



**Федеральная антимонопольная служба**

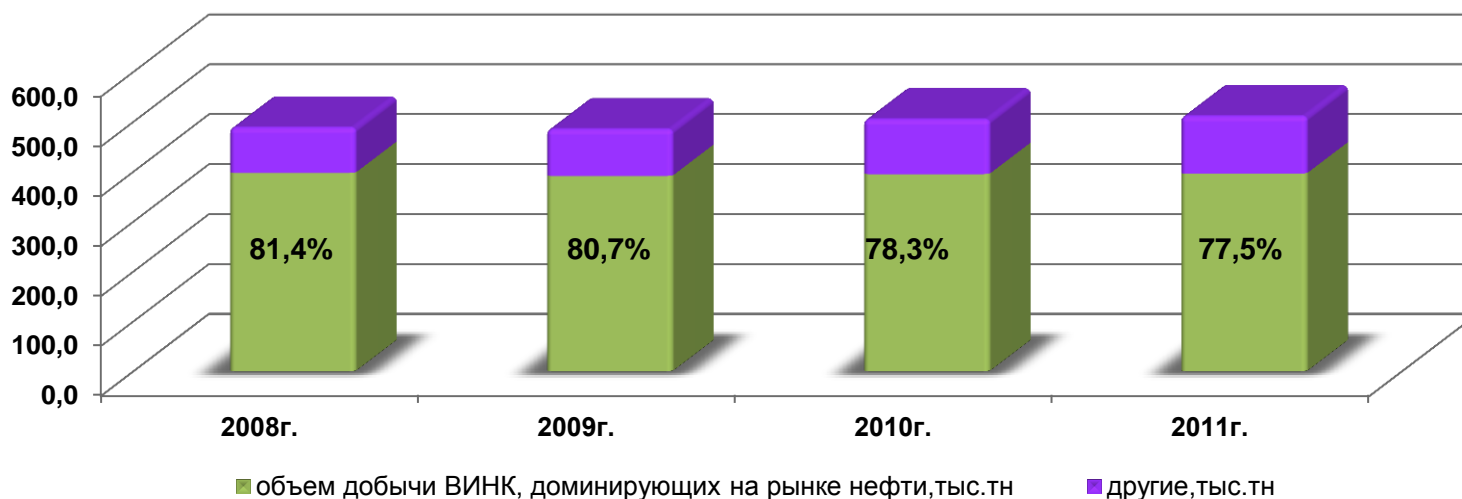
# **Антимонопольное регулирование и контроль на рынках нефтепродуктов**

Д.Ю. Савина,  
заместитель начальника Управления контроля ТЭК ФАС России

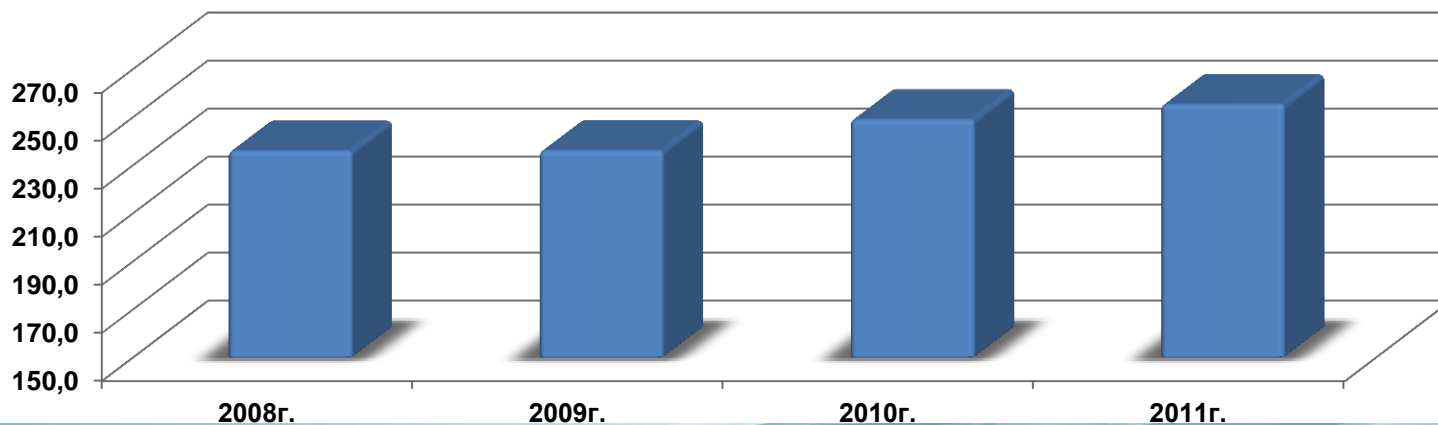
18 апреля 2013 года

# Структура рынка нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации, по данным ФГУП ЦДУ ТЭК, за период 2008-2011 гг

