



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

МЕЖДУНАРОДНЫЙ АНТИТРАСТ И РОССИЙСКИЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КАРТЕЛЯМ

**VI ежегодная конференция «Антимонопольное регулирование в России»
Москва, 10 октября 2014 года**

НА ПРОТЯЖЕНИИ ПОСЛЕДНИХ ЛЕТ:



Борьба с картелями является одним из приоритетных направлений деятельности Федеральной антимонопольной службы.

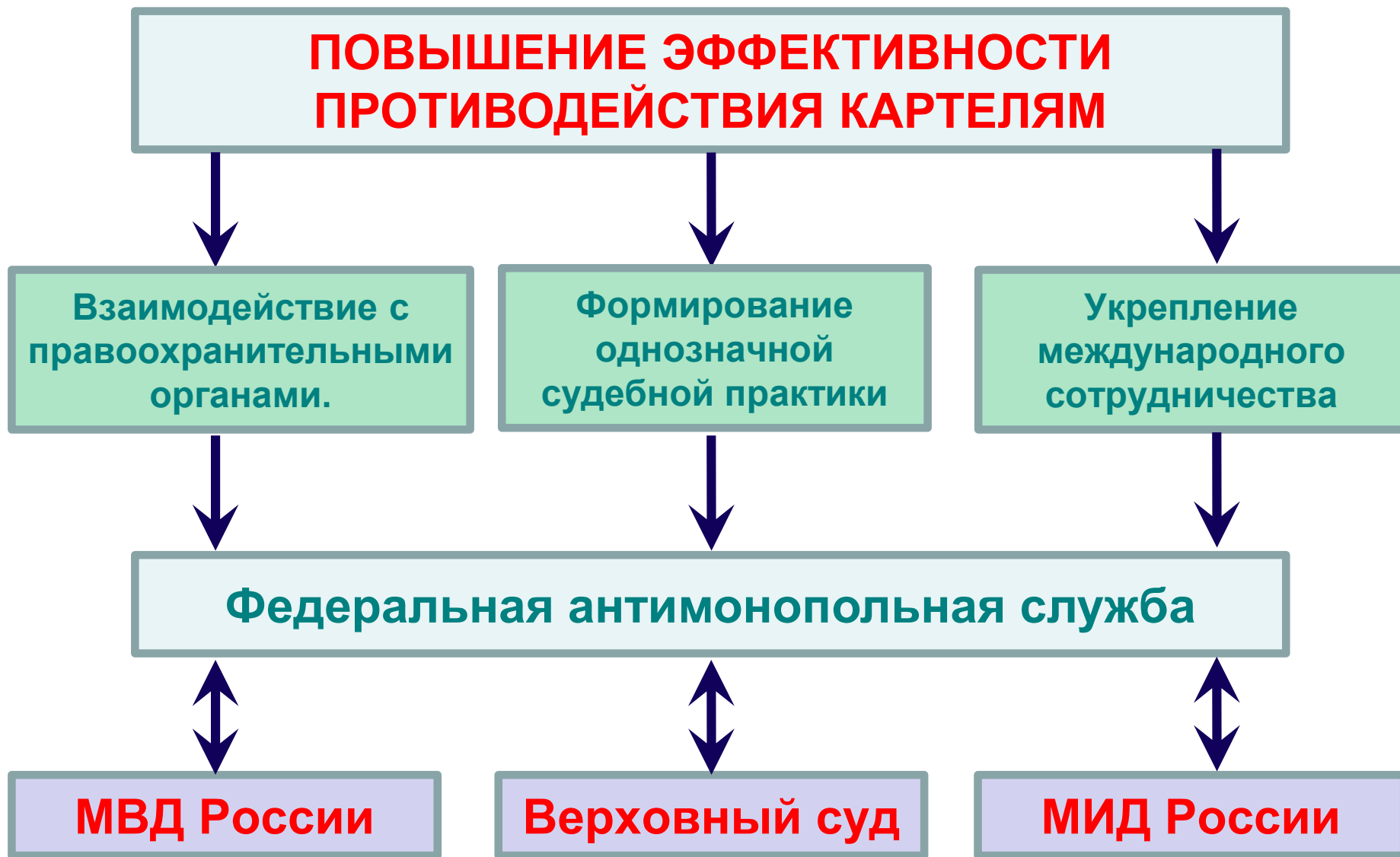


ФАС России удалось выстроить **Систему противодействия картелям** – создать законодательство, внедрить специальные инструменты, наработать правоприменительную практику.



