



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

# **Актуальные вопросы антимонопольного регулирования в энергетике**

**Заместитель руководителя антимонопольной службы  
А.Н. Голомолзин  
Москва 2014**

# Общие нормы регулирования субъектов естественных монополий

## Развитие конкуренции в инфраструктурных отраслях

Недискриминационный доступ в сферах естественных монополий и сопряженных с ними сферах к услугам естественных монополий и инфраструктуре

Расширение спектра методов тарифного регулирования

**Положения  
Дорожной карты по  
развитию конкуренции**

Создание системы мониторинга соблюдения принятых при установлении тарифов параметров (объем, надежность, качество)

Детальная регламентация процедур принятия и обжалования решений по тарифам

**В целях защиты конкуренции усиление контроля над действиями органов в области тарифного регулирования**

Поручения  
Президента РФ  
и  
Председателя  
Правительства РФ

Вхождение  
представителей  
антимонопольны  
х органов  
в состав  
правлений РЭК

Возможная  
целесообразность  
возложить на  
антимонопольный  
орган функции по  
регулированию  
тарифов на  
федеральном и  
региональном  
уровнях.

## Третий антимонопольный пакет

Изменения в  
ФЗ «О защите конкуренции»

ФЗ от 06.12.2011 № 401-ФЗ

Изменения в  
Кодекс Российской Федерации  
об административных  
правонарушениях

ФЗ от 06.12.2011 № 404-ФЗ

Введено понятие

### **МАНИПУЛИРОВАНИЯ ЦЕНАМИ**

на ОРЭМ и РРЭ в перечень действий, являющихся злоупотреблением доминирующим положением, а также

### **меры административного взыскания**

за совершение указанного административного правонарушения

# Правила осуществления антимонопольного регулирования и контроля в электроэнергетике

*Реализация норм федеральных законов (2004-2012).*

Направлено на определение *особенностей* осуществления антимонопольного регулирования и контроля на ОРЭМ и РРЭ

*Повышает прозрачность* деятельности ФАС России при осуществлении контроля.

Устанавливает *четкие требования* к рыночному поведению для субъектов.

**Утверждены  
постановлением  
Правительства от  
17.12.2013 г. № 1164**

Способствует не только пресечению нарушений антимонопольного законодательства, но и их *предупреждению*.

Закреплена нормативно многолетняя практика применения законов в области антимонопольного регулирования в электроэнергетике.

## Третий антимонопольный пакет

ст. 39.1 135 -ФЗ «О защите конкуренции»

### Введен институт предупреждений

Устранение нарушений антимонопольного законодательства

без возбуждения дела о нарушении

**ЦЕЛЬ:** снизить административную нагрузку на хозяйствующие субъекты и упростить процедуру урегулирования споров, связанных с нарушением антимонопольного законодательства

## Либеральность антимонопольного законодательства Снижение количества штрафов

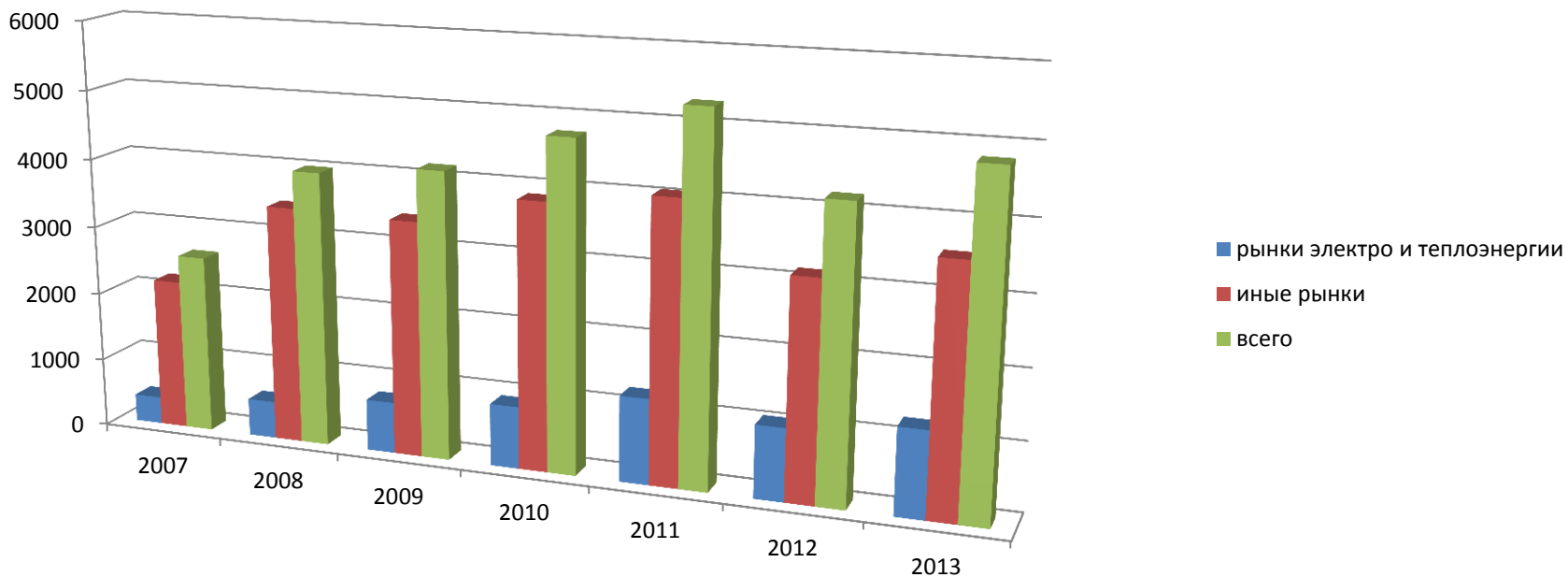
**Статистика деятельности ФАС России по итогам 2013 года в сфере выдачи предупреждений позволяет говорить о положительном влиянии на конкуренцию и действенность данного института.**

Отчетный период	Выдано предупреждений всего	Выполнено предупреждений в отчетном периоде	Возбуждено дел после невыполнения предупреждения	Предупреждения, находящиеся в стадии исполнения
2013 год	1067	563	120	384



# Типология нарушений антимонопольного законодательства, в том числе в сфере электроэнергетики

Анализ статистических данных за период с 2007 по 2013 год.



