



НАЦИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ ТРАНСПОРТНИКОВ

**Презентация к рассмотрению на заседании
Экспертного совета ФАС по железнодорожному транспорту
вопроса**

**«Разработка программы создания коммерческой
инфраструктуры рынка грузовых железнодорожных
перевозок»**

01 июля 2013 г.

Понятие коммерческой инфраструктуры товарных рынков услуг, оказываемых на железнодорожном транспорте

Система нормативных правовых и нормативных технических актов, определяющих порядок оказания и оборота услуг, оказываемых на железнодорожном транспорте, договорных отношений между участниками рынка, обычаев делового оборота (включая порядок обмена информацией между участниками рынка), а также система институтов рынка, в совокупности обеспечивающие необходимые условия для оборота услуг инфраструктуры, услуг по перевозкам пассажиров, грузов, багажа и грузобагажа и иных услуг, связанных с железнодорожными перевозками, образуют коммерческую инфраструктуру товарных рынков услуг, оказываемых на железнодорожном транспорте.

Участники рынка – хозяйствующие субъекты

Избирают делегатов съезда

Общий тарифный съезд транспортников

Председатель НП «Совет рынка железнодорожного транспорта» (НП «Совет РЖТ»)

Наблюдательный совет НП «Совет РЖТ»

Состав палат должен быть сформирован исходя из необходимости обеспечения общего баланса интересов:
поставщиков услуг железнодорожного транспорта, покупателей услуг железнодорожного транспорта, инфраструктурных организаций рынка железнодорожных перевозок (как технологической инфраструктуры, так и коммерческой инфраструктуры), органов власти, экспертов.

Основные участники рынка железнодорожного транспорта, чьи представители должны войти в состав палат Наблюдательного Совета: Пользователи услугами железнодорожного транспорта, Перевозчики железнодорожного транспорта общего пользования, Владельцы инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, Владельцы железнодорожных путей необщего пользования, Операторы железнодорожного подвижного состава, Экспедиторы и вспомогательные организации железнодорожного транспорта.

НП «Совет РЖТ» осуществляют постоянную работу по направлениям:

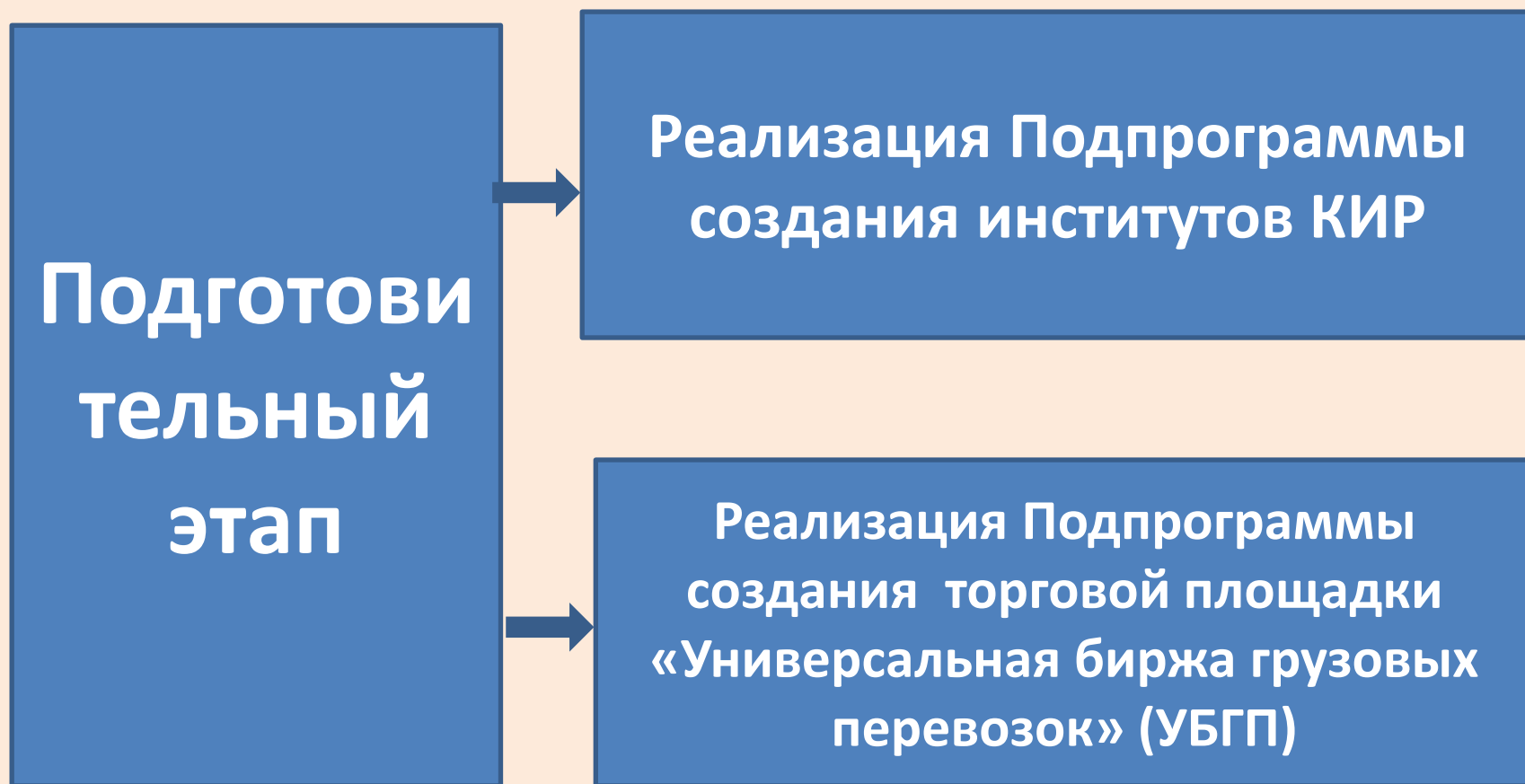
Анализа рынка и сфер регулирования, Техничко-экономического аудита услуг, Рационализации перевозок грузов и использования инфраструктуры, Котировки цен и тарифного регулирования, Правил рынка, включая базовые принципы организованной торговли и условий перевозок, Формирование системы договорных отношений, Планирования и контроля исполнения в НП, Информационного и программно-технического обеспечения, Разрешение конфликтных ситуаций.

