомства Матти Пурасьоки (слева). Февраль 2004 года, Париж. Глобальный форум по конкуренции ОЭСР.

**На фото справа (слева направо):** Леся Давыдова, Илья Южанов, замначальника отдела экономической интеграции Управления международных связей и методологии конкурентной политики МАП России Татьяна Ойновид и руководитель конкурентного ведомства Эстонии Аини Проос. Сентябрь 2003 года, Санкт-Петербург.

# 2004

9 марта образована Федеральная антимонопольная служба (ФАС России)



Игорь Артемьев: «России необходима активная политика защиты конкуренции»

## Первая коллегия ФАС России

**Миссия**  
Свобода конкуренции и эффективная защита предпринимательства ради будущего России

**Ценности**  
Открытость, сотрудничество, эффективность

**Девиз**  
Законность, равенство, справедливость



### Участники сговора протоколов не подписывают



Андрей Шавин / Ведомости  
Участники сговора протоколов не подписывают...  
Вчера, 9 марта 2004 года, в Москве состоялось заседание коллегии Федеральной антимонопольной службы (ФАС России). В заседании приняли участие все члены коллегии, включая ее председателя Игоря Артемьева. В повестку дня заседания были включены вопросы о работе службы за прошедший период, о выполнении плана работы на текущий год, а также о мерах по совершенствованию деятельности службы.

Игорь Артемьев / Ведомости  
«России необходима активная политика защиты конкуренции»...  
Игорь Артемьев, председатель ФАС России, выступил с докладом о работе службы за прошедший период. Он подчеркнул, что в 2003 году служба провела ряд важных мероприятий, направленных на повышение эффективности своей работы. В частности, были проведены проверки в различных регионах страны, выявлены нарушения антимонопольного законодательства и привлечены виновные лица к ответственности. Артемьев также отметил, что в будущем служба будет продолжать уделять особое внимание борьбе с картелями и сговорами, а также совершенствованию процедур рассмотрения жалоб потребителей.



# 2005

## Принят Федеральный закон о размещении заказов №94-ФЗ

Сделан огромный шаг в деле борьбы с коррупцией в сфере госзаказа. Закон позволил создать современную и эффективную систему государственных закупок.

**15 лет антимонопольному регулированию в России!**



На V Всероссийской практической конференции-семинаре «Государственные и муниципальные закупки – 2010».



Экс-начальник управления ФАС России по контролю за размещением государственного заказа Михаил Евраев и статс-секретарь – заместитель руководителя Андрей Цариковский



Спустя 10 лет тема прозрачности госзакупок стала интересовать и «общественников». На фото – активисты проекта Общероссийского народного фронта «За честные закупки», март 2015 года.

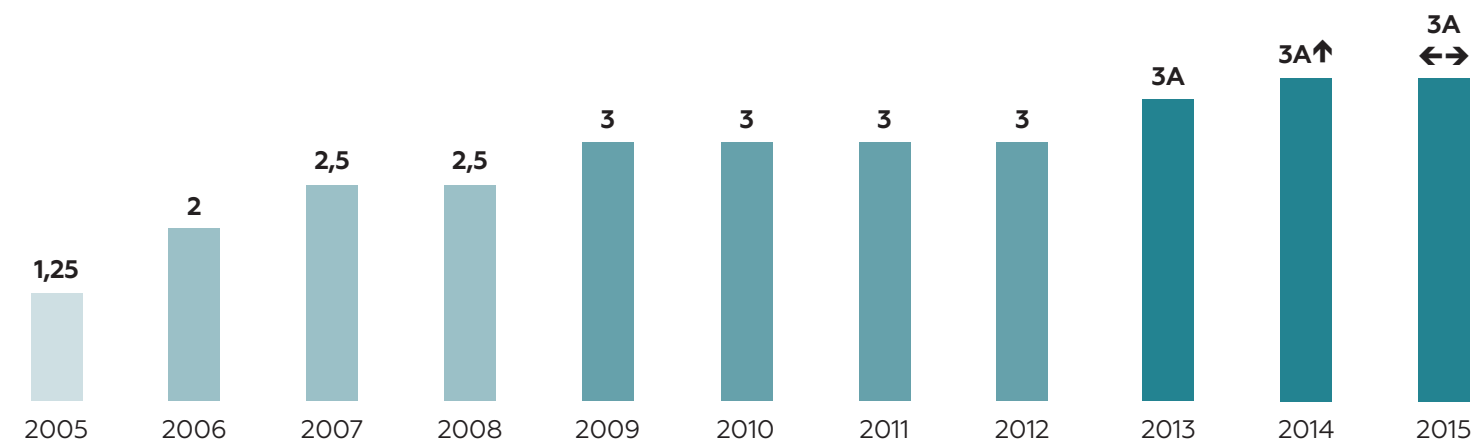
# 2005

ФАС России включена в Рейтинг эффективности ведущих конкурентных ведомств, публикуемый независимым международным изданием «Global Competition Review»

По итогам 2014 года в Рейтинг GCR вошли всего 36 конкурентных ведомств мира из 146 существующих. В число оцениваемых GCR конкурентных ведомств ФАС России входит с 2005 года. Ведомство постепенно улучшало свои показатели.



**Наша цель — войти в 10 лучших конкурентных ведомств мира!**



Оценка ФАС России в Рейтинге эффективности конкурентных ведомств Всемирного обзора по конкуренции

# 2006

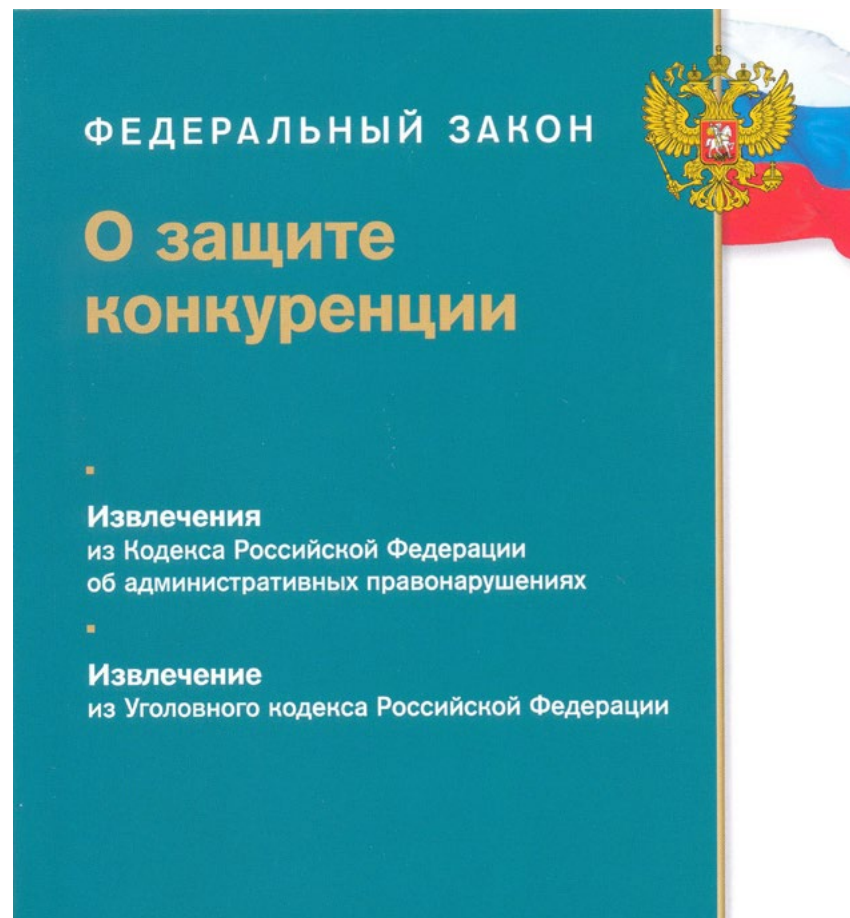
Принят Закон № 135-ФЗ  
«О защите конкуренции»

Закон объединил нормы о защите конкуренции на товарных и финансовых рынках и аккумулировал сложившуюся систему антимонопольного регулирования.

Принят новый Закон №38-ФЗ  
«О рекламе»



Заместитель руководителя ФАС России Андрей Кашеваров на подписании Российского Кодекса практики рекламы и маркетинга, 2012 год



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О защите конкуренции

Извлечения  
из Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях

Извлечение  
из Уголовного кодекса Российской Федерации

- ФАС вошла в управляющий комитет Международной конкурентной сети (МКС)
- Создан Штаб по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-участников СНГ

# 2007

Главное мировое событие года в области конкуренции – 6-я ежегодная конференция Международной конкурентной сети (МКС), Москва, 30 мая – 1 июня

В настоящее время в МКС входят 130 конкурентных ведомств из 117 стран мира, включая США, ЕС, страны Восточной Европы, СНГ, Латинской Америки, Азии.



В президиуме конференции: Игорь Артемьев, Михаил Фрадков, Председатель Международной конкурентной сети Шеридан Скотт, комиссар по вопросам конкурентной политики Европейской Комиссии Неели Крус и министр экономического развития и торговли РФ Герман Греф



Сегодня МКС – это влиятельное международное объединение государственных антимонопольных органов разных стран мира

# 2007

9 апреля Законом №45-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» введены **оборотные штрафы**

**Самые крупные штрафы за нарушение антимонопольного законодательства**

- ОАО «Газпром нефть» Размер штрафа: 4 680 659 455,50 руб. (2008, 2009 годы)
- ОАО «ТНК-ВР Холдинг» Размер штрафа: 2 283 320 844,36 руб. (2008, 2009 годы)
- ОАО «НК «Роснефть» Размер штрафа: 2 039 872 680 руб. (2009 год)

## Создано Некоммерческое партнерство «Содействие развитию конкуренции»

Оно объединило ведущих юристов в области российского антимонопольного законодательства, экономистов и преподавателей, специализирующихся в вопросах конкуренции



Круглый стол «Новые поправки в четвертый антимонопольный пакет», март 2015 года. Председатель генерального совета НП «Содействие развитию конкуренции» Анна Нумерова, начальник Правового управления ФАС России Сергей Пузыревский и заместитель руководителя ФАС Андрей Цыганов



Игорь Артемьев и Анатолий Голомолзин на брифинге по делу ОАО «Мечел», 2008 год

# 2008

5 августа создано Управление по борьбе с картелями

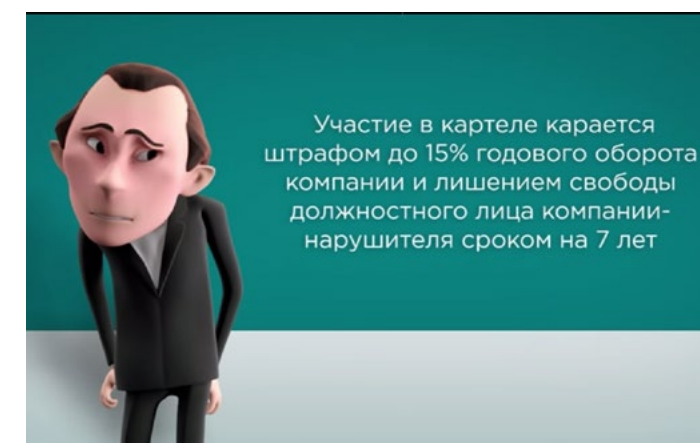
В апреле 2014 года ФАС избрана сопредседателем в рамках Рабочей группы Международной конкурентной сети (МКС) по картелям



Управление по борьбе с картелями. На переднем плане в центре – начальник Управления Андрей Тенишев и заместитель руководителя ФАС России Александр Кинёв



Заместитель руководителя ФАС России Александр Кинёв (в ту пору – начальник Управления по борьбе с картелями) на российско-американском семинаре по вопросам разъяснения антимонопольного законодательства, июль 2010 года



Участие в картеле карается штрафом до 15% годового оборота компании и лишением свободы должностного лица компании-нарушителя сроком на 7 лет

В 2009 году вторым антимонопольным пакетом введена уголовная ответственность за создание картелей (ст. 178 УК РФ)

# 2009

Вступил в силу «второй антимонопольный пакет» поправок в закон «О защите конкуренции»

С 31 августа по 2 сентября в Казани прошла I Международная конференция по конкуренции под эгидой БРИК, организованная ФАС России

## Создано Некоммерческое партнерство «Содействие развитию конкуренции в странах СНГ»

Партнерство является ведущей экспертной площадкой для обсуждения и формирования вопросов антимонопольной политики на территории стран-участниц СНГ



Глава Конкуренного ведомства Китая Жу Бохуа, начальник Управления международного экономического сотрудничества ФАС России Леся Давыдова, Андрей Цариковский и Игорь Артемьев



Руководитель Бразильской системы конкурентной политики Антонио Энрике Сильвейра, руководитель ФАС России Игорь Артемьев, председатель Комиссии по конкуренции Индии Данендра Кумар и глава Конкуренного ведомства Китая Жу Бохуа

# 2010

В Суздале проходит «День конкуренции в России»



Расширенное заседание Коллегии ФАС России



Руководитель конкурентного ведомства Австрии Теодор Таннер, Первый заместитель Председателя Правительства РФ Игорь Шувалов и Игорь Артемьев



Игорь Артемьев подводит итоги 20-летней деятельности антимонопольных органов России

**20 лет антимонопольному регулированию в России!**



Награждение участников второй спартакиады ФАС России

# 2011

«День конкуренции» в России,  
Ростов-на-Дону



Теодор Таннер: «ФАС России является одним из трех лучших конкурентных ведомств в Европе»

В 2011 году ФАС России первая из федеральных органов исполнительной власти была сертифицирована на соответствие международному стандарту менеджмента качества ISO 9001:2008



На переднем плане начальник Правового управления ФАС России Сергей Пузыревский



Глава конкурентного ведомства Молдавии Виорика Кзаре

# 2011

Вторая международная  
Конференция БРИКС  
по конкуренции, Китай



Председатель Совета НП «Содействие развитию конкуренции в странах СНГ» Василий Рудомино и начальник Управления контроля социальной сферы и торговли Тимофей Нижегородцев



Руководители ФАС России и Антимонопольного бюро Министерства коммерции Китая договорились о сотрудничестве



# 2012

Торжественное открытие  
Учебно-методического центра  
ФАС России в Казани



Игорь Артемьев: «Учебный центр ФАС должен сыграть важную международную роль»



Президент Республики Татарстан Рустам Минниханов и член Коллегии – Министр по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК Нурлан Алдабергенов



Начальник Управления контроля химической промышленности и агропромышленного комплекса ФАС России Анна Мирочиненко

# 2013

Комитет по конкуренции  
Организации экономического  
сотрудничества и развития  
признал соответствие  
Российского антимонопольного  
законодательства и право-  
применения стандартам ОЭСР



Брифинг Игоря Артемьева в Ассоциации европейского бизнеса, апрель



Расширенное заседание коллегии ФАС России



Делегация ФАС России на заседании Комитета по конкуренции ОЭСР



Встреча с представителями ОЭСР

# 2014

10 лет ФАС России!



С Игорем Шуваловым в здании центрального аппарата ФАС России



«День конкуренции» в России в Санкт-Петербурге



Владимир Мишеловин (в центре) – начальник Контрольно-финансового управления ФАС России



На расширенном заседании коллегии ФАС России в Санкт-Петербурге

# 2015

Начал функционировать Евразийский экономический союз (ЕАЭС)

1 января ФАС России переданы функции по контролю в сфере государственного оборонного заказа

**25 лет антимонопольному регулированию в России!**



Заместитель руководителя ФАС России Даниил Фесюк (справа) на совещании в Ижевске по вопросам развития предприятий оборонно-промышленного комплекса



Заместитель руководителя ФАС России Максим Овчинников

21 июля Указом Президента РФ № 373 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования» Федеральная служба по тарифам упразднена. Полномочия Федеральной службы по тарифам переданы ФАС России

# Контактная информация



Федеральная  
Антимонопольная  
Служба

г. Москва, м. Баррикадная, Маяковская,  
ул. Садовая-Кудринская, д. 11

## Для писем и обращений

Адрес: ул. Садовая-Кудринская, д. 11,  
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995

E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

## Канцелярия

Тел.: 8 (499) 755-23-23, доб. 088-148

## Общественная приемная

Тел.: 8 (499) 755-23-23  
Факс: 8 (499) 755-23-23 (тон. №3)

## Пресс-служба

Тел.: 8 (499) 755-23-23, доб. 088-770; 088-176

E-mail: [press@fas.gov.ru](mailto:press@fas.gov.ru)

## Управление международного экономического сотрудничества ФАС России

Тел.: 8 (499) 755-23-23, доб. 088-455  
Факс: 8 (499) 755-23-24

E-mail: [international@fas.gov.ru](mailto:international@fas.gov.ru)

[WWW.FAS.GOV.RU](http://WWW.FAS.GOV.RU)  
[EN.FAS.GOV.RU \(ENGLISH VERSION\)](http://EN.FAS.GOV.RU)  
[WWW.ANTICARTEL.RU](http://WWW.ANTICARTEL.RU)



rus\_fas  
fas\_rf (english version)



rus.fas



fas\_rus



FASvideotube



fasovka



fas\_time