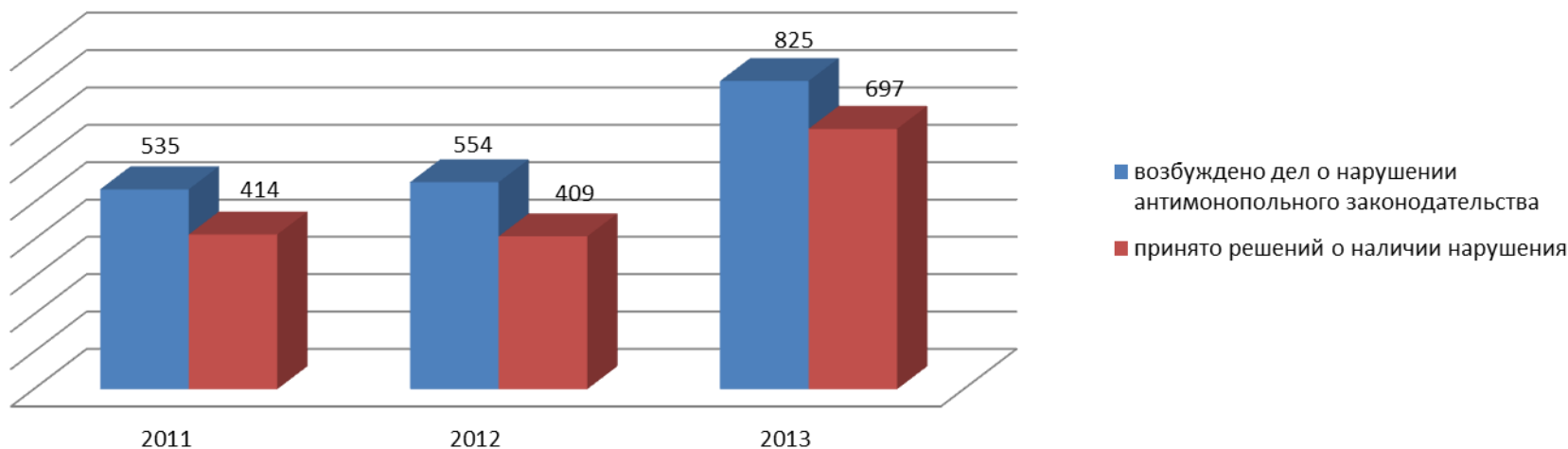
	рынки электро- и теплоэнергии	иные рынки	всего
2007	400	2197	2597
2008	543	3450	3993
2009	747	3415	4162
2010	903	3852	4756
2011	1237	4055	5292
2012	1051	3145	4196
2013	1249	3552	4801

ФАС России в 2004 году разработаны Правила недискриминационного доступа.

Контроль за их исполнением осуществляют антимонопольные органы.

Среди **основных нарушений** антимонопольного законодательства субъектами естественных монополий - нарушения **правил недискриминационного доступа и правил технологического присоединения**

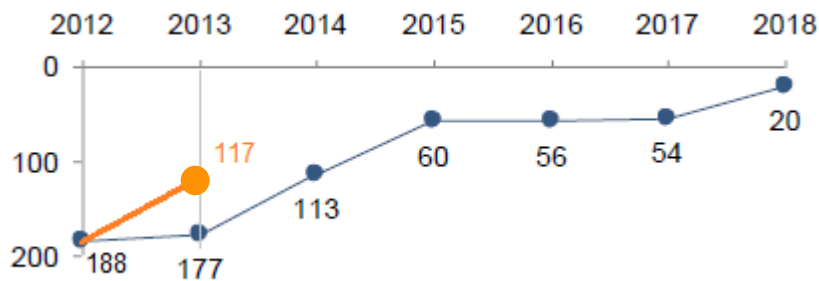
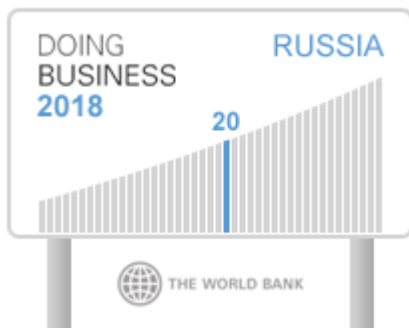
*Сведения о рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства в электроэнергетике, выразившихся в нарушении постановления Российской Федерации от 27.12.2004 № 861*



# Дорожная карта

## Повышение доступности энергетической инфраструктуры

Позиция в Мировом рейтинге Doing business по показателю «Подключение к энергосетям»



— Плановый рейтинг (Распоряжение Правительства № 1144)