Площадка для проведения организованных торгов услугами грузовых ЖД перевозок

Участники рынка – хозяйствующие субъекты

Формирование коммерческой инфраструктуры рынка перевозок грузов железнодорожным транспортом

Этапы реализации Программы создания Коммерческой инфраструктуры рынка грузовых железнодорожных перевозок (КИР)



Содержание Подготовительного этапа Программы создания КИР

Последовательность	1	2	3
Работа	Рассмотрение проекта Программы создания КИР на Экспертном совете и на Коллегии ФАС. Создание инициативной группы ФАС.	ФАС вносит предложения по проекту Программы создания КИР в Правительство РФ. Правительство РФ рассматривает внесенный проект Программы и соответствующего Постановления Правительства РФ	ФАС проводит согласование проекта Программы и соответствующего Постановления Правительства РФ, и вносит в Правительство РФ согласованные проекты этих документов.
Результат	Достижение согласия ОАО «РЖД» и других важнейших участников рынка грузовых железнодорожных перевозок на участие в реализации Программы создания КИР	Правительство РФ принимает проект Программы за основу и дает поручение ФАС провести межведомственное согласование Программы создания КИР.	Правительство РФ издает Постановление, которым оно утверждает согласованную Программу создания КИР и одновременно обращается к правительствам Беларуси и Казахстана с предложением рассмотреть вопрос об их участии в формировании КИР.

Укрупненный состав работ Подпрограммы создания институтов КИР (начало)