Были достигнуты результаты, сопоставимые с результатами тех стран, где антимонопольное законодательство применяется более 100 лет.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КАРТЕЛЯМ – ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННАЯ ЗАДАЧА



ТОП-10 ДЕЛ О КАРТЕЛЯХ И ДРУГИХ АНТИКОНКУРЕНТНЫХ СОГЛАШЕНИЯХ

Условное наименование расследования	Период действия	Количество участников	Размер штрафа *
«Перевозки угля из Кузбасса»	2011 – 2012	18	2 012 815 781 руб.
«Содовый» картель	2005 – 2012	23	1 625 001 981 руб.
Картель на рынке ПВХ	2005 – 2009	7	683 955 194 руб.
«Фармацевтический» картель	2008 – 2009	2	402 000 000 руб.
«Рыба-Норвегия»	2011 – 2013	10	218 572 678 руб.
«Минтаевый» картель	2006 – 2010	27	102 511 977 руб.
«Рыба-Вьетнам»	2008 – 2013	6	32 400 075 руб.
«Пищевая сода»	2010 – 2011	11	31 407 676 руб.
«Колбасный» картель	2009	9	34 612 289 руб.
Картель по поставкам вещевого имущества для МВД	2010 – 2012	37	14 898 669 руб.

* Штрафы по всем делам (кроме фармации) до настоящего времени обжалуются в судебных инстанциях.

ЗНАЧИМЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ

1. По результатам Рейтинга эффективности конкурентных ведомств, опубликованном Всемирным обзором по конкуренции (ВОК / GCR) в 2013 году ФАС России заняла **17 место**.

ФАС России в одной группе с конкурентными ведомствами таких стран как Австрия, Норвегия, Португалия, Финляндия, Швеция, Венгрия, Польша, Чехия, Южная Африка.



ВОК отметил стабильную и эффективную работу ФАС России в 2012 году, а также политику Правительства Российской Федерации, в которой вопросам защиты конкуренции отводится одно из ключевых мест. Эксперты признают, что ведомство стало более опытным в расследовании сложных дел и дел по картелям. Кроме того, подчеркивается факт принятия ФАС России серьезных шагов в целях усиления международного сотрудничества, в том числе при расследовании картельной деятельности.

2. В июне 2013 года **Комитет по конкуренции ОЭСР признал соответствие конкурентной политики России стандартам ОЭСР.**

3. В 2014 году ФАС России избрали **сопредседателем подгруппы 2 Рабочей группы по борьбе с картелями Международной конкурентной сети (МКС / ICN).**

Сопредседателями подгруппы 2 также являются конкурентные ведомства Австралии и Бразилии.



Рабочая группа по борьбе с картелями МКС состоит из двух подгрупп:

Подгруппа 1 изучением основных элементов проведения эффективного расследования и наказания особо опасных картелей

Подгруппа 2 занимается анализом и распространением опыта правоприменительной деятельности по борьбе с картелями и наиболее эффективных методов такой деятельности.

Для того, чтобы эффективно
расследовать международные
картели необходимо **практическое
сотрудничество конкурентных
ведомств.**



«РЫБА - ВЬЕТНАМ»

Квалификация:

- нарушение п.п. 1 и 3 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции (ЗАО «Русская рыбная компания», ЗАО «Атлант-Пасифик», ООО «АМИФИШ», ООО «ТД Первомайский хладокомбинат», ООО «Мега Лайн»);
- нарушение ч. 5 ст. 11 Закона о защите конкуренции (НО «Ассоциация производственных и торговых предприятий рыбного рынка»; далее Ассоциация).

Существо дела:

Российские предприятия-импортеры заключили антиконкурентное соглашение (картель), которое привело к установлению цен на пангасиус, разделу товарного рынка по объему продажи и покупки товара, составу продавцов и покупателей.

Ассоциация координировало эту деятельность.

В ходе рассмотрения дела в результате обращения ФАС России государственными органами Вьетнама был ликвидирован один из предполагаемых участников антиконкурентного соглашения – Управленческий комитет Вьетнама по экспорту пангасиуса на российский рынок.

Административная ответственность: Наложено штрафов на сумму более 32 миллионов рублей.

Уголовная ответственность: Материалы в отношении должностных лиц хозяйствующих субъектов направлены в МВД России для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по ст. 178 УК РФ.

«РЫБА – НОРВЕГИЯ»

Квалификация:

- нарушение п. 3 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции (группа лиц в составе ОАО «Группа компаний «Русское море», ЗАО «Русская рыбная компания» и ООО «Русское море — Калининград»; группа лиц в составе ЗАО «ИТА Северная Компания», ООО «СК Рыба» и ЗАО «СК Ритейл»; ООО «ПрофиБизнес»; ООО «Северная Компания Калининград»; ЗАО «Атлант - Пасифик»; далее Общества);
- нарушение ч. 5 ст. 11 и ст. 16 Закона о защите конкуренции (НО «Ассоциация производственных и торговых предприятий рыбного рынка»; далее Ассоциация);
- нарушение ст. 16 Закона о защите конкуренции (Россельхознадзор и Ассоциация);

Существо дела:

Ассоциация и Россельхознадзор заключили соглашение, которое привело к ограничению доступа на товарный рынок поставок норвежской рыбы в Россию и устранению с него хозяйствующих субъектов.

Общества создали картель по разделу рынка поставок норвежской рыбы в Россию по объему продажи, покупки товаров, составу продавцов.

Ассоциация координировала этот картель.

Административная ответственность: Наложено штрафов на сумму более 218 миллионов рублей.