— Doing business 2014

### ЦЕЛЬ

К 2018 году войти в состав лучших

**20 стран** по показателю доступности энергетической инфраструктуры по рейтингу

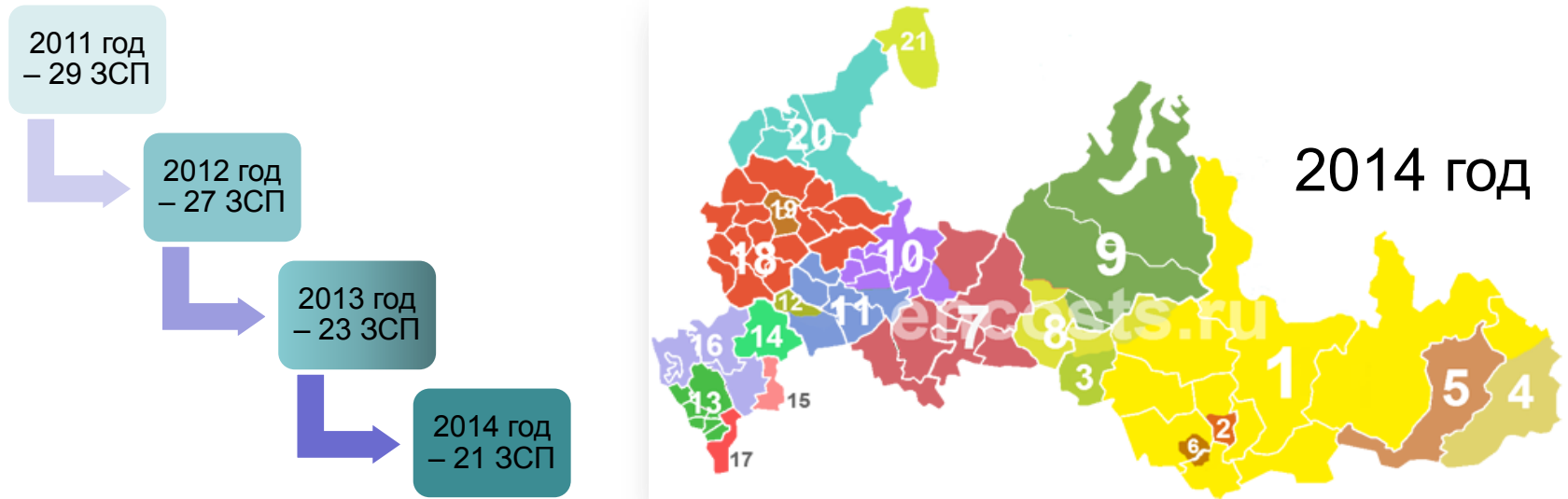
Doing business (World Bank).



# Развитие конкуренции на оптовом рынке

*На оптовом рынке мощности ежегодно устраняются барьеры –*

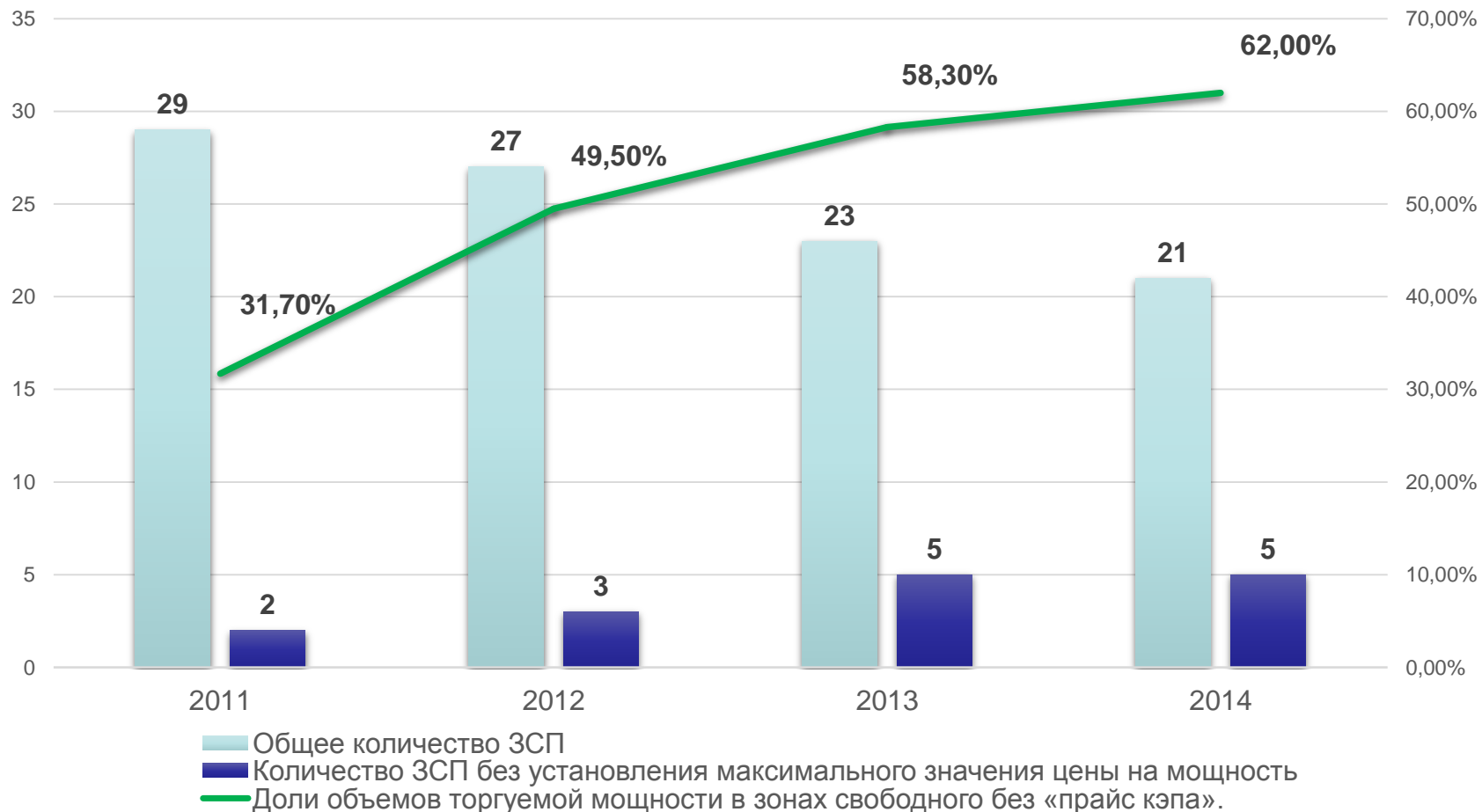
- происходит снижение количества Зон свободного перетока (ЗСП) для целей проведения конкурентного отбора мощности (КОМ) на 2014 год в ценовых зонах оптового рынка
- Укрупнение ЗСП позволяет увеличить объем мощности, продаваемой в ЗСП, и, как следствие, привлечь большее количество участвующих поставщиков в торгах на оптовом рынке, что способствует повышению конкуренции.