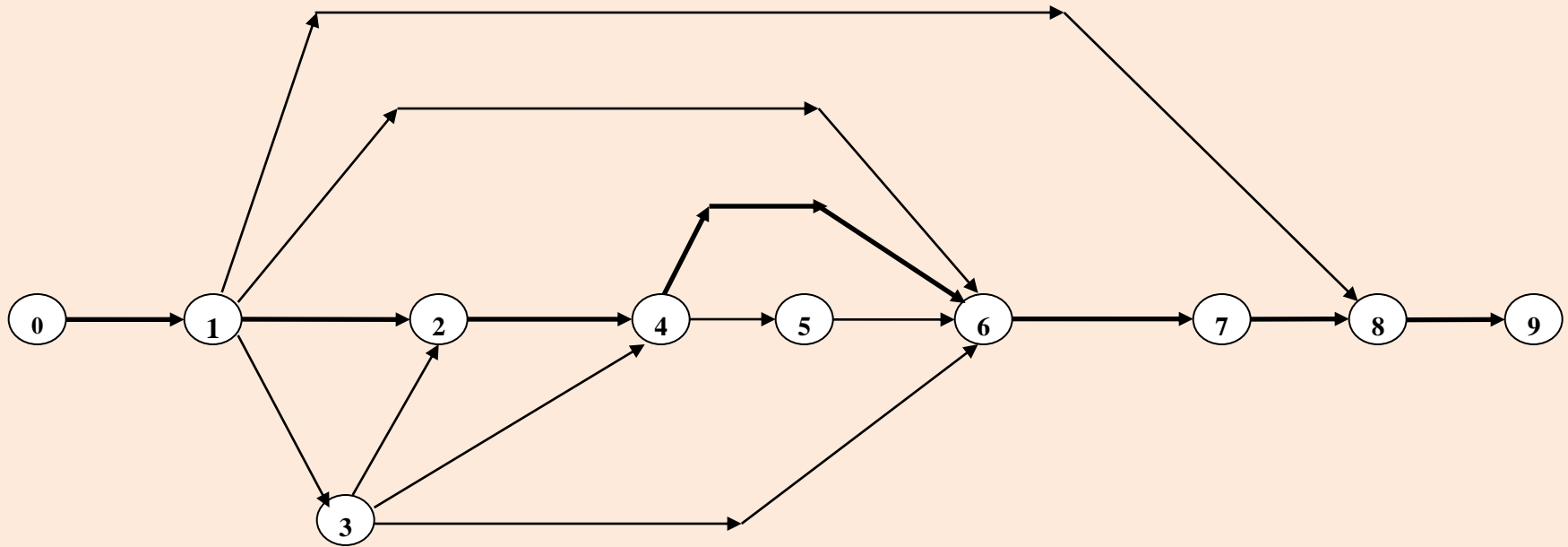
№№	Работы
1	Создание инициативной группы по реализации Подпрограммы «Создание институтов коммерческой инфраструктуры рынка грузовых железнодорожных перевозок (КИР)»
2	Разработка, согласование и принятие новых, а также внесение изменений в действующие акты законодательства, обеспечивающие правовые условия для начала работы институтов КИР, в том числе, уточнение действующего Постановления Правительства РФ № 61 от 18.01.1999 «Об Общих тарифных съездах транспортников Российской Федерации»
3	Разработка и реализация программы информационной и общественной поддержки создания институтов КИР
4	Согласование федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ) порядка участия ФОИВ в Тарифном съезде и в работе других институтов КИР
5	<p>Формирование перечней участников рынка грузовых железнодорожных перевозок по категориям, установленным законодательством (владельцы инфраструктуры, перевозчики, операторы подвижного состава, экспедиторы, владельцы железнодорожных путей необщего пользования (ЖДНП), пользователи услугами (грузоотправители, грузополучатели)).</p> <p>Проведение учредительных мероприятий по созданию НП «Совет рынка железнодорожного транспорта» с учетом последующего преобразования его в саморегулируемую организацию (СРО «СРЖТ»).</p> <p>Согласование учредителями НП «СРЖТ» порядка финансирования его деятельности на начальном этапе до формирования его организационной структуры на Тарифном съезде</p>

Укрупненный состав работ Подпрограммы создания институтов КИР (продолжение)

№.№	Работы
6	Согласование НП «СРЖТ» с объединениями участников рынка норм представительства и порядка выдвижения объединениями участников рынка своих представителей на Тарифный съезд и в другие институты КИР
7	Согласование ФОИВ порядка формирования Палаты экспертов в системе институтов КИР.
8	Согласование НП «СРЖТ» и причастными ФОИВ порядка финансирования деятельности институтов КИР
9	Согласование причастными ФОИВ Порядка участия в работе институтов КИР органов исполнительной власти субъектов РФ, в том числе, определение Перечня субъектов РФ, привлекаемых к деятельности институтов КИР
10	Согласование НП «СРЖТ» и причастными ФОИВ Порядка формирования и организации работы Палат СРО «СРЖТ».
11	Согласование НП «СРЖТ» и причастными ФОИВ порядка формирования и организации работы Комиссий СРО «СРЖТ».
12	Согласование НП «СРЖТ» и причастными ФОИВ Регламента проведения Тарифного съезда, повестки дня, кандидатур Председателя СРО «СРЖТ» и членов Наблюдательного совета – Руководителей палат СРО «СРЖТ»

Укрупненный состав работ Подпрограммы создания институтов КИР (окончание)

№№	Работы
13	<p>Подготовка, согласование и издание Приказа Минтранса России о созыве Тарифного съезда, включая дату его проведения, повестку дня и порядок избрания делегатов (формирования состава Тарифного съезда)</p>
14	<p>Формирование Минтрансом России совместно с причастными ФОИВ и НП «СРЖТ» Организационного комитета по созыву и проведению Тарифного съезда. Осуществление подготовки и проведения Тарифного съезда.</p> <p>Утверждение на Тарифном съезде системы институтов КИР, а также организационной структуры СРО «СРЖТ». Отбор кандидатур для назначения на посты Председателя СРО «СРЖТ» и Руководителей Палат «СРО «СРЖТ» - членов Наблюдательного совета СРО «СРЖТ»</p>
15	<p>Приобретение НП «СРЖТ» статуса саморегулируемой организации, - СРО «СРЖТ». Формирование кадрового состава, комплекса технических средств, информационного и программного комплекса, освоение помещения, выделенного (приобретенного) для СРО «СРЖТ». Начало практической работы СРО «СРЖТ» как постоянно действующего института КИР.</p>