*Динамика объемов добычи нефти, 2008-2011гг, млн. тн.*



*Динамика объемов переработки нефти в 2008-2011 гг, млн. тн.*



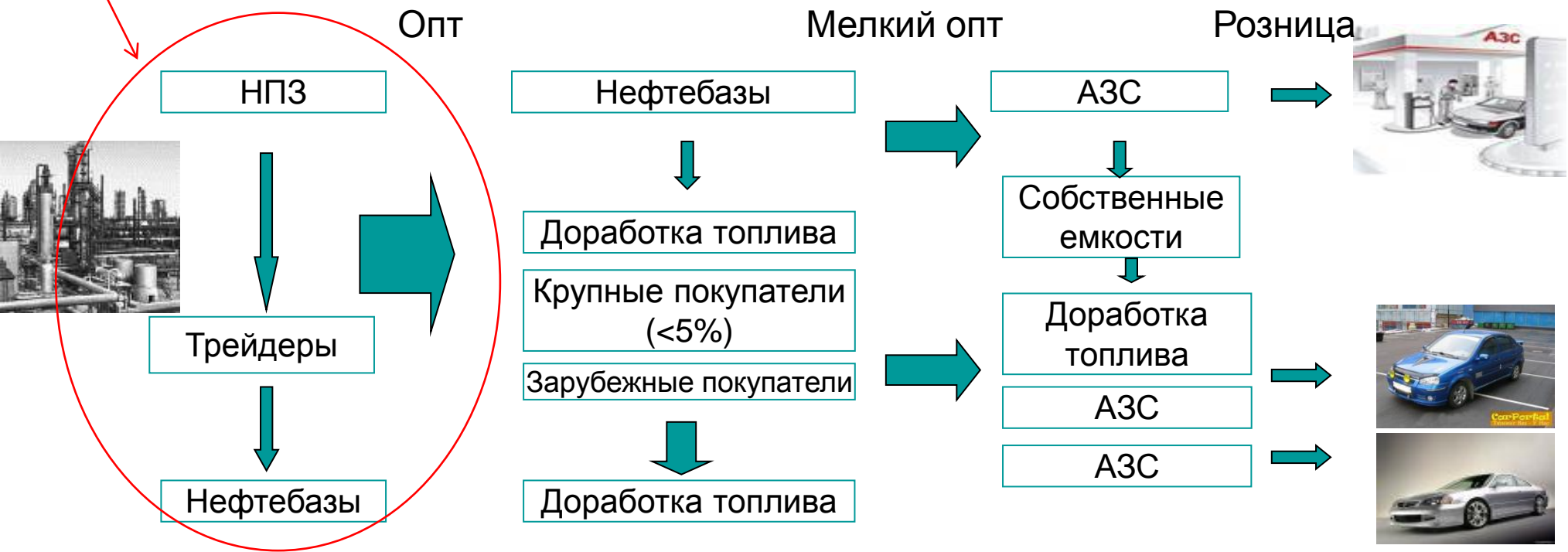
# Нефтеперерабатывающий комплекс РФ и доля отгрузок моторных топлив на внутренний рынок, по данным ЦДУ ТЭК и Минэнерго России (2011 год)

№	НПЗ	Компания	№	НПЗ	Компания
1	КраснодарЭкоНефть		14	Нижнекамский НПЗ	ТАИФ
2	Туапсинский НПЗ	РН	15	Новоуфимский НПЗ	БАШ
3	Афипский НПЗ		16	Салаватнефтеоргсинтез	Газпром
4	Волгограднефтеперераб.	ЛУК	17	Уфимский НПЗ	БАШ
5	Киришинефтеоргсинтез	СНГ	18	Уфанефтехим	БАШ
6	Московский НПЗ	ГПН, МНГК	19	Орскнефтеоргсинтез	Русс
7	Рязанский НПЗ	ТНК-ВР	20	Пермьнефтеоргсинтез	ЛУК
8	Ярославнефтеоргсинтез	Славнефть	21	Ухтанефтепереработка	ЛУК
9	Нижегороднефтеоргсинт.	ЛУК	22	Омский НПЗ	ГПН
10	Саратовский НПЗ	ТНК-ВР	23	Ачинский НПЗ	РН
11	Сызраньский НПЗ	РН	24	Ангарский НПЗ	РН
12	Куйбышевский НПЗ	РН	25	Комсомольский НПЗ	РН
13	Новокуйбышевский НПЗ	РН	26	Хабаровский НПЗ	Альянс



Рынок нефтепродуктов делится на три основных сегмента исходя из состава продавцов и покупателей и целевого использования топлива – крупный опт, мелкий опт и розница. Рынок оптовый отличается от розничного по составу продавцов и покупателей, целевому использованию (для розницы преимущественно для личных нужд)

Цены оптового сегмента определяют ситуацию на мелкооптовом и розничном рынках: цена «первой продажи» с НПЗ составляет в розничной цене моторных топлив более 75%



Значительная часть нефтепродуктов, поставляемых на экспорт и на внутренний рынок используется не для конечного потребления, а для дальнейшей переработки.

Структура продажи высоко- и низкооктановых бензинов в крупном опте

≠

Структура продажи высоко- и низкооктановых бензинов в рознице

# Географические границы оптового рынка нефтепродуктов определены в границах Российской Федерации

На федеральном рынке 3-5 ВИНК занимают доминирующее положение.