**Необходимость изменения подходов к формированию ЗСП**

**Цель: 4 ЗСП в двух ценовых зонах ОРЭМ**

## Развитие конкуренции на оптовом рынке Доля конкурентного ценообразования на мощность в ценовых зонах

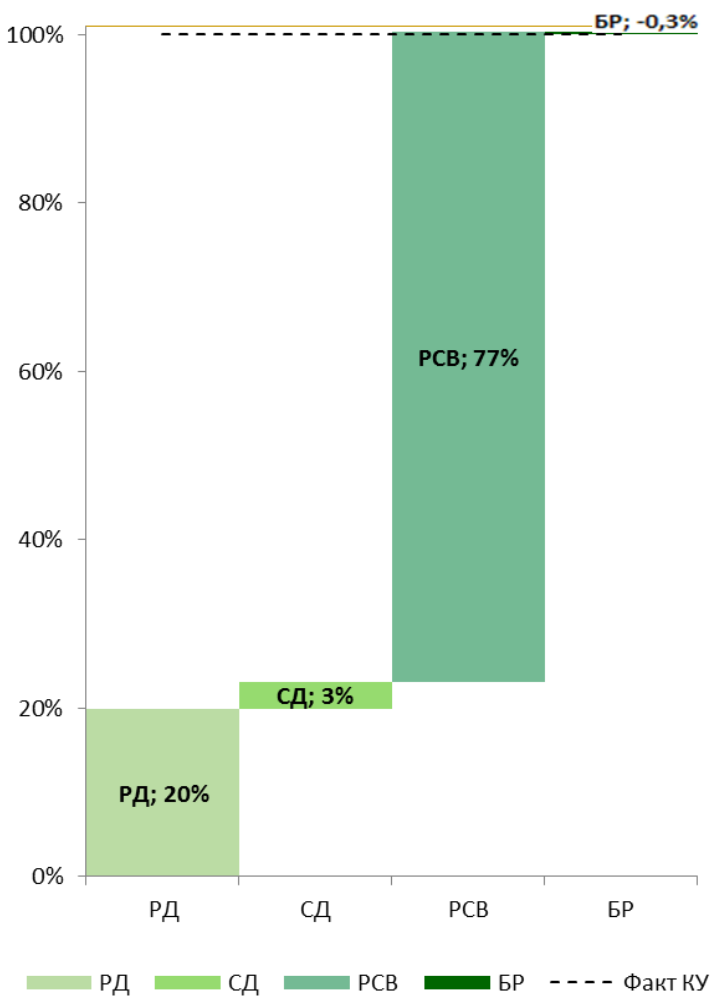


**Повышение конкуренции на рынке мощности:**  
**укрупнение ЗСП, увеличение количества ЗСП со свободным ценообразованием**

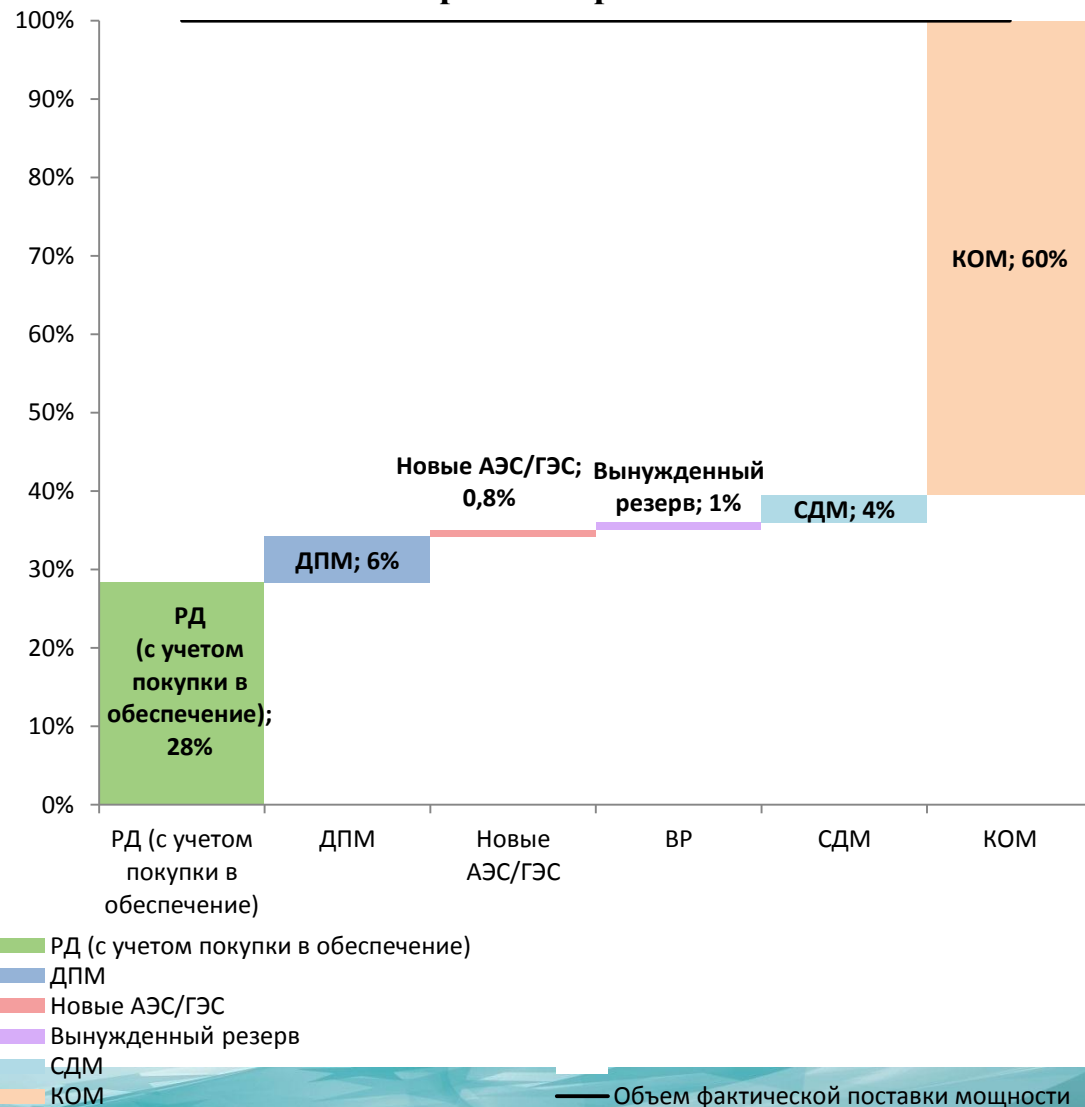
**Увеличение доли генерирующих мощностей, отобранных без применения price-cap в 2014 году (62%, 99,8 ГВт)**