**Сетевой график выполнения
Подпрограммы создания институтов КИР**
*(выделены работы, лежащие на критическом пути: (0-1); (1-2);
(2-4); (4-6); 6-7); (7-8); (8-9))*

Временные и вероятностные характеристики сетевого графика выполнения Подпрограммы создания институтов КИР

Продолжительность критического пути, месяцев	37,2
Сумма дисперсий времени выполнения работ, лежащих на критическом пути	1,92
Среднеквадратическое отклонение времени выполнения комплекса работ по созданию институтов КИР	1,385641

Вероятность выполнения комплекса работ Подпрограммы создания институтов КИР в заданный срок при задании директивного срока от 33 до 40 месяцев

Показатели	Варианты значений сроков и вероятности выполнения					
$T_{дир.}$ месяцев	33	35	36	37	38	40
$P(T_{кр} < T_{дир.})$	0,001	0,056	0,193	0,443	0,718	0,978

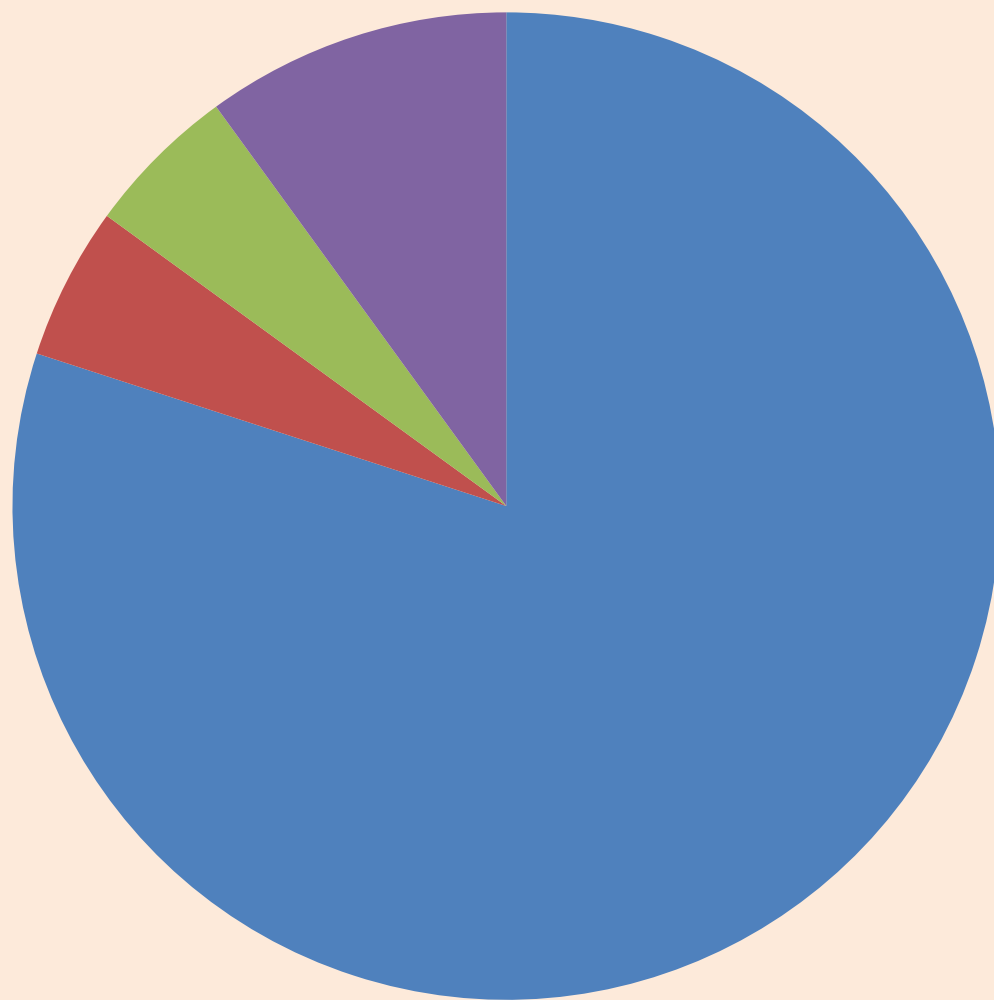
Оценка затрат на выполнение Подпрограммы создания институтов КИР

Расходы на оплату труда исполнителей, тыс. руб.	Отчисления на социальное и медицинское страхование, в пенсионный фонд, тыс. руб.	Накладные расходы, тыс. руб.	Общая величина расходов на выполнение работ Подпрограммы создания институтов, тыс. руб.
42590	13628,8	40960	97178,8

