**Ответы на вопросы,**

**поступившие до проведения публичного обсуждения правоприменительной практики Новосибирского УФАС России**

**16 ноября 2017 года**

**Вопрос:** Из буквального прочтения статей 28 и 29 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" следует, что в нормативно установленных случаях учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов, являющихся участниками закупок преимущества в отношении цены контракта предоставляются в размере до пятнадцати процентов, но не выше начальной (максимальной) цены контракта. Будет ли считаться нарушением включение заказчиком в извещение и (или) документацию о конкурентной закупке информации о предоставлении таких преимуществ, например, в размере пяти процентов, но не выше начальной максимальной цены контракта, или заказчик обязан устанавливать такие преимущества в размере до пятнадцати процентов, но не выше начальной максимальной цены контракта?

**Ответ:** По статьям 28 и 29 ФЗ №44-ФЗ устанавливается разный порядок применения. По статье 28, когда речь идет о предприятиях уголовно-исправительной системы возможны оба варианта. Как непосредственно 15%, так и до 15%. По статье 29 второй вариант, так как это регламентировано Правилами, утвержденными Постановлением Правительства № 341.

**Вопрос:** На основании и во исполнение положений статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Правительством Российской Федерации принят рад постановлений о запретах и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств. Отдельными постановлениямиПравительства Российской Федерации предусмотрено, что не могут быть предметом одного контракта (одного лота) товары, включенные в перечень и не включенные в него, например: постановление Правительства РФ от 26.09.2016 N 968, устанавливающее ограничения и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств. В тоже время, практически аналогичное по содержанию постановление Правительства РФ от 22.08.2016 N 832 "Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств…", не содержит такого положения. Означает ли это, что заказчик в рамках одной конкурентной закупки вправе, например, из 10-ти позиций закупаемых пищевых продуктов, включить одну позицию пищевых продуктов не включенную в утвержденный указанным постановлением перечень и тем самым осуществить такую закупку без установления соответствующих ограничений и условий допуска?

**Ответ:** Несмотря на отсутствие таких положений, например, в Постановлении Правительства РФ от 22.08.2016 N 832, делать это крайне не рекомендуется. Согласно примеру, для девяти позиций необходимо будет устанавливать ограничение. Рекомендуем, если закупка содержат позиции, включенные в перечень, то не стоит включать в нее позицию вне перечня.

**Вопрос:** В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в течение трех рабочих со дня изменении или расторжении контракта, соответствующая информация направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. На практике, такая информация, размещается заказчиком непосредственно в реестре контрактов ЕИС. В соответствии с частью 26 статьи 95 Закона о контрактной системе информация об изменении контракта или о расторжении контракта, размещается заказчиком в ЕИС в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта. Если заказчику одновременно руководствоваться нормами указанных статей Закона о контрактной системе, то он дважды должен направлять идентичную информацию в реестр контрактов ЕИС. В силу изложенного, может ли заказчик при размещении информацииоб изменении или расторжения контракта,руководствоваться статьей 103 Закона о контрактной системе, посвящённой непосредственно реестру контракта?

**Ответ:** Речь идет о разных разделах ЕИС. Статья 103 регламентирует размещение информации в реестре контрактов ЕИС, статья 95 – регламентирует размещение дополнительной информации в системе ЕИС. Вопрос о целесообразности размещения обсуждается. Пока необходимо соблюдать установленные требования и размещать информацию и там и там. В течение 3 дней в реестре контрактов ЕИС, в течение 1 дня в разделе дополнительной информации.

**Вопрос:** Как определить долю цены контракта, которую исполнитель контракта обязан передать на субподряд субъекту малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой  организации? Должен ли заказчик указать в документации о закупке и проекте контракта конкретный процент цены контракта, в размере которого исполнитель должен привлечь субподрядчиков из числа СМП, СОНКО (например, «15%»)? Или можно определить только нижнюю границу, т.е. минимальное значение такого процента (например, «не менее 15%»)? А может быть, правильно лишь воспроизводить формулировку «не менее 5%», содержащуюся в «Типовых условиях…»?

**Ответ:** Закон и типовые условия не определяют каким способом. Сделать можно любым из указанных способов. Целесообразно устанавливать «не менее 15%», чтобы точно уложиться в норматив, установленный частью 1 статьи 30 ФЗ №44-ФЗ.