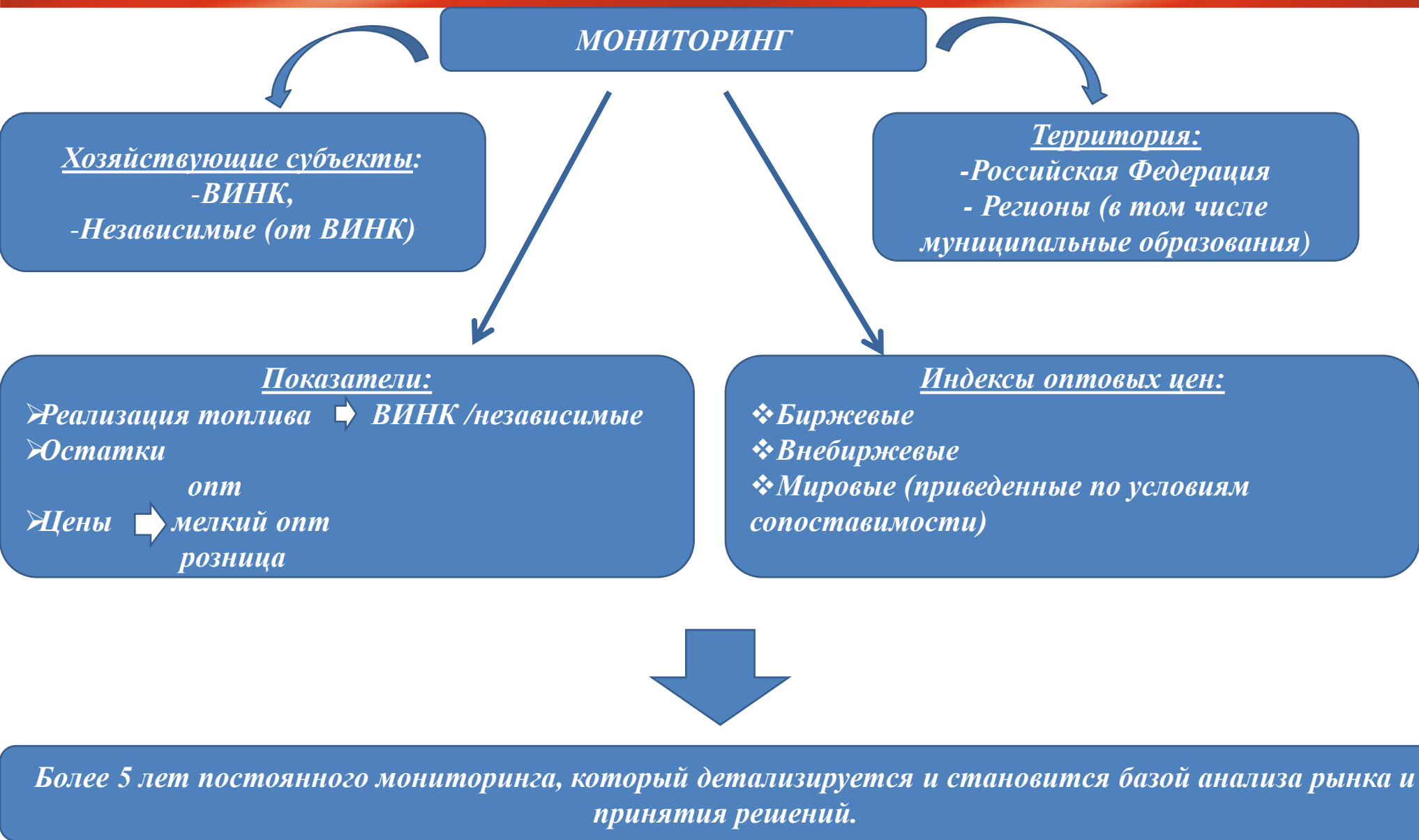
Потребители стремятся выбрать поставщика по всей территории страны

Поставщики, завышая отпускные цены, дискриминируя независимых покупателей, создавая препятствия заключения прямых контрактов, стремятся локализовать рынок



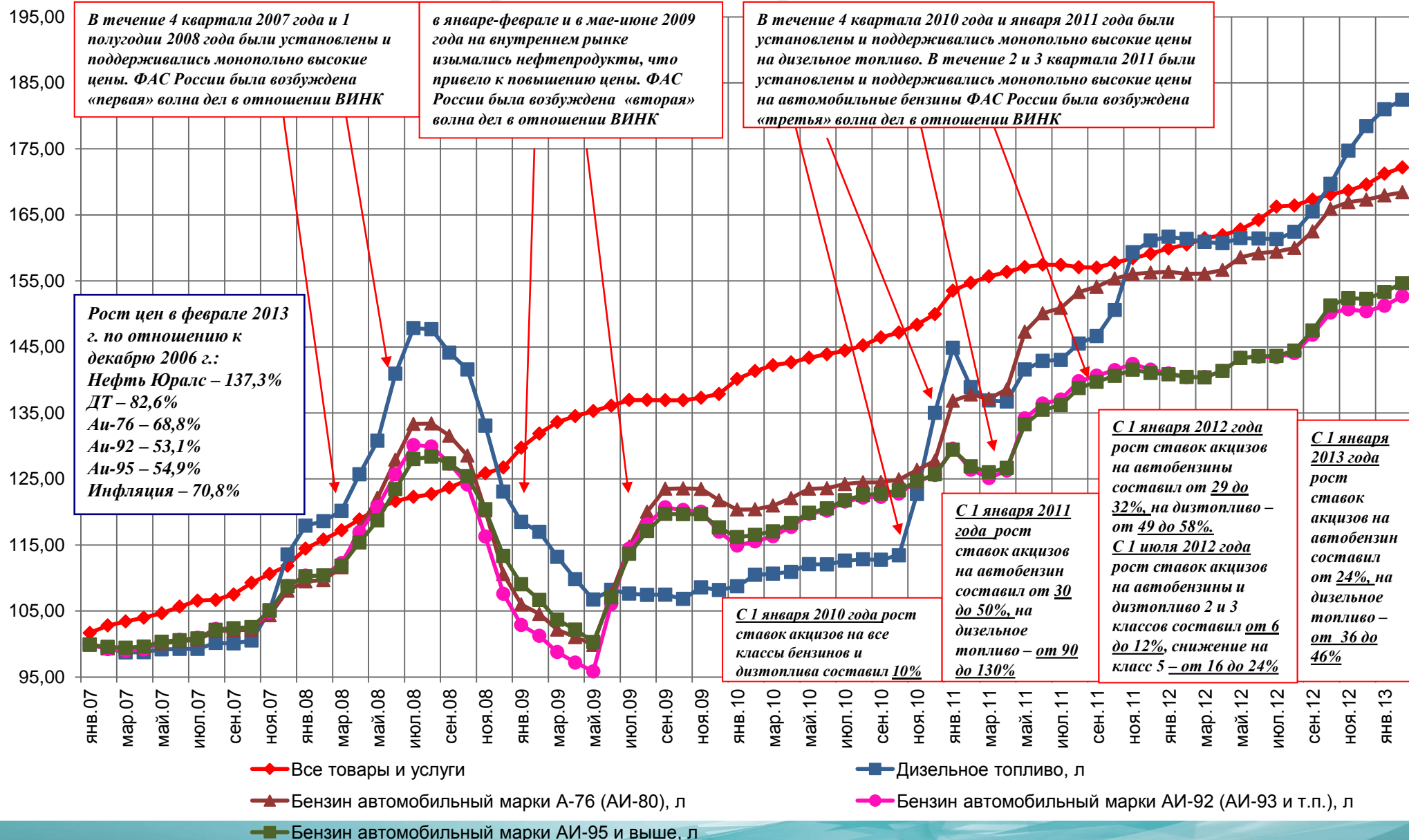
Факт: потребитель (независимый трейдер) не приобретает по завышенной цене светлые нефтепродукты на близлежащем НПЗ, а приобретает товар на дальних НПЗ по эффективной цене. Со всех НПЗ мазут и дизельное топливо поставляются на экспорт и в подавляющее количество регионов страны, т.о. транспортные расходы не являются сдерживающим фактором для поставок в границах федерального рынка. На федеральном оптовом рынке нефтепродуктов изменение условий потребления в одном месте приводит к изменению грузопотоков на рынке в целом. Аналогично на мировых рынках: изменение условий продаж в одном из основных центров торговли (ARA, MED, SING) приводит к изменению общих условий продаж. Топливо из Российской Федерации поставляется на экспорт по мировым ценам. Мировые цены оказывают влияние на внутренний рынок с учетом защитных мер.

# Мониторинг ФАС России состояния оптовых и розничных рынков нефтепродуктов и уровня цен в регионах

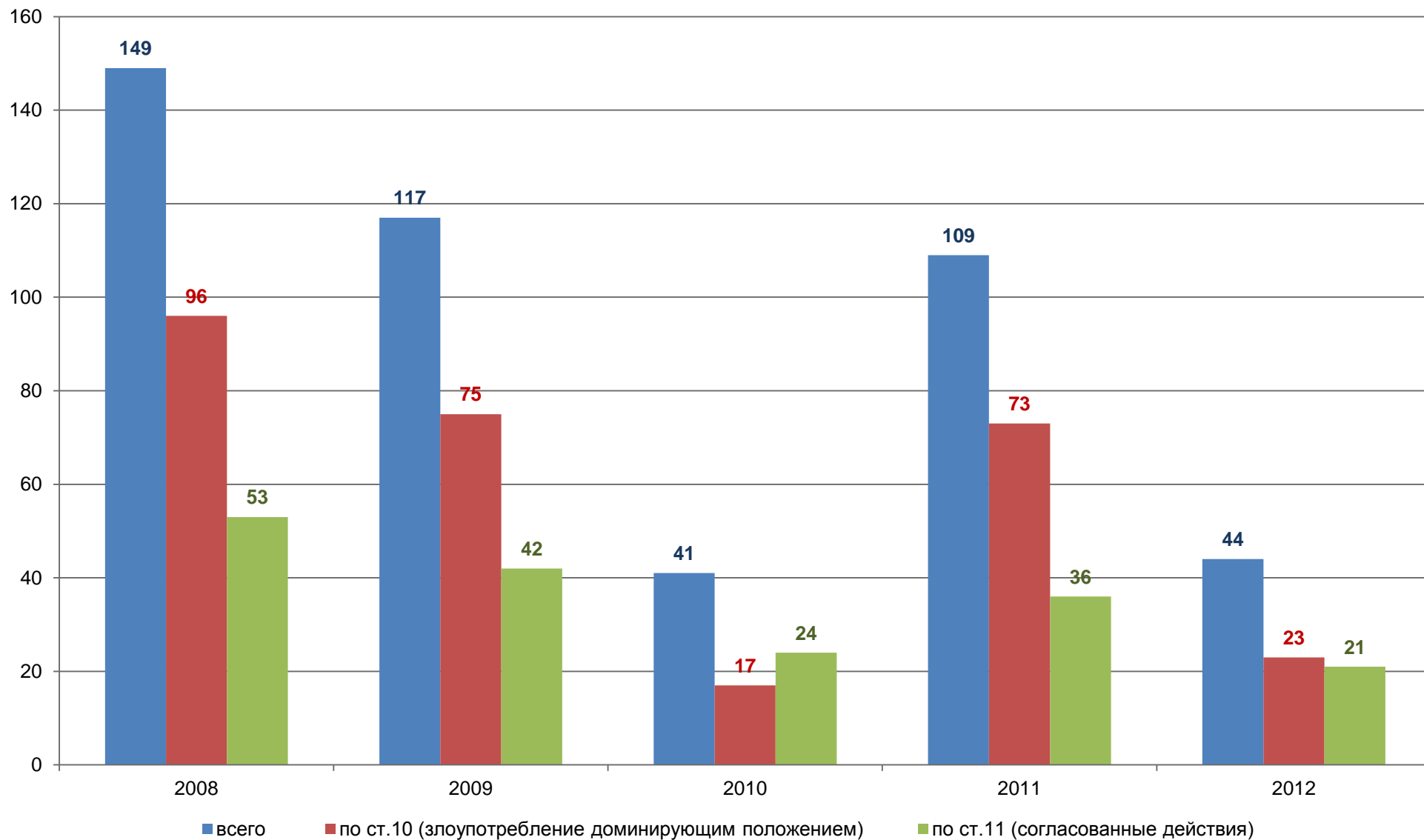


# Динамика цен на топливо и потребительская инфляция в Российской Федерации в 2007-2013 гг.

(в процентах к декабрю 2006 года)



# Дела о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденные территориальными органами ФАС России в 2008 – 2012 гг.





# Меры по предупреждению нарушений антимонопольного законодательства

Закон о защите конкуренции дополнен новой статьей 39.1, определяющей порядок выдачи предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

*Предупреждение – новый инструмент антимонопольного воздействия, направленный на устранение последствий правонарушения, а также причин и условий, способствовавших возникновению правонарушения, без возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства*

Предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3 (навязывание контрагенту условий договора) и 5 (экономически или технологически не обоснованный отказ либо уклонение от заключения договора) части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. При этом выявлением признаков нарушения следует считать все обстоятельства, влекущие возбуждение и рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренные частью 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции.

# Модернизации базовых отраслей экономики (топливно-энергетический комплекс)

*В целях предупреждения нарушения антимонопольного законодательства, необходимостью модернизации производственных мощностей нефтяных компаний и повышения качества, поставляемых на товарные рынки Российской Федерации нефтепродуктов были заключены 4-сторонние Соглашения с нефтяными компаниями*

## **Ростехнадзор**



1. реализовать инвестиционные программы, направленные на модернизацию нефтеперерабатывающих мощностей, предусматривающие поэтапный переход на производство более качественных видов нефтепродуктов

2. обеспечить начиная с 2015 года производство светлых нефтепродуктов в объеме, составляющем не менее 20% от объема добытой в Российской Федерации нефти, и поставку их на внутренний рынок, обеспечив устойчивое, не допускающее перерывов, предложение нефтепродуктов на рынке Российской Федерации в соответствии со складывающимся уровнем спроса.