Оценка трудозатрат и численности исполнителей Подпрограммы создания институтов КИР

Итого трудозатрат, чел-мес.	637,8
Среднемесячная численность исполнителей, чел.	23

Источники финансирования Подпрограммы создания институтов КИР



- Средства НП "СРЖТ", включая: учредительские и членские взносы членов НП "СРЖТ", доходы от платных мероприятий, проводимых НП "СРЖТ" и др., 80%
- Гранты и финансовая помощь Правительства РФ, выделяемая для НКО, 5%
- Целевая поддержка объединений предпринимателей (РСПП, ТПП, Деловая Россия, Опора России), 5%
- Добровольная поддержка создания институтов КИР предприятиями, организациями и гражданами, 10%

Укрупненный состав работ Подпрограммы создания Универсальной биржи грузовых перевозок, УБГП (начало)

№№	Работы
1	Создание инициативной группы по реализации Подпрограммы «Создание «Универсальной биржи грузовых перевозок» (УБГП)».
2	Разработка и утверждение Плана работ по созданию УБГП. Согласование учредителями порядка финансирования работ по созданию УБГП.
3	Согласование учредителями УБГП (в том числе, членами Инициативной группы, а также дополнительно привлеченными лицами) финансово-экономических условий их участия в создании УБГП.
4	Разработка и согласование с ОАО «РЖД» типовых технологических процессов регулярного грузового движения.
5	Учреждение открытого акционерного общества «Универсальная биржа грузовых перевозок» (УБГП) и установление в качестве её главной уставной задачи осуществление организованных торгов услугами грузовых железнодорожных перевозок и связанными с ними услугами. Разработка и утверждение организационной структуры УБГП. Определение штатной численности аппарата УБГП. Формирование кадрового состава, комплекса технических средств, информационного и программного комплекса, освоение помещения, выделенного (приобретенного) для УБГП
6	Определение и согласование с ОАО «РЖД» лимита ресурсов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, выделяемых под регулярное грузовое движение. Определение и согласование пилотного перечня перевозок для осуществления регулярного грузового движения.

Укрупненный состав работ Подпрограммы создания Универсальной биржи грузовых перевозок, УБГП (продолжение)

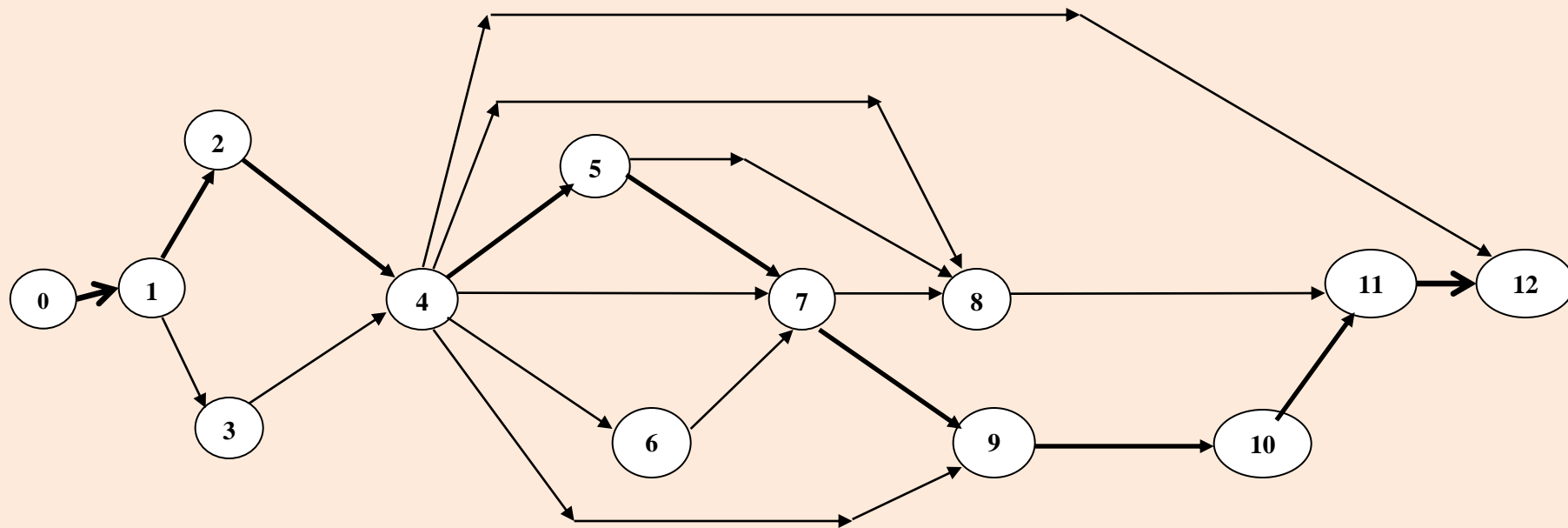
№ №	Работы
7	<p>Уточнение типового договора на оказание услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и отдельных положений Правил оказания услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 703 от 20.11.2003.</p>
8	<p>Анализ применимости тарифов на услуги инфраструктуры к перевозкам регулярными грузовыми поездами. Внесение при необходимости уточнений в р-л IV Тарифного руководства № 1.</p>
9	<p>Сегментация услуг по перевозкам грузов железнодорожным транспортом. Выделение конкурентных сегментов. Разработка обосновывающих материалов по отмене государственного регулирования тарифов на перевозки грузов регулярными грузовыми поездами при наличии признаков оборота указанных услуг в условиях конкуренции.</p> <p>Подготовка и внесение необходимых уточнений в Положение о государственном регулировании и контроле тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, утвержденное постановлением Правительства РФ № 643 от 05.08.2009. Принятие нормативного акта ФСТ о порядке прекращения государственного регулирования грузовых тарифов в отношении перевозок, оборот которых совершается в условиях конкуренции.</p>
10	<p>Установление сертификационных требований к перевозчикам, осуществляющим перевозки регулярными грузовыми поездам. Проведение сертификации перевозчиков.</p>

Укрупненный состав работ Подпрограммы создания Универсальной биржи грузовых перевозок, УБГП (продолжение)

№ №	Работы
11	<p>Разработка и согласование типовых договоров о технологическом и коммерческом взаимодействии:</p> <ul style="list-style-type: none">= перевозчика или грузоотправителя и оператора подвижного состава (о предоставлении грузовых вагонов для перевозок грузов);= перевозчика или оператора подвижного состава и владельца железнодорожных путей необщего пользования (о подаче и уборке вагонов на/с железнодорожные пути необщего пользования (ЖДНП) и предоставлении вагоно-мест для временного размещения вагонов);= перевозчика и грузоотправителя или оператора подвижного состава (о перевозке груза, груженого или порожнего контейнера, груженого или порожнего вагона регулярным грузовым поездом).
12	Разработка и утверждение Порядка проведения организованных торгов услугами по железнодорожным перевозкам грузов регулярными грузовыми поездами и связанными с ними услугами на УБГП.
13	Проведение технической учеты персонала УБГП на базе специально разработанной имитационной торговой системы (ИТС).
14	Проведение рекламных и информационных мероприятий по поддержке и продвижению деятельности УБГП и предлагаемых ею услуг.

Укрупненный состав работ Подпрограммы создания Универсальной биржи грузовых перевозок, УБГП (окончание)

№ №	Работы
15	Подготовка, рассмотрение и утверждение взаимоувязанного комплекса изменений Устава железнодорожного транспорта РФ (ФЗ-18 от 10.01.2003) и Правил приема заявок на перевозку грузов железнодорожным транспортом в целях перехода (в части регулярного грузового сообщения) от подачи грузоотправителями заявок на перевозку груза к приобретению ими вагонных и грузовых мест в регулярных грузовых поездах.
16	Разработка комплекса технических средств и программного обеспечения для проведения организованных торгов УБГП, - автоматизированной торговой системы УБГП (АТС УБГП). Проведение экспериментальных торговых сессий на товарных секциях УБГП.
17	Подготовка и издание распорядительных актов ОАО «РЖД» (владельцем инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования), сертифицированными перевозчиками, владельцами ЖДНП и операторами о порядке оказания ими услуг посредством механизма организованных торгов и совершения соответствующих сделок на УБГП, в частности, услуг по перевозкам грузов регулярными грузовыми поездами (пилотного перечня).
18	Подготовка и издание распорядительного акта (при необходимости, - нескольких актов) УБГП о порядке проведения организованных торгов услугами грузовых железнодорожных перевозок и связанными с ними услугами.
19	Запуск организованных торгов на УБГП в режиме опытной эксплуатации.
20	Запуск перевозок грузов регулярными грузовыми поездами (пилотного перечня).