Уголовная ответственность: Материалы в отношении должностных лиц хозяйствующих субъектов направлены в МВД России для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по ст. 178 УК РФ, в отношении должностных лиц Россельхознадзора - в СК РФ для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по ст. 286 УК РФ.

«ОКЕАНСКИЙ» КАРТЕЛЬ

Российские агенты крупнейших океанских контейнерных перевозчиков - ЗАО «Маэрск», ООО «Медитерранеан Шиппинг Компани Русь», ООО «СиЭмЭй СиджиЭм Русь», ООО «АПЛ СНГ», ООО «К» Лайн РУС», ООО «НИК Лайн Рус», ООО «Оу-Оу-Си-Эл Раша Лимитед», ООО «Чайна Шиппинг Эйдженси Раша», ООО «Хендэ Мерчант Марин СНГ», ЗАО «ЗИМ РАША», ООО «КОСКО РАША», ООО «Эвергрин Шиппинг Эйдженси Рашиа Лимитед», ООО «Оушен Контейнер Сервисиз» и ООО «Оушен Контейнер Сервисиз МСК» подозреваются в установлении или поддержании цен на рынке международных океанских контейнерных перевозок (нарушение п.1 ч.1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции»).

Основанием для возбуждения дела послужили материалы, полученные в ходе нескольких десятков внеплановых выездных проверок хозяйствующих субъектов, которые ФАС России совместно с МВД России провела в течение 2013 года.

В ходе расследования данного дела ФАС России взаимодействует с антимонопольными органами ряда азиатских стран и Евросоюза, которые ведут аналогичные расследования.

ОТСУТСТВИЕ ДОЛЖНОГО МЕЖДУНАРОДНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Суть проблемы: На международном уровне не урегулированы вопросы взаимодействия государств при расследовании картелей и привлечении к ответственности участников картелей. Требуют регламентации следующие вопросы:

- ✓ Унификация понятий и ответственности;
- ✓ Взаимное признание правовых актов;
- ✓ Избежание двойного наказания за картели;
- ✓ Решение проблемы с запретом «экспортных» картелей.
- ✓ Проведение совместных проверок с иностранными конкурентными ведомствами хозяйствующих субъектов, расположенных на территории иностранных государств;
- ✓ Обмен между конкурентными ведомствами конфиденциальной информацией, необходимой для расследования картелей;
- ✓ Создание единых информационных баз;
- ✓ Создание процедуры взыскания штрафов с иностранных юридических лиц;
- ✓ Регламентация порядка уведомления и вручения процессуальных документов иностранным ответчикам;
- ✓ Перевод процессуальных документов и участие переводчиков в процедуре рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Пути решения: Разработка и подписание **международной Конвенции по борьбе с картелями.**

**Международные картели =
Международная преступность**



**Государства для борьбы с
международной преступностью
объединяются и подписывают
соответствующие Конвенции**

Например, «Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок», «Международная конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков», «Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции»

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ ПО БОРЬБЕ С КАРТЕЛЯМИ



Конвенция по борьбе с картелями



**Идея создания такой Конвенции одобрена
Председателем Правительства РФ и даны поручения
соответствующим федеральным органам
исполнительной власти
(МИД, МВД, Минюст и ФАС России).**

**Создание и подписание такой Конвенции –
долгосрочная перспектива.**

Международная организация по борьбе с картелями **Global Antitrust**

Цель: гарантия взаимопомощи между конкурентными ведомствами государств-членов при расследовании картелей

Основные принципы:

- открытость для членства;
- уважение национального суверенитета;
- гарантия конфиденциальности передаваемой информации;
- широкие полномочия по сотрудничеству с другими правительственными организациями при выявлении картелей.

- 1) Часть 2 статьи 3 Закона «О защите конкуренции» распространяет действие этого закона на соглашения, заключенные за пределами РФ иностранными лицами или организациями, если они влияют на конкуренцию на территории РФ.
- 2) Ст. 1.8 КоАП предусматривает административную ответственность только для лиц, которые совершили административные правонарушения на территории Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами.
Таких договоров у России нет.

ВЫВОД:

Сегодня антимонопольный орган может выявить картель, созданный за рубежом, направленный против интересов Российской Федерации, но не может привлечь иностранных участников такого картеля к ответственности !!!

Решение проблемы:

Внести изменения в КоАП РФ:

Распространить его действие на иностранных юридических лиц и их должностных лиц для привлечения их к административной ответственности за совершение ими правонарушений за пределами Российской Федерации, в том числе - за заключение антиконкурентных соглашений, оказывающих влияние на конкуренцию на территории РФ.

АНАЛОГИЯ: часть 3 статьи 12 Уголовного кодекса Российской Федерации гласит, что иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации, подлежат уголовной ответственности по настоящему Кодексу в случаях, если преступление направлено против интересов Российской Федерации.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

-  [rus.fas](#)
-  [rus_fas](#)
-  [fas_rf \(Англ.\)](#)
-  [fas_rus](#)
-  [fasovka](#)
-  [FASvideotube](#)
-  [fas_time](#)



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru