



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО БОРЬБЕ С КАРТЕЛЯМИ**

**Аналитический отчет
по результатам анализа состояния конкуренции**

Москва, 2016 год

Оглавление

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	3
1.1. ОСНОВАНИЕ, ЦЕЛЬ И ПОРЯДОК ИССЛЕДОВАНИЯ	3
1.2. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ИССЛЕДУЕМЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ И РАССМАТРИВАЕМОМ СПОСОБЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА	4
2. ИСТОЧНИКИ ИСХОДНОЙ ИНФОРМАЦИИ	24
3. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ИНТЕРВАЛА ИССЛЕДОВАНИЯ	25
4. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРЕДМЕТА ТОРГОВ	25
5. ОПРЕДЕЛЕНИЕ СОСТАВА ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ, УЧАСТВУЮЩИХ В ТОРГАХ	27
6. АНАЛИЗ ОАЭФ	33
7. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ	33

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. ОСНОВАНИЕ, ЦЕЛЬ И ПОРЯДОК ИССЛЕДОВАНИЯ

Приказом ФАС России от 11.08.2016 № 1136/16 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 1-00-120/00-22-16 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с п.10.9 Приказа ФАС России от 28.04.2010 N 220 "Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке" по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции анализ состояния конкуренции включает:

- а) определение временного интервала исследования;
- б) определение предмета торгов;
- в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах, - в случаях, возбуждения дел по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Настоящий анализ проведен с целью полного, объективного, всестороннего исследования конкуренции на открытых аукционах в электронной форме на поставку лекарственных препаратов и медицинских

изделий для нужд медицинских учреждений системы здравоохранения Российской Федерации, рассматриваемых в рамках дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-00-120/00-22-16.

Анализ состояния конкурентной среды осуществлен в соответствии со следующими нормативными актами:

1. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 05.10.15) «О защите конкуренции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2016) (далее - Закон о защите конкуренции).

2. Приказ ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее – Приказ № 220).

3. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 30.12.2015) «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2016).

4. Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов).

5. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

1.2. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ИССЛЕДУЕМЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ И РАССМАТРИВАЕМОМ СПОСОБЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА

В 2013-2016 гг. был проведен ряд закупок для нужд медицинских учреждений системы здравоохранения Российской Федерации, заказчиками по которым выступили:

- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Клинический центр профилактики и борьбы со СПИД» министерства здравоохранения Краснодарского края;

- Министерство здравоохранения Тверской области;
- Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Красноярская межрайонная клиническая больница №4»;
- Государственное бюджетное учреждение Республики Саха (Якутия) «Республиканская больница №1 - Национальный центр медицины»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тверской области «Тверской областной клинический онкологический диспансер»;
- Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Кемеровский кардиологический диспансер»;
- Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Химкинская городская поликлиника №2»;
- Государственное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница № 1»;
- Государственное учреждение здравоохранения «Краевая детская клиническая больница №2»;
- Государственное учреждение здравоохранения «Краевая детская клиническая больница»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Краевая клиническая больница № 2» Министерства здравоохранения Краснодарского края;
- Государственное Бюджетное Учреждение Здравоохранения Московской области «Ступинская центральная районная клиническая больница» Ступинского муниципального района;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области «Бердская центральная городская больница»;
- Государственное учреждение здравоохранения «Тульский областной перинатальный центр»;
- Государственное учреждение здравоохранения «Тульская детская областная клиническая больница»;

- Государственное учреждение здравоохранения Тульской области «Центр детской психоневрологии»;
- Главное управление Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности;
- Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница г. Костромы»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области «Государственный Новосибирский областной клинический диагностический центр»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области «Родильный дом № 2»;
- Государственное учреждение здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница скорой медицинской помощи им. Соловьёва Н.В.»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Городская клиническая больница № 52 Департамента здравоохранения города Москвы»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области «Родильный дом № 6»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Хакасия «Республиканский клинический онкологический диспансер»;
- Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Березовская районная больница»;
- Государственное бюджетное учреждение «Ингушская республиканская клиническая больница»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Волгоградский областной клинический перинатальный центр № 1 им.Л.И. Ушаковой»;

- Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Онкологический диспансер, г. Бийск»;
- Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Краевая клиническая больница»;
- Государственное областное казенное учреждение здравоохранения «Мурманский территориальный центр медицины катастроф»;
- Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Перинатальный центр (клинический) Алтайского края»;
- Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Красноярский краевой клинический онкологический диспансер имени А.И. Крыжановского»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тюменской области «Областная клиническая больница №1»;
- Министерство здравоохранения Новосибирской области;
- Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Клинический онкологический диспансер»;
- Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Детская городская клиническая больница №7, г. Барнаул»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области «Новосибирский областной клинический кардиологический диспансер»;
- Министерство обороны Российской Федерации;
- Государственное учреждение здравоохранения Тульской области «Тульская областная клиническая больница»;
- Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Алтайская краевая клиническая психиатрическая больница имени Эрдмана Юрия Карловича»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Иркутский областной врачебно-физкультурный диспансер «Здоровье»;

- Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутский областной психоневрологический диспансер»;
- Бюджетное учреждение здравоохранения Республики Алтай «Республиканская больница»;
- Министерство здравоохранения Оренбургской области;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Иркутская государственная областная детская клиническая больница;
- Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Амбулатория № 8 управления здравоохранения администрации муниципального образования город-курорт Анапа»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тверской области Детская областная клиническая больница;
- Бюджетное учреждение Чувашской Республики «Республиканский кардиологический диспансер» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики;
- Бюджетное учреждение Чувашской Республики «Первая Чебоксарская городская больница имени Осипова Петра Николаевича - заслуженного врача РСФСР»;
- Министерство здравоохранения Республики Саха (Якутия);
- Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Онкологический диспансер» министерства здравоохранения Хабаровского края;
- Министерство здравоохранения Хабаровского края;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Архангельская областная клиническая больница»;
- Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Касторенская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области;
- Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Смоленский областной онкологический клинический диспансер»;

- Департамент Смоленской области по здравоохранению;
- Департамент здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Сургутская окружная клиническая больница»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Салехардская окружная клиническая больница»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа «Ноябрьская станция скорой медицинской помощи»;
- Департамент здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа;
- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Институт хирургии имени А.В. Вишневского» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный научно-клинический центр специализированных видов медицинской помощи и медицинских технологий Федерального медико-биологического агентства»;
- Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Магаданский родильный дом»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Камчатский краевой центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Городская клиническая больница № 67 имени Л.А. Ворохобова Департамента здравоохранения города Москвы»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Московский клинический научно-практический центр Департамента здравоохранения города Москвы»;

- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Городская клиническая больница №70 Департамента здравоохранения города Москвы»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Городская поликлиника № 64 Департамента здравоохранения города Москвы»;
- Бюджетное учреждение Чувашской Республики «Больница скорой медицинской помощи» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики;
- Казенное учреждение Чувашской Республики «Республиканский центр медицины катастроф» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Нижегородской области «Родильный дом № 1 Нижегородского района г. Нижнего Новгорода»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Нижегородской области «Нижегородская областная детская клиническая больница»;
- Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Красноярская межрайонная клиническая больница № 7»;
- Муниципальное бюджетное учреждение «Каневская центральная районная больница»;
- Министерство здравоохранения Чеченской Республики;
- Управление здравоохранения администрации г. Сочи;
- Муниципальное учреждение здравоохранения Сергиево-Посадского муниципального района Московской области «Районная больница»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Дмитровская городская больница»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Егорьевская центральная районная больница»;

- Муниципальное лечебно-профилактическое учреждение «Егорьевская центральная районная больница»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Онкологический диспансер № 4» министерства здравоохранения Краснодарского края;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Ногинская центральная районная больница»;
- Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Клиническая больница №123 Федерального медико-биологического агентства»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Мытищинская городская клиническая больница»;
- Кировское областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Кировский областной наркологический диспансер»;
- Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская Александровская больница»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Астраханской области «Областной онкологический диспансер»;
- Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Тихорецкая центральная районная больница» муниципального образования Тихорецкий район;
- Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения муниципального образования Северский район «Северская центральная районная больница»;
- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный научно-клинический центр детской гематологии, онкологии и иммунологии имени Дмитрия Рогачева» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Московский областной госпиталь для ветеранов войн»;

- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Медицинский радиологический научный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Онкологический диспансер № 2» министерства здравоохранения Краснодарского края;
- Министерство здравоохранения Ставропольского края;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Одинцовская центральная районная больница»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Раменская центральная районная больница»;
- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный медицинский исследовательский центр имени П.А. Герцена» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Кировский научно-исследовательский институт гематологии и переливания крови Федерального медико-биологического агентства»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Коми «Воркутинская психоневрологическая больница»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ставропольского края «Краевая детская клиническая больница»;
- Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Находкинская городская больница»;
- Государственное казенное учреждение «Калининградская областная фармацевтическая компания»;
- Министерство здравоохранения Свердловской области;
- Государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Республиканская клиническая больница»;
- Государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Йошкар-Олинская детская городская больница»;

- Государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Куженерская центральная районная больница»;
- Государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Республиканский онкологический диспансер»;
- Государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Йошкар-Олинская городская больница»;
- Государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Козьмодемьянская центральная районная больница»;
- Государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Волжская центральная городская больница»;
- Государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Детская республиканская клиническая больница»;
- Государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Параньгинская центральная районная больница»;
- Государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Оршанская центральная районная больница»;
- Бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская детская клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики»;
- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Гематологический научный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа «Ноябрьская центральная городская больница»;
- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный научный центр колопроктологии имени А.Н. Рыжих»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тюменской области «Областная клиническая больница № 2»;

- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Клинический онкологический диспансер № 1» министерства здравоохранения Краснодарского края;
- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский научный центр рентгенорадиологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Оренбургская областная клиническая больница»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Оренбургский клинический перинатальный центр»;
- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский онкологический научный центр имени Н.Н.Блохина» Российской академии медицинских наук;
- Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская наркологическая больница»;
- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Северо-Западный федеральный медицинский исследовательский центр»;
- Федеральное государственное казенное учреждение «Главный клинический военный госпиталь Федеральной службы безопасности Российской Федерации»;
- Министерство здравоохранения и социального развития Ульяновской области;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Приморский краевой онкологический диспансер»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Электростальская Центральная городская больница»;
- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Приволжский федеральный медицинский исследовательский центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации;

- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Московский областной онкологический диспансер»;
- Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Первый Московский государственный медицинский университет имени И.М. Сеченова Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Сахалинский областной наркологический диспансер»;
- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Приволжский федеральный медицинский исследовательский центр» Министерства Здравоохранения России;
- Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Областная клиническая больница»;
- Федеральное казенное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю»;
- Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Амурская государственная медицинская академия» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградской области «Ломоносовская межрайонная больница им. И.Н. Юдченко»;
- Министерство здравоохранения Сахалинской области;
- Федеральное государственное казенное учреждение «321 Военный клинический госпиталь» Министерства обороны Российской Федерации;
- Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Онкологический диспансер»;

- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Нижегородский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Муниципальное учреждение здравоохранения «1-я Городская клиническая больница им. Ю.Я. Гордеева» комитета здравоохранения администрации муниципального образования «Город Саратов»;
- Департамент здравоохранения г. Москвы;
- Государственное бюджетное учреждение Рязанской области «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи»;
- Государственное бюджетное учреждение Рязанской области «Областной клинический онкологический диспансер»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 4 город Нижний Тагил»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Армавирский онкологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края;
- Государственное бюджетное учреждение «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт скорой помощи имени И.И. Джанелидзе»;
- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Московский научно-исследовательский онкологический институт имени П.А. Герцена» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городской клинический онкологический диспансер»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ставропольского края «Петровская центральная районная больница»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ненецкого автономного округа «Ненецкая окружная больница»;

- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Краевая клиническая больница № 1 имени профессора С.В. Очаповского» министерства здравоохранения Краснодарского края;
- Управление здравоохранения администрации городского округа Домодедово Московской области;
- Администрация муниципального образования Тихорецкий район;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Карпинская центральная городская больница»;
- Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Лесозаводская центральная городская больница»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Камчатский краевой наркологический диспансер»;
- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный медико-хирургический Центр имени Н.И. Пирогова» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения Клиническая больница Святителя Луки;
- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный центр нейрохирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Тюмень);
- Федеральное государственное казенное учреждение «1586 Военный клинический госпиталь» Министерства обороны Российской Федерации;
- Муниципальное лечебно-профилактическое учреждение «Красногорская городская больница №1»;
- Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная городская больница»;
- Государственное бюджетное учреждение «Курганская областная детская клиническая больница имени Красного Креста»;
- Государственное учреждение здравоохранения «Областной онкологический диспансер № 1»;