## **Росстандарт**

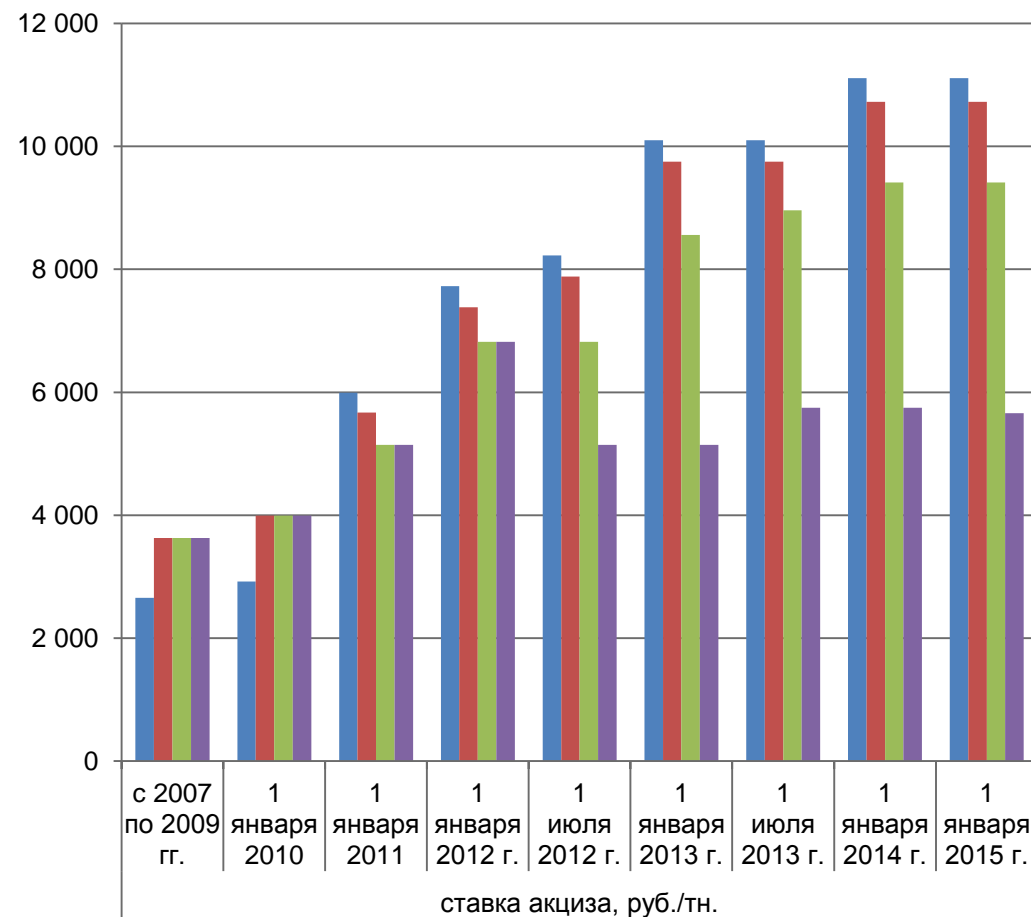


---

**ФАС России в пределах своих полномочий обеспечивает контроль соблюдения нефтяными компаниями обязательств Соглашения, и, в случае их невыполнения, принимает решение о возбуждении дела, по результатам рассмотрения которого могут быть приняты санкции.**

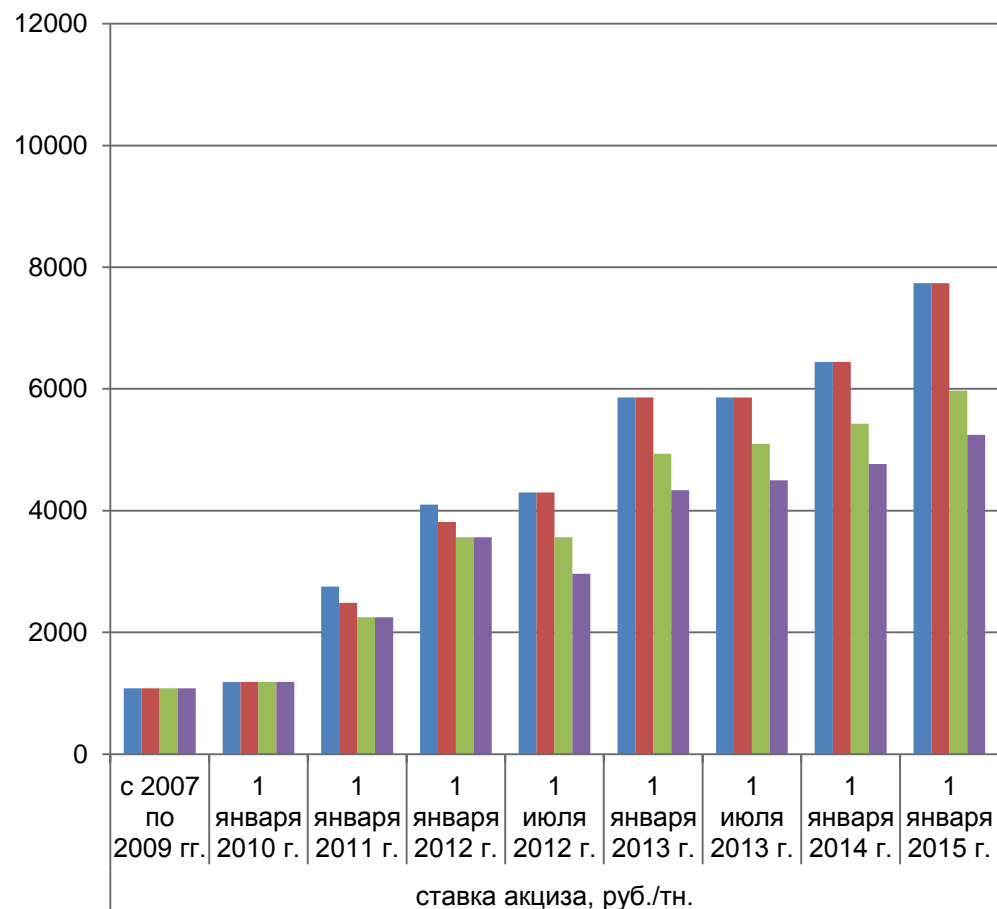
# Изменение ставок акцизов на нефтепродукты в 2007-2015 гг.

## Автомобильный бензин



■ Класс 2 и ниже ■ Класс 3 ■ Классы 4 ■ Классы 5

## Дизельное топливо



■ Класс 2 и ниже ■ Класс 3 ■ Классы 4 ■ Классы 5

# Биржевые индексы. Принципы проведения конкурентных организованных торгов («третий антимонопольный пакет»):



*реализация определенного объема продукции на бирже равномерно и регулярно*



*проведение биржевых торгов, соответствующим требованиям ФАС России и Минэнерго России*



*регистрация долгосрочных договоров поставки на бирже*



*направление бирже перечня аффилированных лиц в установленном ФАС России порядке*



*отсутствие признаков манипулирования рынком*



*анонимность участников торгов и их клиентов*



*согласование ФАС России порядка формирования стартовой цены*

# Биржевые индексы. Принципы проведения конкурентных организованных торгов («третий антимонопольный пакет»):

«Третьим антимонопольным пакетом» предусмотрен ряд подзаконных актов, которые регламентируют особенности реализации на бирже нефтепродуктов:

-приказом ФАС России от 26 июня 2012 года № 409 утвержден Порядок предоставления бирже списка аффилированных лиц хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, аккредитованным и (или) участвующим в торгах (в том числе путем подачи заявок на участие в торгах брокеру, брокерам).

-постановлением Правительства Российской Федерации от 11.10.2012 №1035 утверждены Критерии регулярности и равномерности реализации товара на бирже для отдельных товарных рынков, на которых обращаются нефть и (или) нефтепродукты.

-разработан совместный с Минэнерго России приказ «Об установлении минимальной величины продаваемых на биржевых торгах нефти и нефтепродуктов, производимых и (или) реализуемых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и утверждении Требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтью и (или) нефтепродуктами хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках»

Кроме того, ФАС России разработан проект соглашения по совершенствованию механизмов реализации нефтепродуктов для заключения его между заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и участниками рынка (Биржевой совет).

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2011 г. №65 «Об утверждении положения о регистрации товарной биржей внебиржевых сделок с биржевым товаром, в том числе долгосрочных договоров поставки, а также о ведении реестра указанных сделок и предоставлении информации из реестра» установлен порядок регистрации доминирующими хозяйствующими субъектами долгосрочных договоров поставки нефти и нефтепродуктов на товарных биржах.
- Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2011 г. утвержден перечень биржевых товаров, в отношении которых внебиржевые сделки, в том числе долгосрочные договоры поставки, подлежат обязательной регистрации товарной биржей (нефтепродукты, нефть сырая, уголь (более 1 млн.тн))

# Дальнейшее совершенствование системы ценообразования на рынке нефти и нефтепродуктов

➤ ФАС России разработан проект Соглашения по совершенствованию механизмов реализации нефтепродуктов для заключения его между заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и участниками рынка (Биржевой совет). Целью Соглашения является подготовка предложений по совершенствованию механизмов формирования репрезентативных ценовых индикаторов на рынках нефтепродуктов, а также основных принципов организации биржевых торгов нефтепродуктами. Соглашение является открытым для подписания заинтересованными сторонами.

Взаимодействие участников Соглашения в рамках сотрудничества, направленного на формирование благоприятной конкурентной среды на рынках нефтепродуктов, позволит усовершенствовать практику применения законодательства в нефтяной отрасли, и тем самым обеспечить прозрачность ценообразования, унификацию требований, предъявляемых к хозяйствующим субъектам в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности, а также создать основу для формирования рыночных и недискриминационных механизмов реализации нефтепродуктов. В настоящее время достигнута договоренность о подписании Соглашения с участниками рынка (включая нефтяные компании, биржи, информационно-аналитические агентства) и ФНС России. С Минэнерго России и ФСФР России обсуждение продолжается.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2579-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» и план мероприятий по реализации мер по развитию конкуренции на отдельных рынках, в том числе на рынке нефтепродуктов (далее – План развития конкуренции на рынке нефтепродуктов):