Сетевой график выполнения Подпрограммы создания УБГП

(выделены работы, лежащие на критическом пути:

(0-1)(1-2)(2-4)(4-5)(5-7)(7-9)(9-10)(10-11)(11-12))

Временные и вероятностные характеристики сетевого графика выполнения Подпрограммы создания УБГП

Продолжительность критического пути, месяцев	47,4
Сумма дисперсий времени выполнения работ, лежащих на критическом пути	2,64
Среднеквадратическое отклонение времени выполнения комплекса работ по созданию институтов КИР	1,6248

**Вероятность выполнения комплекса работ
Подпрограммы создания УБГП в заданный срок
при задании директивного срока от 43 до 49 месяцев**

Показатели	Варианты значений сроков и вероятности выполнения					
$T_{дир.}$ месяцев	43	45	46	47	48	49
$P(T_{кр} < T_{дир.})$	0,003	0,02	0,07	0,2	0,43	0,65

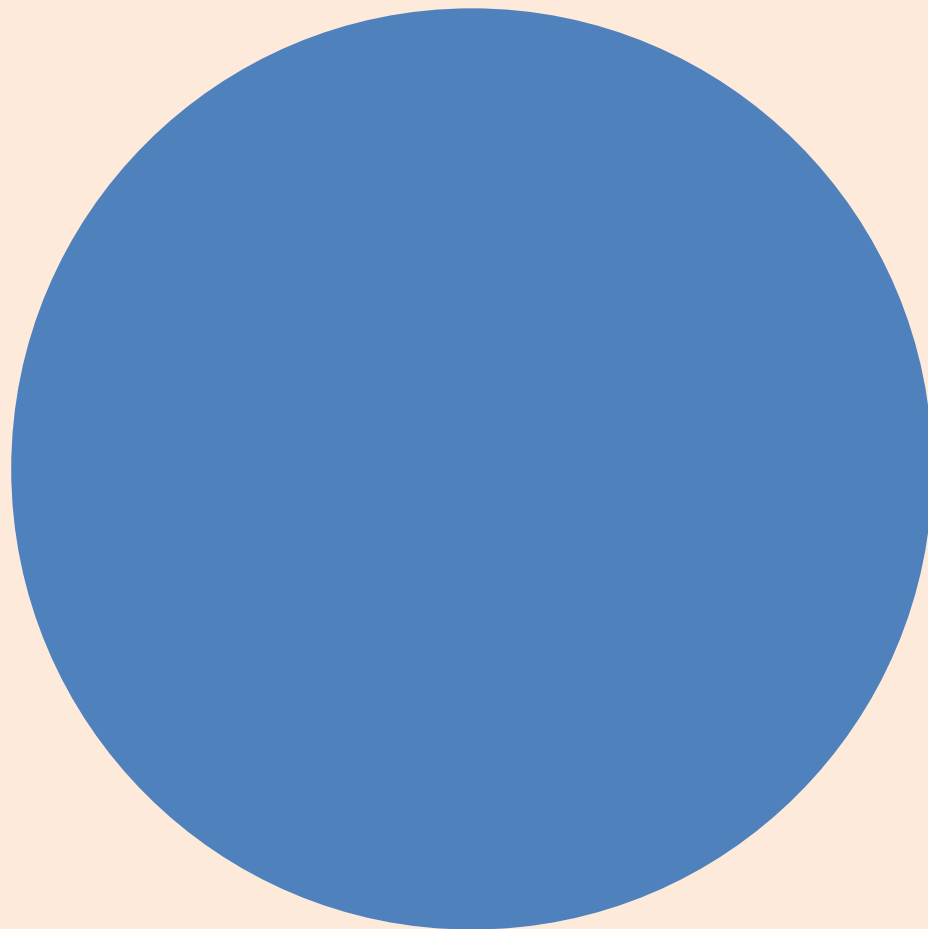
Оценка затрат на выполнение Подпрограммы создания УБГП

Расходы на оплату труда исполнителей, тыс. руб.	Отчисления на социальное и медицинское страхование, в пенсионный фонд, тыс. руб.	Накладные расходы, тыс. руб.	Общая величина расходов на выполнение работ Подпрограммы создания институтов, тыс. руб.
36700	11744	36700	85144

Оценка трудозатрат и численности исполнителей Подпрограммы создания УБГП

Итого трудозатрат, чел-мес.	748,4
Среднемесячная численность исполнителей, чел.	19

Источники финансирования Подпрограммы создания УБГП



- Средства НП "СРЖТ", включая: учредительские и членские взносы членов НП "СРЖТ", доходы от платных мероприятий, проводимых НП "СРЖТ" и др., 100%

Содержание работ по обеспечению общественной и информационной поддержки Программы создания КИР

Целевые аудитории	Информационные каналы	Способы распространения информации
Сообщество работников, руководителей и бизнесменов организаций железнодорожного транспорта		
Сообщество работников органов власти федерального и регионального уровня		
Интеллектуальное сообщество (вузы, суззы, НИИ и т.п.).		
Работники, руководители и бизнесмены смежных отраслей (транспортное машиностроение, электронные коммуникации и др.).	Телевидение	Интернет.
		Радио
		Печатные СМИ.
		Фирменная символика институтов КИР
		Электронная игра, имитирующая работу биржевых товарных секций УБГП
		Конференции, семинары, круглые столы, публичные лекции и т.п.
		Публикации (статьи, брошюры, книги и т.п.)