- Администрация Чеховского муниципального района;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Санкт-Петербургский клинический научно-практический центр специализированных видов медицинской помощи (онкологический)»;
- Федеральное казенное учреждение «Главный военный клинический госпиталь внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Клинический противотуберкулезный диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края;
- Федеральное бюджетное лечебно-профилактическое учреждение «Поликлиника № 2 Министерства экономического развития Российской Федерации»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Московский областной научно-исследовательский клинический институт им. М.Ф. Владимирского»;
- Министерство здравоохранения, социального развития и спорта Ульяновской области;
- Государственное учреждение здравоохранения «Липецкий областной онкологический диспансер»;
- Бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Первая республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики»;
- Федеральное казенное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области»;
- Государственное учреждение «Коми республиканский онкологический диспансер»;
- Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения городского округа Жуковский «Городская клиническая больница»;

- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Консультативно-диагностический центр с поликлиникой» Управления делами Президента Российской Федерации;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Краевая детская клиническая больница № 1»;
- Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Академия Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;
- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский кардиологический научно-производственный комплекс» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер»;
- Министерство здравоохранения Республики Татарстан;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Астраханской области «Областной центр профилактики и борьбы со СПИД»;
- Федеральное казенное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Татарстан»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области «Городская клиническая больница №1»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая психиатрическая больница»;
- Государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Онкологический диспансер»;
- Департамент здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области;

- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области «Городская детская клиническая больница скорой медицинской помощи»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области «Новосибирский областной клинический онкологический диспансер»;
- Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области «Городская клиническая больница № 2»;
- Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Костромской онкологический диспансер»;
- Департамент здравоохранения Кировской области;
- Государственное учреждение здравоохранения «Тульский областной онкологический диспансер»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Подольская городская клиническая больница»;
- Министерство здравоохранения Республики Хакасия;
- Департамент здравоохранения и фармации Ярославской области;
- Министерство здравоохранения Амурской области;
- Министерство здравоохранения Тульской области;
- Государственное учреждение здравоохранения Забайкальский краевой онкологический диспансер;
- Министерство здравоохранения Республики Алтай;
- Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Алтайский краевой онкологический диспансер»;
- Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Новосибоблфарм»;
- Государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Онкологический диспансер» в г. Волгодонске;

- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Челябинский областной клинический онкологический диспансер»;
- Министерство здравоохранения Саратовской области;
- Департамент здравоохранения Костромской области;
- Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Костромская областная клиническая больница имени Королева Е. И.»;
- Министерство здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области «Новосибирская центральная районная больница»;
- Министерство здравоохранения Омской области;
- Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Костромская областная клиническая больница»;
- Министерство здравоохранения Челябинской области;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Адыгея «Адыгейский республиканский клинический онкологический диспансер»;
- Департамент здравоохранения Ивановской области;
- Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Краевая Клиническая Больница Скорой Медицинской Помощи»;
- Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманский областной онкологический диспансер»;
- Государственное учреждение здравоохранения Областной клинический онкологический диспансер;
- Государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Йошкар-Олинская детская городская больница»;
- Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «Нижневартовский онкологический диспансер»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областной онкологический диспансер»;

- Государственное учреждение здравоохранения «Областной онкологический диспансер №2»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областной онкологический диспансер»;
- Государственное учреждение здравоохранения «Краевая клиническая больница»;
- Бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер имени Сергея Григорьевича Примушко Министерства здравоохранения Удмуртской Республики»;
- Министерство здравоохранения Удмуртской Республики;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ставропольского края «Краевой центр специализированных видов медицинской помощи № 1»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа «Новоуренгойская центральная городская больница»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Оренбургский областной клинический онкологический диспансер»;
- Министерство здравоохранения Рязанской области;
- Государственное бюджетное учреждение Свердловской области "Уральский научно-исследовательский институт дерматовенерологии и иммунопатологии";
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области "Верхнепышминская центральная городская больница имени П.Д. Бородина".

В соответствии с положениями Закона о контрактной системе и распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2013 № 2019-

р¹ конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) был определен **аукцион в электронной форме**.

В соответствии с **частью 4 статьи 24 Закона о контрактной системе** под *аукционом* понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

В соответствии с **частью 1 статьи 32 Закона о размещении заказов** под аукционом на право заключить контракт понимались торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену контракта.

В соответствии с **частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе** под *аукционом в электронной форме* понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с **частью 1 статьи 41.1 Закона о размещении заказов** под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимался открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Согласно процедуре проведения открытого аукциона в электронной форме, любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места

¹Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 31.10.2013 № 2019-р заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации (распоряжение утратило силу в связи с принятием распоряжения Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р).