# Оптовый рынок электроэнергии (мощности)

Доля продажи э/э по видам договоров в ценовой зоне Европы и Урала в 2012 г



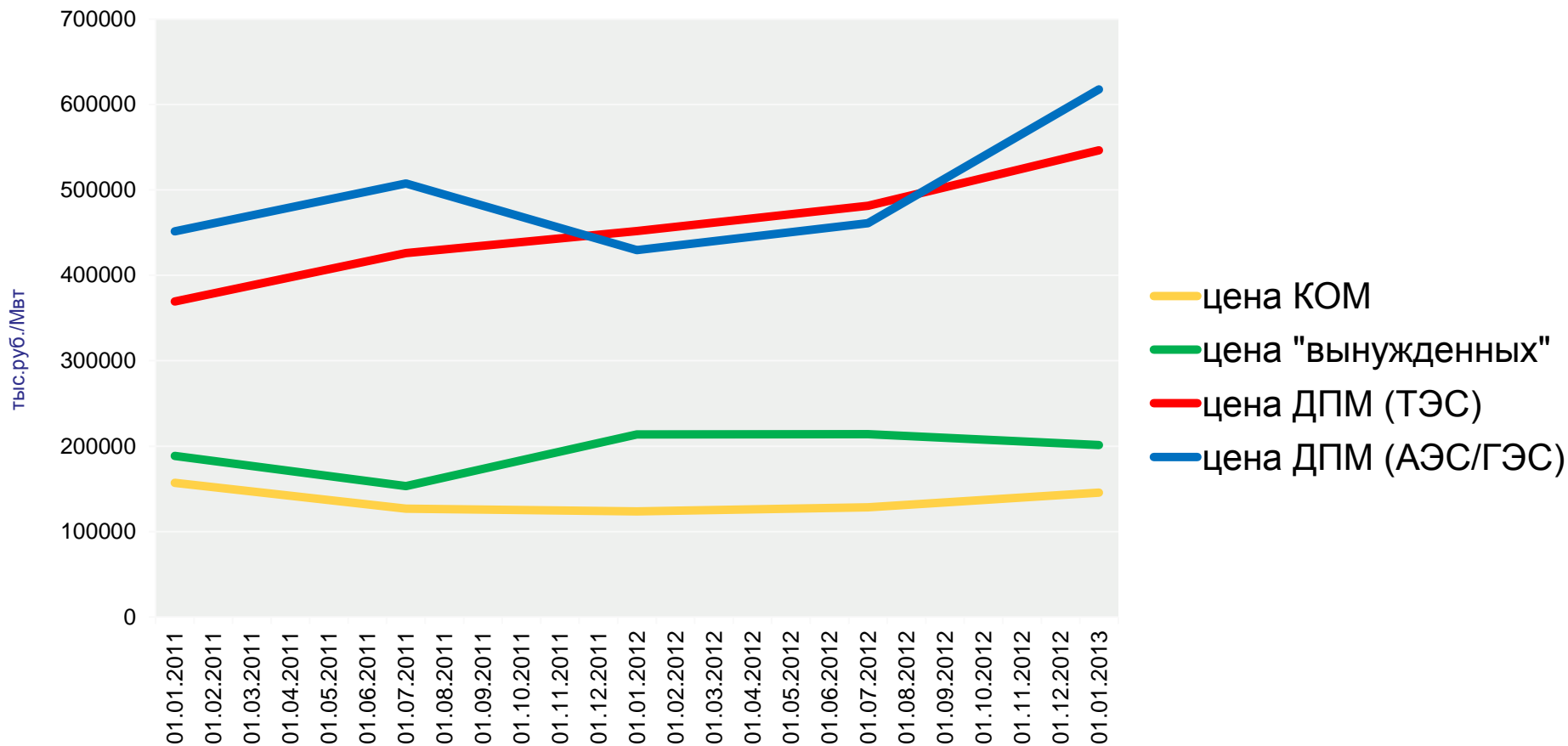
Доля поставки мощности по видам договоров в ценовой зоне Европы и Урала в 2012 г



- РД (с учетом покупки в обеспечение)
- ДПМ
- Новые АЭС/ГЭС
- Вынужденный резерв
- СДМ
- КОМ

— Объем фактической поставки мощности

# Сравнение динамики и уровня регулируемых и нерегулируемых цен (тарифов)



# Тенденции развития рынков электрической энергии и мощности

Сложности или отсутствие целесообразности технологического присоединения к эл. сетям.

Высокие тарифы на передачу э/э.  
Частое изменение законодательства.