Изменения в закон №ФЗ-17 от 10.01.2003 «О железнодорожном транспорте в РФ» (начало)

Цель изменения	Статья закона
Определение правовых основ формирования товарных рынков в сфере железнодорожного транспорта в целом и железнодорожных перевозок грузов, в частности	Новая статья. № 7¹
Определение правовых основ саморегулирования и сорегулирования условий оборота услуг по перевозкам грузов железнодорожным транспортом	Новая статья. № 7²
Определение порядка выделения из общей массы услуг, оказываемых субъектом (субъектами) естественной монополии в сфере грузовых железнодорожных перевозок, таких услуг, оборот которых фактически осуществляется в условиях конкуренции, в том числе, при наличии доминирования некоторых субъектов	Статья 8, п. 11, дополнительный
Определение порядка дерегулирования тарифов (цен) на услуги, оборот которых осуществляется не в естественно-монопольной, а в конкурентной сфере	Статья 8, п. 12, дополнительный

Изменения в закон №ФЗ-17 от 10.01.2003 «О железнодорожном транспорте в РФ» (окончание)

Цель изменения	Статья закона
Определение правовых основ реализации услуг по перевозкам грузов железнодорожным транспортом и связанных с ними услуг при помощи организованных торгов	Новая статья. № 8¹
Определение принципов сертификации услуг перевозчиков грузов железнодорожным транспортом	Статья № 6, пункт 5 дополнительный
Определение понятия «гарантирующего перевозчика» применительно к оказанию услуг по перевозкам грузов, оборот которых осуществляется в конкурентном сегменте рынка	Статья № 12, пункт 5, дополнительный

Изменения в закон №ФЗ-18 от 10.01.2003 «Устав железнодорожного транспорта РФ» (начало)

Цель изменения	Статья закона
Определение основных признаков перевозок грузов регулярными грузовыми поездами (регулярного грузового движения). Включение в перечень вариантов железнодорожных отправок грузов «отправок в составе регулярного грузового поезда»	Новая статья к действующему закону № 13¹
Определение правовых основ предоставления ресурсов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования для осуществления перевозок грузов регулярными грузовыми поездами (для регулярного грузового движения)	Статья № 50, абзацы 10, 11, 12, 13 дополнительные
Определение порядка распределения среди перевозчиков (квотирования) объемов перевозок грузов, не относящихся к конкурентному сегменту рынка, в случаях ограничения грузоотправителей в доступе к услугам по перевозкам железнодорожным транспортом в связи с установлением регулярного грузового движения	Статья № 11, абзац 35, дополнительный
Включение варианта заключения договора перевозки между перевозчиком и грузоотправителем на основании сделки, заключенной по оферте перевозчика, в том числе, с помощью организованных торгов	Статья № 11, абзац 36, дополнительный

Изменения в закон №ФЗ-18 от 10.01.2003 «Устав железнодорожного транспорта РФ» (окончание)

Цель изменения	Статья закона
Включение варианта предоставления грузовых вагонов оператором во фрахт перевозчику на основании сделки, заключенной при помощи организованных торгов	Новая статья № 11¹
Включение варианта занятия железнодорожных путей общего, а также железнодорожных путей необщего пользования временно не используемыми грузовыми вагонами, не принадлежащими владельцам указанных путей, на основании сделки, заключенной при помощи организованных торгов	Новая статья № 11²

Изменения, предлагаемые в Положение об Общем тарифном съезде транспортников

Нормы Положения	Цель изменения
Цели проведения Тарифного съезда	Целью Тарифного съезда является, в том числе, обеспечение всестороннего рассмотрения вопросов, связанных с формированием коммерческой инфраструктуры рынка перевозок и связанных с ними услуг
Охват Тарифным съездом отраслей транспортно-дорожного комплекса	Тарифные съезды могут созываться, в том числе, и по отдельным отраслям транспортно-дорожного комплекса (железнодорожному, морскому, речному, автомобильному, авиационному видам транспорта, а также строительству объектов транспортной инфраструктуры)
Порядок созыва Тарифных съездов	Тарифные съезды созываются Министерством транспорта РФ

Разработка организационных регламентов работы органов управления коммерческой инфраструктуры рынка грузовых железнодорожных перевозок

Проект Регламента формирования структуры саморегулируемой организации «Совет рынка железнодорожного транспорта» (СРО «СРЖТ»)

Проект Регламента Палаты СРО «СРЖТ» и взаимодействия Палат СРО «СРЖТ» между собой

Проект Регламента Наблюдательного совета СРО «СРЖТ»