происхождения капитала, или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя может принять участие в закупке на право заключения государственного контракта, при соблюдении требований к участникам².

Таким образом, все участники ОАЭФ, признанные соответствующими требованиям к участникам аукциона, которые предусмотрены аукционной документацией, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки в рамках каждого из рассматриваемых аукционов, то есть все участники являются между собой конкурентами при участии в торгах на право заключения государственного контракта.

Участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта, и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, становится победителем ОАЭФ и с ним заключается государственный контракт.

2. ИСТОЧНИКИ ИСХОДНОЙ ИНФОРМАЦИИ

В целях анализа состояния конкуренции в качестве исходной информации использованы:

- материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-00-120/00-22-16;
- данные, полученные от операторов электронных торговых площадок, интернет-провайдеров и иных организаций по запросам ФАС России;
- информация, полученная с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>);
- иные документы и сведения, предоставленные в антимонопольный орган по исследуемым аукционам в рамках дела № 1-00-120/00-22-16.

²Пункт 4 статьи 3 Закона о контрактной системе.

3. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ИНТЕРВАЛА ИССЛЕДОВАНИЯ

Исследование состояния конкуренции при проведении открытых аукционов в электронной форме (далее - ОАЭФ) проводилось в отношении 700 аукционов.

В соответствии с **пунктом 3 статьи 3 Закона о контрактной системе - закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка)** - совокупность действий, осуществляемых в установленном законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Таким образом временной интервал исследования конкуренции на открытых аукционах в электронной форме на поставку лекарственных препаратов, детского и диетического питания, медицинских изделий, автомобилей, холодильного и морозильного оборудования для нужд медицинских учреждений системы здравоохранения Российской Федерации в 2013 - 2016 гг. определен периодом с момента опубликования извещения о проведении электронного аукциона до момента исполнения обязательств сторонами контракта.

На день проведения настоящего исследования контракты, заключенные по результатам проведения ряда аукционов (Приложение №1) продолжают исполняться, в связи с чем временной интервал исследования завершается датой его проведения – 28.10.2016.

На основании изложенного, для целей проведения настоящего исследования временной интервал определен периодом с 2013 по 28.10.2016.

4. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРЕДМЕТА ТОРГОВ

В рамках данного исследования предмет торгов каждого из 700 ОАЭФ определен как поставка лекарственных препаратов, детского и диетического питания, медицинских изделий, автомобилей, холодильного и морозильного оборудования для нужд медицинских учреждений системы здравоохранения Российской Федерации в 2013 - 2016 гг.

Объект закупки определяется исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе, и установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе требований к закупаемому заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

По каждому из исследуемых аукционов техническая часть аукционной документации, а также проект прилагаемого к ней государственного контракта содержат перечень лекарственных препаратов и/или медицинских изделий.

Регионы проведения аукционов: Алтайский край, Амурская область, Архангельская область, Астраханская область, Белгородская область, Волгоградская область, город Москва, город Санкт-Петербург, Еврейская область, Забайкальский край, Ивановская область, Иркутская область, Кабардино-Балкарская Республика, Калининградская область, Калужская область, Камчатский край, Кемеровская область, Кировская область, Костромская область, Краснодарский край, Красноярский край, Курганская область, Курская область, Ленинградская область, Липецкая область, Магаданская область, Московская область, Мурманская область, Ненецкий АО, Нижегородская область, Новосибирская область, Омская область,

Оренбургская область, Орловская область, Приморский край, Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Ингушетия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Республика Хакасия, Ростовская область, Рязанская область, Саратовская область, Сахалинская область, Свердловская область, Смоленская область, Ставропольский край, Тверская область, Тюменская область, Удмуртская республика, Ульяновская область, Хабаровский край, Ханты-Мансийский АО – Югра, Челябинская область, Чеченская республика, Чувашская область, Ямало-Ненецкий АО, Ярославская область.

В обобщенном виде объектом закупки всех исследованных аукционов являются лекарственные препараты, детское и диетическое питание, медицинские изделия, автомобили, холодильное и морозильное оборудование.

5. ОПРЕДЕЛЕНИЕ СОСТАВА ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ, УЧАСТВУЮЩИХ В ТОРГАХ

Определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах осуществляется с учетом требований, которые установлены **Законом о контрактной системе**.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо,

в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Согласно пункту 7 статьи 3 Закона о контрактной системе заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе – бюджетное учреждение, осуществляющие закупки.

Согласно Федеральному закону от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О лицензировании отдельных видов деятельности» фармацевтическая деятельность и деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, подлежат обязательному лицензированию.

ООО «Росмедкомплект» (ИНН: 5012048599, 6-я Радиальная ул., д. 16, г. Москва, 115404) имеет лицензию на осуществление фармацевтической деятельности № ФС-99-02-000940 от 9 сентября 2009, лицензию на техническое обслуживание медицинской техники (кроме собственных нужд) № 99-08-000956 от 4 июня 2010, лицензию на производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники № ФС-99-03-003756 от 8 апреля 2013, лицензию на осуществление фармацевтической деятельности № ФС-99-02-003729 от 8 апреля 2013, лицензию на производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники № ФС-99-04-000716-13 от 12 декабря 2013, лицензию на производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники № ФС-99-04-001222 от 17 апреля 2014, осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего

излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности № 77.01.13.002.Л.000032.06.14 от 25 июня 2014.

ООО «Эталон-Трейдинг» (ИНН 7710239244, Фабричная ул., д. 8, г. Реутов, Московская обл., 143960) имеет лицензию на осуществление фармацевтической деятельности № ФС-99-02-000895 от 21 августа 2009, лицензию на осуществление фармацевтической деятельности № ФС-99-02-003947 от 6 июня 2014, лицензию на производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники № ФС-99-04-001677 от 23 июля 2014, лицензию на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) № 77.99.15.002.Л.000106.11.14 от 7 ноября 2014.

ООО «Маркет Фарм» (ИНН 7707806214, Угловой пер., д. 2, г. Москва, 127055) имеет лицензию на осуществление фармацевтической деятельности № ФС-99-02-003292 от 5 сентября 2013.

ООО «ПИК» (ИНН 7701768918, Маросейка ул., д. 9/2 корп. 6, г. Москва, 101000) имеет лицензию на осуществление фармацевтической деятельности № ФС-99-02-002263 от 2 апреля 2012.

АО «Компания «Интермедсервис» (ИНН 7723123462, Плеханова ул., 4, г. Москва, 111123) имеет лицензию на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) № 77.99.15.002.Л.001461.10.06 от 24 октября 2006, лицензию на осуществление деятельности по техническому обслуживанию медицинской техники (кроме собственных нужд) № 99-09-000112 от 7 мая 2007, лицензию на осуществление фармацевтической деятельности № ЛО-61-02-000174 от 10 декабря 2008, лицензию на осуществление

фармацевтической деятельности № ЛО-52-02-000117 от 18 февраля 2009, лицензию на осуществление фармацевтической деятельности № ЛО-25-02-000123 от 25 февраля 2009, лицензию на осуществление фармацевтической деятельности № ЛО-54-02-000147 от 25 марта 2009, лицензию на осуществление фармацевтической деятельности № ФС-99-02-001039 от 5 ноября 2009, лицензию на осуществление фармацевтической деятельности № ФС-99-02-001345 от 6 мая 2010, лицензию на техническое обслуживание медицинской техники (кроме собственных нужд) № 99-08-000915 от 6 мая 2010, лицензию на осуществление фармацевтической деятельности № ФС-99-02-001344 от 6 мая 2010, лицензию на производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники № 99-03-002817 от 27 апреля 2012, лицензию на осуществление фармацевтической деятельности № ФС-99-02-003236 от 2 августа 2013, лицензию на производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники № ФС-99-04-001421 от 21 мая 2014, лицензию на производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники № ФС-99-04-002204 от 11 декабря 2014, лицензию на осуществление фармацевтической деятельности № ФС-99-02-004319 от 11 декабря 2014.

ООО «Сервис-Фарм» (ИНН 5012036314, 5-й Донской пр., д. 15 корп. 5, г. Москва, 119334) имеет лицензию на осуществление фармацевтической деятельности № ФС-99-02-001441 от 20 июля 2010, лицензию на осуществление фармацевтической деятельности № ФС-99-02-002296 от 24 апреля 2012, лицензию на осуществление фармацевтической деятельности № ФС-99-02-002796 от 29 января 2013, лицензию на осуществление

фармацевтической деятельности № ФС-99-02-003003 от 4 апреля 2013.

ООО «Компания Интермедсервис Фарма» (ИНН 7725711269, Малая Калужская ул., д. 15 корп.16, г. Москва, 119071) имеет лицензию на осуществление фармацевтической деятельности № ФС-99-02-004195 от 15 октября 2014.