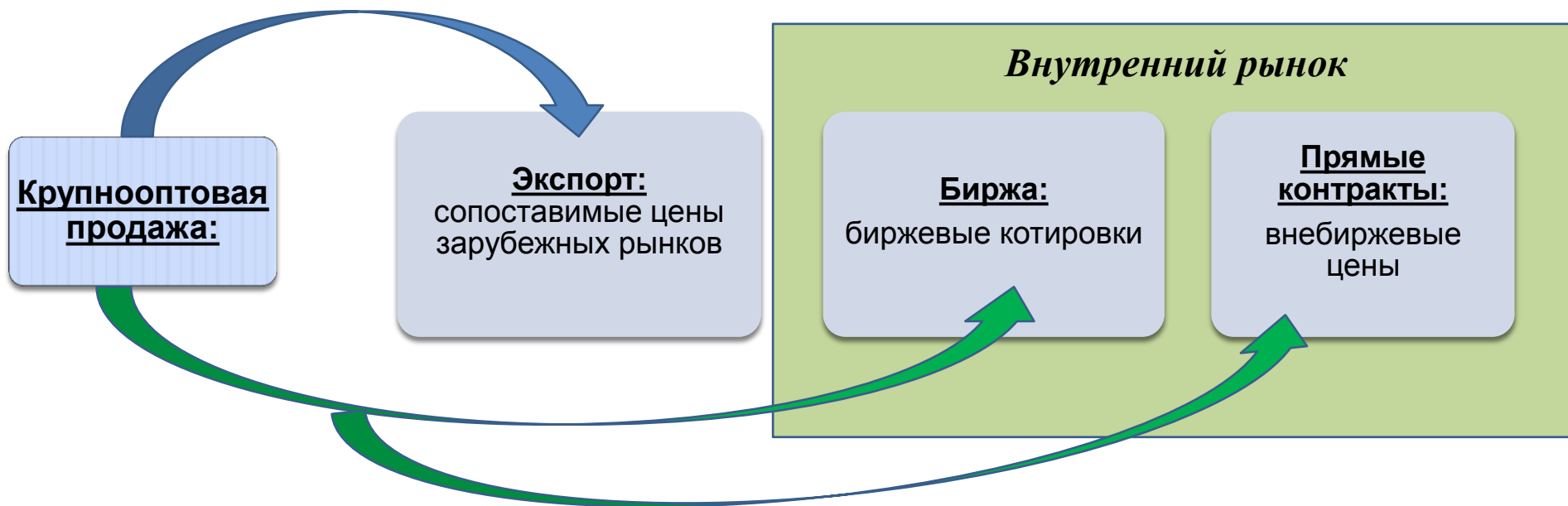
❖ В целях повышения ликвидности рынка и снижения количества аффилированных сделок Планом развития конкуренции на рынке нефтепродуктов предусмотрено совершенствование нормативной правовой базы биржевой торговли нефтепродуктами. Результатом мероприятия является Совместный приказ ФАС России и Минэнерго России.

❖ В целях повышения прозрачности рынка нефтепродуктов Планом развития конкуренции на рынке нефтепродуктов предусмотрено формирование объективных индикаторов цен на нефтепродукты на основе внебиржевых и биржевых сделок, а также сопоставимых цен зарубежных рынков. Результатом реализации мероприятия является Федеральный закон Российской Федерации.



# Законопроект «О рыночном ценообразовании на нефть и нефтепродукты в Российской Федерации»

На данном этапе развития рыночного ценообразования на нефтепродукты в Российской Федерации, существует необходимость в законодательно закреплённой методике формирования объективных внутренних индикаторов оптовой цены НПЗ, которая ориентируется на уровень цен ликвидного рынка



Ценовой арбитраж между индексами цен сопоставимых зарубежных рынков, внебиржевых сделок и биржевых цен позволит сформировать внутренний индикатор цен на нефтепродукты.

- ❖ В целях повышения информационной прозрачности отрасли Планом развития конкуренции на рынке нефтепродуктов предусмотрено развитие практики разработки нефтяными компаниями «модельных политик». Результатом реализации мероприятий должен стать доклад.
- ❖ В целях обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий Планом развития конкуренции на рынке нефтепродуктов предусмотрена разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила обеспечения недискриминационного доступа к услугам естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2011 № 218» (далее – Проект Постановления).

# Торговые практики нефтяных компаний



В 2012 году ФАС России по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства выдала ОАО «ТНК-ВР Холдинг» предписание о совершении действий, направленных на развитие конкуренции. Компании надлежало обеспечить возможность заключения хозяйствующим субъектам, не входящим в группу лиц ОАО «ТНК-ВР Холдинг», прямых договоров поставки бензинов автомобильных на равных условиях с хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц с ОАО «ТНК-ВР Холдинг».

Во исполнение предписания ОАО «ТНК-ВР Холдинг» в 2012 году представило в ФАС России процедуры «Порядок ценообразования и общие принципы реализации автомобильных бензинов на оптовых рынках на территории Российской Федерации» и «Порядок ценообразования и общие принципы реализации дизельного топлива на оптовых рынках на территории Российской Федерации».



26 декабря 2012 года ФАС России была согласована аналогичная процедура «Порядок ценообразования и общие принципы реализации автомобильных бензинов на оптовых рынках на территории Российской Федерации», представленная ОАО АНК «Башнефть».

25 февраля 2013 года ФАС России были согласованы «Правила торговой практики ОАО «Газпром нефть» в отношении реализации автомобильных бензинов и дизельных топлив в Российской Федерации», а также проект процедуры «Правила торговой практики ОАО «Газпром нефть» в отношении реализации авиатоплива на оптовых рынках в Российской Федерации».

# *СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!*



*fas.gov.ru*



*FAS-book*



*rus\_fas*



*fasovka*



*anticartel.ru*