Использование в качестве топлива побочных продуктов основного производства (попутный газ, отходы)

Индивидуальное планирование загрузки мощностей, надежность

Создание собственной, распределенной генерации. Предпосылки к развитию.

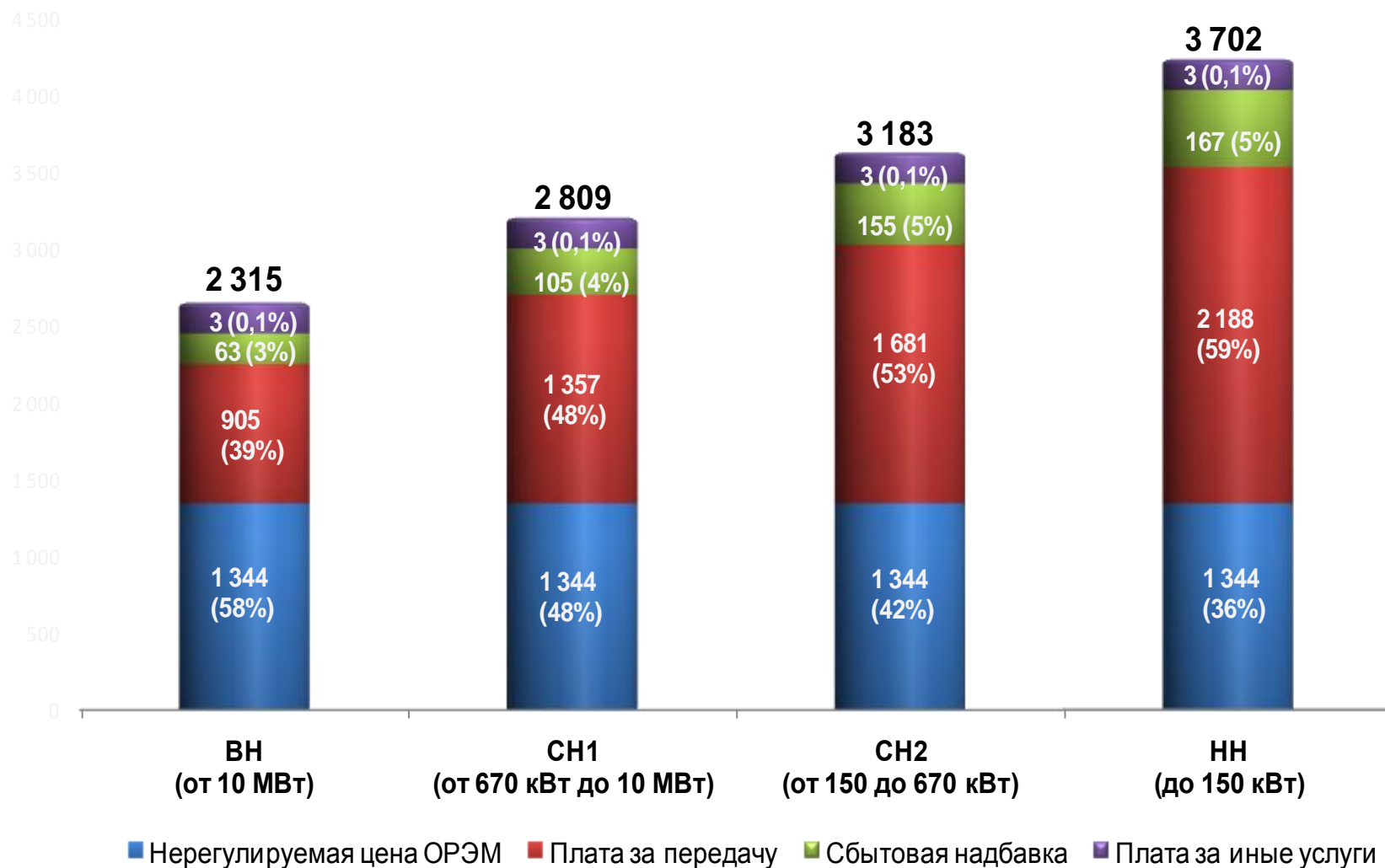


**Распределенная генерация** – производство электро- и/или теплоэнергии в непосредственной близости от потребителя



Основное преимущество - экономия на затратах на передачу, мощность, ДГМ!