Участники ОАЭФ осуществляют деятельность по реализации лекарственных препаратов, детского и диетического питания, медицинских изделий, автомобилей, холодильного и морозильного оборудования при наличии у каждого из указанных хозяйствующих субъектов лицензий на осуществление фармацевтической деятельности.

Установлено, что хозяйствующими субъектами, участвующими в торгах, в отношении которых проводится настоящее исследование, являются: ООО «Росмедкомплект» (ИНН: 5012048599), ООО «Эталон-Трейдинг» (ИНН 7710239244, ООО «Маркет Фарм» (ИНН 7707806214), ООО «ПИК» (ИНН 7701768918), АО «Компания «Интермедсервис» (ИНН 7723123462), ООО «Сервис-Фарм» (ИНН 5012036314), ООО «Компания Интермедсервис Фарма» (ИНН 7725711269).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ генеральным директором АО «Компания «Интермедсервис» является (...). Учредителями АО «Компания «Интермедсервис» являются (...).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ единственным учредителем ООО «Компания Интермедсервис Фарма» является ЗАО «Группа компаний «Интермедсервис», генеральным директором – (...).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ генеральным директором ЗАО «Группа компаний «Интермедсервис» является (...). Учредителями являются (...).

Из чего следует, что АО «Компания «Интермедсервис» и ООО «Компания «Интермедсервис «Фарма» входят в одну группу лиц, в понимании статьи 9 Закона о защите конкуренции.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ учредителем (66,7%) и генеральным директором ООО «Эталон-Трейдинг» является (...). Также учредителем (33,3%) является (...).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ единственным учредителем ООО «Росмедкомплект» является (...), генеральным директором (...).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ единственным учредителем и генеральным директором ООО «ПИК» является (...).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ единственным учредителем и генеральным директором ООО «Маркет Фарм» является (...).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ единственным учредителем ООО «Сервис-Фарм» является (...), генеральным директором – (...).

Следовательно, условия о допустимости антиконкурентных соглашений, установленных в части 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции, на ООО «Эталон-Трейдинг», ООО «Маркет Фарм», ООО «Сервис-Фарм», ООО «Росмедкомплект», ООО «ПИК» и группу лиц в составе АО «Компания «Интермедсервис» и ООО «Компания «Интермедсервис Фарма» не распространяются, и при участии в аукционах данные хозяйствующие субъекты должны были соблюдать требование пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Все участники ОАЭФ, признанные соответствующими требованиям к участникам аукциона, предусмотренным аукционной документацией, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки в рамках каждого из рассматриваемых аукционов, то есть *все участники являются между собой конкурентами на право заключения государственного (муниципального) контракта.*

Состав участников ОАЭФ определён, как состав хозяйствующих субъектов, которые принимали участие в электронных аукционах, не отозвали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены (по 1-м частям)³.

³ Состав хозяйствующих субъектов определен для целей настоящего исследования.

6. АНАЛИЗ ОАЭФ

Исследование проводилось в отношении 700 открытых аукционов в электронной форме по поставкам лекарственных препаратов, детского и диетического питания, медицинских изделий, автомобилей, холодильного и морозильного оборудования для нужд медицинских учреждений системы здравоохранения Российской Федерации, проходивших в 2013-2016 годах.

В Приложении №1 приведены результаты исследования конкуренции при проведении 700 электронных аукционов.

7. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

По результатам исследования состояния конкуренции при проведении 700 открытых аукционов в электронной форме было установлено:

1) **Временной интервал:** по каждому из рассматриваемых ОАЭФ определен с даты опубликования извещения до даты проведения исследования, т.е. с 2013 по 28.10.2016 гг., соответственно, общий период исследования определен с 2013 по 28.10.2016 гг.

2) **Предмет торгов:** поставка лекарственных препаратов, детского и диетического питания, медицинских изделий, автомобилей, холодильного и морозильного оборудования для нужд медицинских учреждений системы здравоохранения Российской Федерации.

3) **Состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах:** признанные соответствующими требованиям к участникам аукциона, хозяйствующие субъекты. Все участники каждого из исследованных аукционов являлись друг другу конкурентами на право заключения государственного контракта. Состав хозяйствующих субъектов участников-конкурентов по каждому из аукционов приведен в Приложении № 1 к данному отчету.

4) Анализ проведен в объеме, необходимом для полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела № 1-00-120/00-22-16 и принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.