



Актуальные вопросы антимонопольного регулирования на рынках электрической энергии (мощности)

Е. В. Цышевская

*Заместитель начальника Управления контроля
электроэнергетики Федеральной антимонопольной службы*




Типология нарушений антимонопольного законодательства, в том числе в сфере электроэнергетики

Анализ статистических данных за период с 2007 по 1-е полугодие 2012 года позволяет отметить увеличение количества выявленных антимонопольными органами нарушений антимонопольного законодательства на рынках электро- и теплоэнергии.



Рынки электро-, теплоэнергии	400	543	747	903	1237	458
Иные рынки	2197	3450	3415	3853	4055	3444
Всего	2597	3993	4162	4756	5292	3902

Нарушение антимонопольного законодательства сетевыми организациями при осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям



В сфере электроэнергетики самым распространенным типом нарушения остается нарушение антимонопольного законодательства сетевыми организациями при осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и оказании услуг по передаче электрической энергии. Так, нарушение Правил недискриминационного доступа к сетям (постановление Правительства Российской Федерации № 861 от 27.12.2004) к общему числу нарушений Закона о защите конкуренции на рынках электро-, теплоэнергии составило 40% в 2011 году (в 2010 году этот показатель составлял 15%)

Сведения о рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства в электроэнергетике, путем нарушения положений постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 за 2011 год

статьи Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ	Возбуждено дел	Принято решений о			Выдано предписаний	Исполнено предписаний		Предписания в стадии исполнения	Предписания не исполнены
		прекращении производства по делу		наличии нарушения		выданных в предыдущие периоды	выданных в отчетном периоде		
		всего	в т.ч. в связи с отсутствием факта нарушения						
ст. 10 Злоупотребление доминирующим положением - всего, в т.ч.:	521	133	96	401	267	55	131	134	7
передача э/э	186	47	33	145	113	28	58	53	4
технологическое присоединение	322	85	60	248	162	29	77	83	3
ст. 11 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия хоз.субъектов - всего, в т.ч.:	1			1	1			1	
ст. 15 Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов государственной власти - всего, в т.ч.:	8	1	1	7	1			2	
технологическое присоединение	8			8	2			2	
ст. 16 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия органов государственной власти - всего, в т.ч.:	5			5	4		1		3
Иные нарушения 135-ФЗ в части нарушения ППРФ № 861	5			5	4		1		3
ИТОГО:	535	134	97	414	273	55	132	137	10



Меры по предупреждению нарушений антимонопольного законодательства

Закон о защите конкуренции дополнен новой статьей 39¹, определяющей порядок выдачи предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Предупреждение – новый инструмент антимонопольного воздействия, направленный на устранение последствий правонарушения, а также причин и условий, способствовавших возникновению правонарушения, без возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства

Предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3 (навязывание контрагенту условий договора) и 5 (экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора) части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. При этом выявлением признаков нарушения следует считать все обстоятельства, влекущие возбуждение и рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренные частью 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции.



Меры по предупреждению нарушений антимонопольного законодательства

Статистика деятельности ФАС России по итогам за первое полугодие 2012 года в сфере выдачи предупреждений позволяет говорить о положительном влиянии на конкуренцию и действенность данного института.

Норма антимонопольного законодательства	выдано предупреждений	возбуждено дел после невыполнения предупреждения
пункт 3 части 1 статьи 10	347	45
пункт 5 части 1 статьи 10	256	35
Итого	603	80



Приказом ФСТ России от 11 сентября 2012 года № 209-э/1 утверждены новые Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

В соответствии с новыми методическими указаниями органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов для расчета платы за технологическое присоединение к территориальным распределительным сетям утверждаются:

1) на период регулирования:

- стандартизированные тарифные ставки согласно Разделу 4 Методических указаний;
- ставки за единицу максимальной мощности (руб./кВт) на период регулирования согласно Приложению 2 к Методическим указаниям, рассчитанные в соответствии с п.8 и п.9 Методических указаний;
- формула платы за технологическое присоединение;

2) плата за технологическое присоединение к территориальным распределительным электрическим сетям на уровне напряжения не ниже 35 кВ и максимальной мощности не менее 8 900 кВт энергопринимающих устройств отдельных потребителей и объектов по производству электрической энергии, а также при присоединении по индивидуальному проекту.

Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям

Стандартизированные тарифные ставки и ставки за единицу максимальной мощности (руб./кВт) утверждаются в разбивке по мероприятиям:

организационные мероприятия
(подготовка и выдача ТУ,
разработка проектной
документации по строительству
«последней мили»)

строительство «последней мили»
(строительство воздушных и
кабельных линий, пунктов
секционирования, комплектных
трансформаторных подстанций,
распределительных
трансформаторных подстанций,
центров питания)

Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

Сетевая организация на основе утвержденных ставок и максимальной мощности, запрашиваемой Заявителем, рассчитывает размер платы за технологическое присоединение для данного Заявителя, включая затраты по организационным мероприятиям и затраты по мероприятиям «последней мили», осуществляемых на основании выданных сетевой организацией технических условий в зависимости от способа его технологического присоединения и уровня запрашиваемого напряжения.

Указанная плата не должна превышать размер платы, определенный на основе утвержденной ставки (руб./кВт) предыдущего расчетного периода

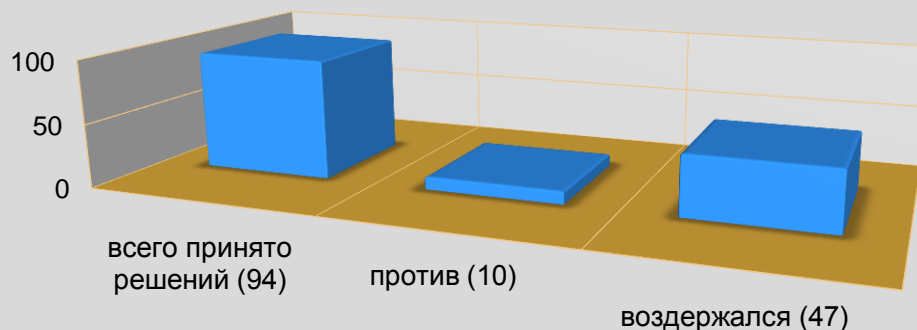


Работа коллегиальных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1180 на антимонопольные органы возложены функции по участию представителей антимонопольных органов в работе коллегиальных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов

По результатам анализа отчетов территориальных органов ФАС России об участии в вышеуказанной работе, можно сделать вывод о том, что территориальные органы добросовестно исполняют обязанности по участию в работе коллегиальных органов регулирования, испытывая при этом значительную нагрузку. Так, например, **только в июне 2012 г. представители территориальных органов приняли участие более чем в 110 заседаниях коллегиальных органов регулирования, исследовав более 250 вопросов.**

Информация о принятии решений в части рассмотрения вопросов регулирования тарифов в области электроэнергетики с участием представителей ФАС России (Правление РЭК Москвы).



Повышение привлекательности сектора электроэнергетики, путем активного развития конкуренции.

Год проведения КОМ	Общее количество ЗСП	Количество ЗСП без установления максимального значения цены на мощность	Доли объемов торгуемой мощности в зонах свободного без «прайс кэпа» в дифференциации по ценовым зонам	Доли объемов торгуемой мощности на оптовом рынке без «прайс кэпа»
на 2011	29	2 (ЗСП «Центр» и «Урал»)	I ЦЗ – 39,9 %, II ЦЗ – 0%.	31,70%
на 2012	27	3 (ЗСП «Центр», «Урал», «Сибирь»)	I ЦЗ – 40,39 %, II ЦЗ – 83,12%.	49,50%
на 2013	23	5 (ЗСП «Центр», «Урал», «Сибирь», «Волга», «Вятка»)	I ЦЗ – 51,57 %, II ЦЗ – 83,12%.	58,30%

В настоящее время ФАС России **рассматривается вопрос о сокращении количества (укрупнении) ЗСП до 4 (четырех)**, что позволит проводить КОМ вообще без введения предельных уровней, ввиду снижения уровня экономической концентрации в этих ЗСП за счет увеличения количества участников в каждой из них.

Конкурентный отбор мощности на 2013 год

В сентябре 2012 года проводились конкурентные отборы мощности на 2013 год в 23 зонах свободного перетока. Результаты отборов были опубликованы на сайте Системного оператора 24 сентября, согласно которым в одной из зон свободного перетока Первой ценовой зоны цена мощности сложилась на 20% больше чем в других ЗСП, а именно, в ЗСП «Волга» цена на мощность составила 153001 руб/МВт в месяц.

В ходе анализа причин формирования цены в ЗСП «Волга» ФАС России были выявлены признаки совершения экономически и технологически необоснованных действий - признаки манипулирования ценами в данной зоне. Об этом был проинформирован Наблюдательный совет НП «Совет рынка», в чьи полномочия входит отмена конкурентных отборов мощности.

Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) возбудила дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в манипулировании ценами в рамках конкурентного отбора мощности на 2013 год в границах зоны свободного перетока «Волга» путем подачи завышенных ценовых заявок, которые не соответствуют требованиям экономической обоснованности.