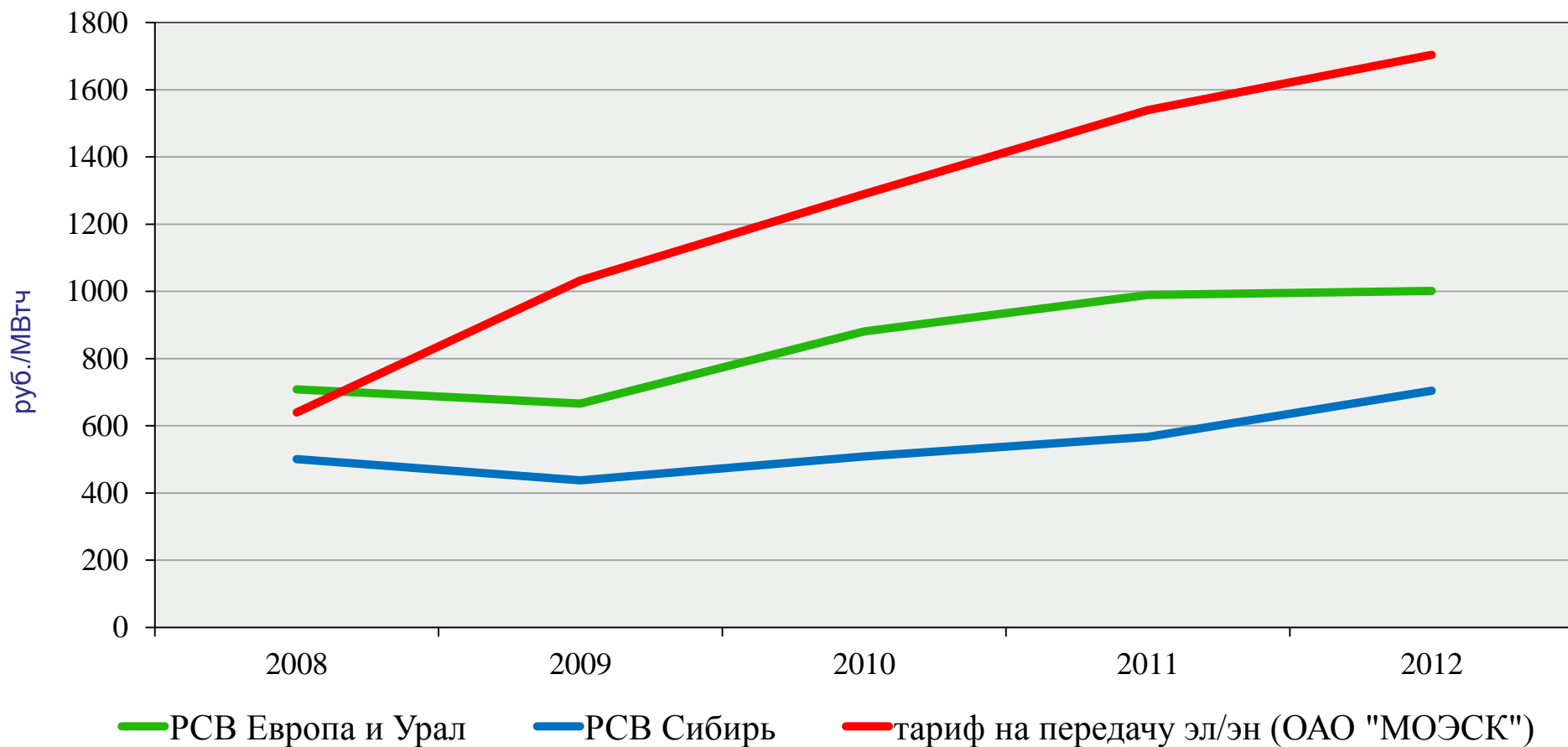
# Структура средневзвешенного предельного уровня нерегулируемой цены на электроэнергию (мощность) для потребителей 1-й ценовой категории



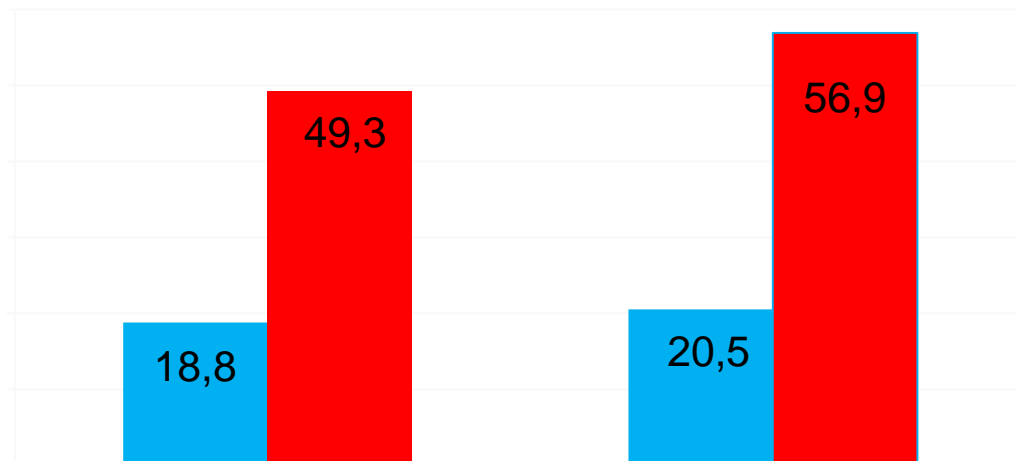
Источник: НП «Совет рынка»

# Сравнение динамики и уровня регулируемых и нерегулируемых цен (тарифов)

Средний рост цены РСВ за период 2008-2012 гг. составил 45%,  
при этом тариф на передачу для ОАО «МОЭСК» за этот же  
период увеличился на 166%



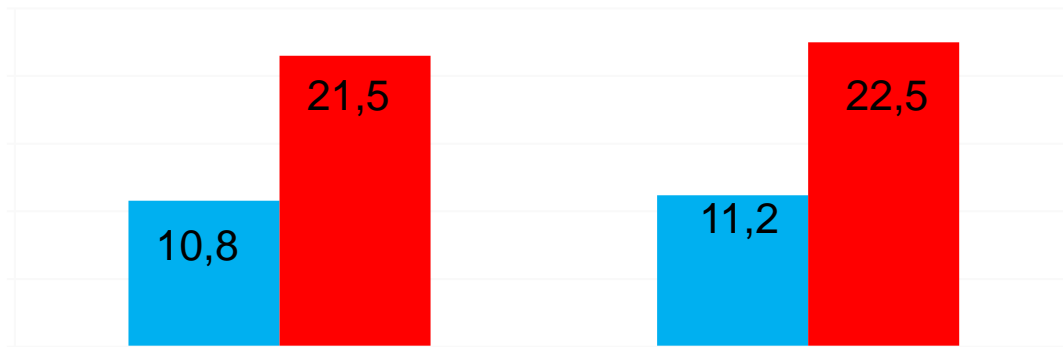
# Экономически необоснованное различие в тарифам сетевых организаций



Удельные затраты КРЭК на 1 у.е. в 2011 году превышают затраты Красноярскэнерго в 2,6 раз

Удельные затраты КРЭК на 1 у.е. в 2012 году превышают затраты Красноярскэнерго в 2,8 раза

■ Красноярскэнерго (ОАО "МРСК Сибири") ■ ООО "КРЭК"