11 октября 2012 года на заседании Наблюдательного совета НП «Совет рынка» было принято решение об отмене результатов проведения конкурентного отбора мощности в Первой ценовой зоне и проведении повторного отбора.

Осуществление ФАС России контроля по соблюдению хозяйствующими субъектами законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

ФАС России осуществляет контроль за соблюдением организациями, обязанными осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, требований о заключении и исполнении договора об установке, замене, эксплуатации указанных приборов, порядка его заключения, а также требований о предоставлении предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов. (Подпункт 5.3.1.16 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331)

Несоблюдение этой обязанности влечет наложение административного штрафа

на
должностных
лиц

от двадцати тысяч до
тридцати тысяч
рублей

на
юридических
лиц

от ста тысяч до ста
пятидесяти тысяч
рублей

Результаты контроля. Динамика дел об административных правонарушениях по признакам нарушения части 9, 10 статьи 13 Закона об энергосбережении за 2011 – 3 квартал 2012 года

ФАС России наложено штрафов (поквартально)

2011 год:

I – 2 370 000 руб.

II – 8 540 000 руб.

III – 2 000 000 руб.

IV – 250 000 руб.

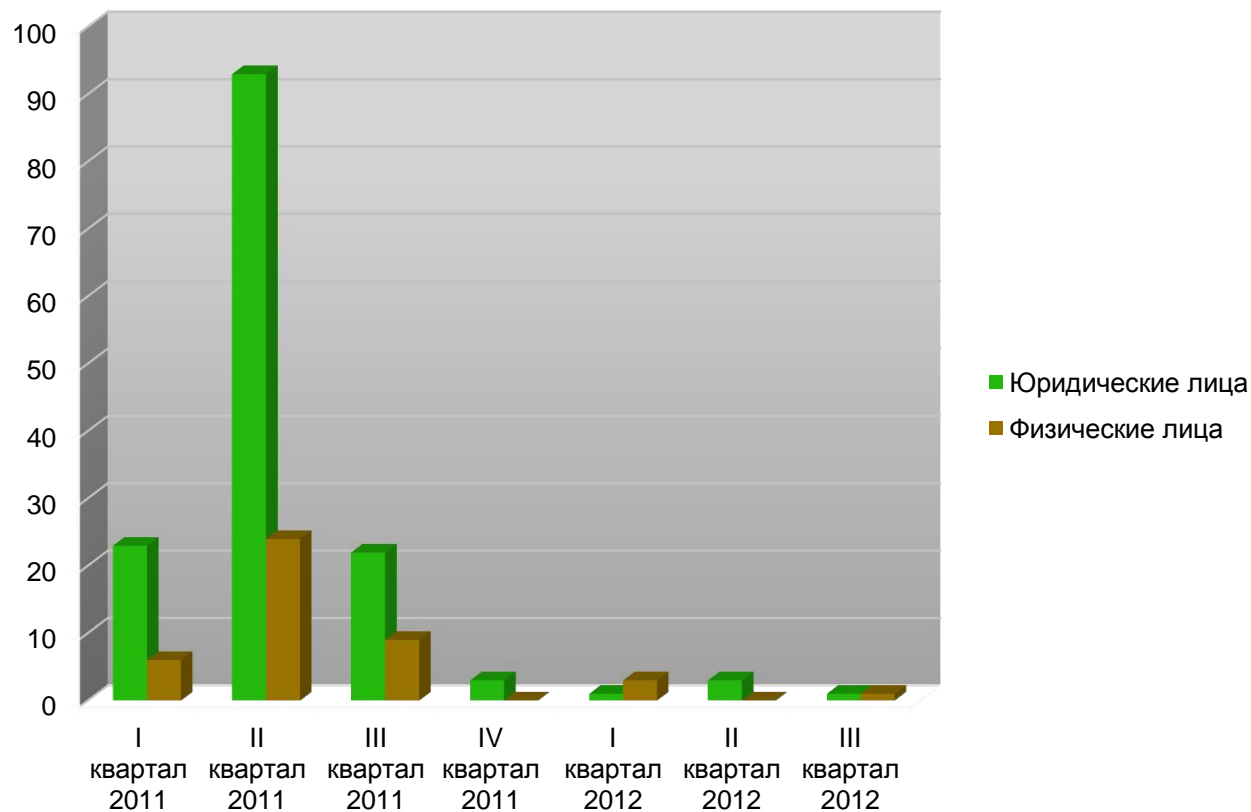
ФАС России наложено штрафов (поквартально)

2012 год:

I – 113 000 руб.

II – 300 000 руб.

III – 20 000 руб.





СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !

www.fas.gov.ru