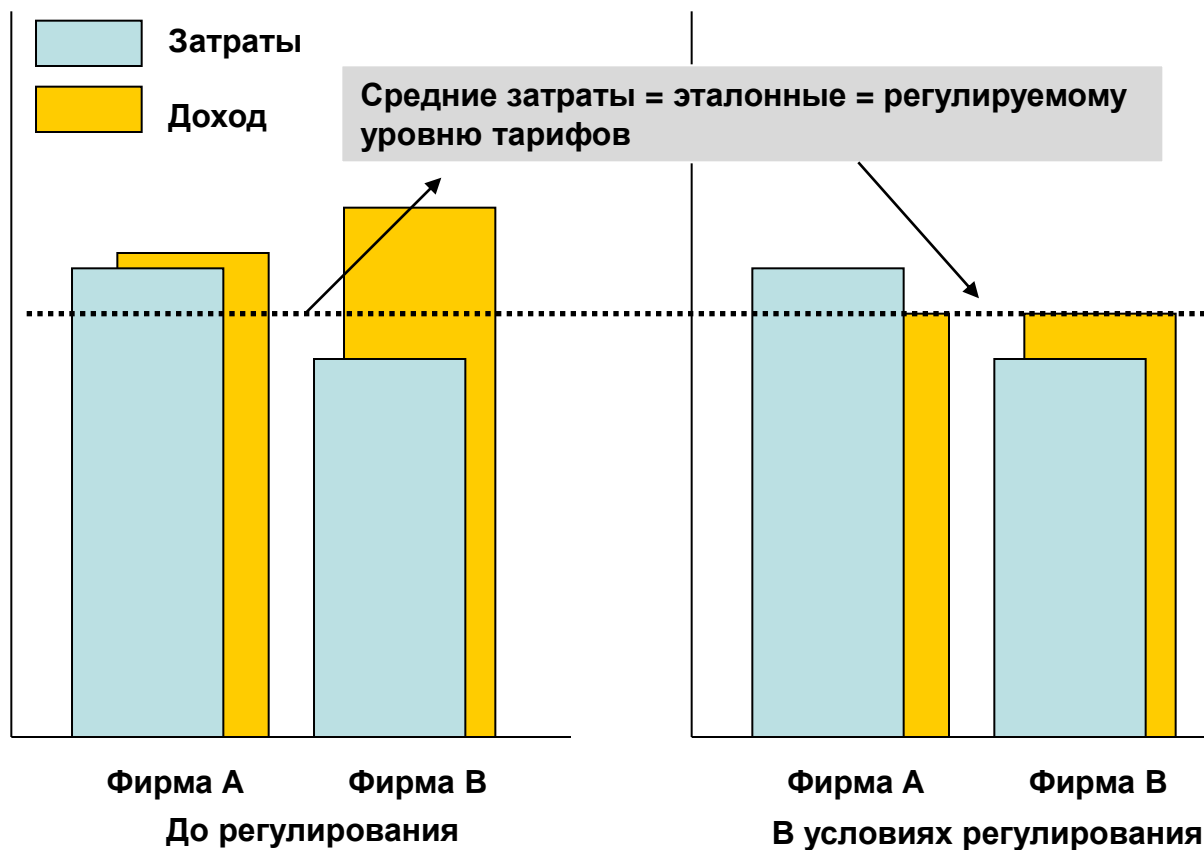


Удельные затраты Донэнерго на 1 у.е. в 2011-2012 гг. превышают затраты Ростовэнерго в 2 раза

■ Ростовэнерго (ОАО "МРСК Юга") ■ ОАО "Донэнерго"



## Опыт Нидерландов



### Регулирование:

- Фирма А работает с убытком и должна работать более эффективно, чтобы получить разумную прибыль
- Чрезмерная прибыль фирмы В сократилась до разумной величины, которая обеспечивает эффективную работу
- И у фирмы А, и у фирмы В имеются сильные стимулы для эффективной работы

# Традиционный обзор рынка электроэнергии и основных игроков на рынке. Нидерланды.



# Современное представление о рынке электроэнергии и об основных игроках на рынке



# Предложения по методам тарифного регулирования

Перекосы в тарифном регулировании – перекрестное субсидирование, затратный метод установления тарифов

При установлении тарифов необходимо проводить анализ товарного рынка

РАВ-регулирование – **неэффективный и дорогой метод**, в том виде, как он реализован в настоящее время \*

Должны основываться на бенчмаркинге (система установления тарифов исходя из уровня тарифов на сопоставимых рынках).

Контроль над обоснованностью инвест программ сетей на предмет востребованности возводимой инфраструктуры.

Котловое ценообразование – **не эффективно**

Ценообразование исходя из фактических затрат на транспортировку электрической энергии от генератора до потребителя



\* отмечено Д.А. Медведевым на заседании президиума Госсовета « О повышении устойчивости функционирования электроэнергетического комплекса России» 11 марта 2011 г. и В.В. Путиным на заседании Правительственной комиссии по развитию электроэнергетики 19 декабря 2011 г.

# Предложения по изменению модели рынков электрической энергии и мощности



Инфраструктурные ограничения, барьеры на ОРЭМ, вызванные ограничениями по перетокам узловой модели



Ограничение конкуренции между поставщиками, действующими в различных ЗСП, ЗОК (Зонах ограниченной конкуренции)

*Сложность продажи электрической энергии эффективному генератору на РСВ. Существенная разница равновесных цен в ЗОКах от средней по ценовой зоне.*

Предложения  
ФАС России

**Совершенствование механизма МГИ и снижение стоимости проектов МГИ.**

**Конкурсы при выборе площадок сетевыми организациями (расшивка «узких мест»), поставщиками (строительство генерации) и потребителями (снижение нагрузки).**

**Объединение ЗСП путем снятия инфраструктурных ограничений приведет к увеличению количества поставщиков и снижению рыночной цены мощности.**

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)



FAS-book



rus\_fas



fas\_rf (eng)



fasovka