**Вопрос:** Обязан ли руководитель контрактной службы соответствовать профессиональным стандартам, утвержденным Приказом Минтруда от 10.09.2015 № 626-н или в соответствии со статьей 38 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" достаточно того, что работники контрактной службы, контрактный управляющий имеют высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

**Ответ:** Требованиям статьи 38 ФЗ №44-ФЗ руководитель контрактной службы соответствовать обязан. По стандарту Минтруда нужно уточнить у автора стандарта.

**Вопрос:** Является ли нарушением ФЗ №44-ФЗ публикация на площадке Протокола подведения итогов электронного аукциона без подписи членов единой комиссии (т.е. документом в формате Word)?

**Ответ:** Если из документа четко можно установить решение конкретного члена комиссии по тому или иному вопросу, то нет.

**Вопрос**: Ваше отношение к ситуации, когда контрольный орган принимает противоречащие друг другу решения и в обоих случаях привлекает заказчика к административной ответственности? Правомерны ли такие действия?

**Ответ:** Решение о привлечении к административной ответственности осуществляется с учетом обстоятельств каждого конкретного дела.

**Вопрос** Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 №99 об установлении дополнительных требований к участникам закупки. Как по вашему мнению, следует ли термин «работы по строительству» трактовать как выполнение полного комплекса работ по строительству объекта либо для признания заявки соответствующей требованиям Закона №44-ФЗ участнику закупки достаточно подтвердить опыт выполнения им любых подрядных работ по строительству объекта (части работ, выполняемых при строительстве объекта)?

**Ответ:** Термин в вопросе вырван из контекста, в таком виде он используется при определении группы работ строительных: работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту. С учетом требований пункта 2 приложения 1 указанного Постановления, где используется иной термин «работы строительные» подтверждением опыта будет являться выполнение любых «работ строительных» в рамках «работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту».

Кроме того, такая терминология встречается в пункте 5 Приложения №2 и относится к особо опасным, технически сложным, уникальным объектам капитального строительства, в рамках этого раздела требуется именно опыт по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, как по комплексу соответствующих работ.

**Вопрос**: Просим пояснить, какие, по вашему мнению, действия в рамках правового поля должны предприниматься членами комиссии по закупкам в целях проверки достоверности информации, содержащейся в заявках участников (например, обязана ли комиссия проверять информацию в сети Интернет; любыми ли сайтами можно пользоваться и т.п.).

**Ответ**: Можно предпринимать любые, прямо не запрещенные действия.

**Вопрос:** Просим рассмотреть возможность не предоставлять по запросу антимонопольного органа извещение и документацию о закупке на бумажном носителе, так как данные документы размещаются в ЕИС.

**Ответ**: Часть 5 статьи 106 Закона о контрактной системе обязывает предоставлять соответствующие материалы. Более того, это необходимо для проверки достоверности информации, размещенной в ЕИС, что неоднократно помогало Заказчику, представившему утвержденную документацию, избежать более тяжких последствий в плане административной ответственности.

**Вопрос**: В какие сроки подают жалобу на документацию заказчика и после чего это можно сделать?

**Ответ:** Жалоба на документацию заказчика подается после размещения извещения в системе ЕИС, выполняется до окончания срока подачи заявки.

**Вопрос**: ФЗ №44-ФЗ Статья 96 Обеспечение исполнения контракта. Отказ Заказчика в одностороннем порядке от исполнения контракта. В каком случае Заказчик в праве не возвращать денежные средства Поставщику, Исполнителю перечисленные на счет Заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта? Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта принято Заказчиком по следующему основанию: ненадлежащее исполнение (нарушение сроков поставки).

**Ответ:** В любом случаепри неисполнении контракта, действовать как это предусмотрено контрактом. Законодательство таких случаев специально не устанавливает, поэтому необходимо прописывать в условия контракта порядок и случаи отказа от исполнения контракта.

**Вопрос**: Есть какие-либо законы или постановления высших арбитражных судов и т.д., где описывают возможность отказаться отменить закупку в связи с ненадобностью, а также можно ли взять и объявить еще один аукцион сейчас, пока решается вопрос?

**Ответ**: Порядок отмены закупок определен статьей 36 Закона о контрактной системе. Отмена возможна не позднее чем, за 5 дней, в случае конкурса или электронного аукциона. Не позднее, чем за 2 дня, если запрос котировок. По запросу предложений отмена не допускается.

Объявить новый электронный аукцион сразу нельзя. Необходимо сначала внести изменения в план-график, выдержать 10 дней после изменения плана-графика.

**Вопрос**: Планируется ли перераспределение ответственности возложенной в основном только на работников контрактной службы, размеры штрафных санкций несоизмеримы с жалованием работников данной сферы.

**Ответ**: Нет. Кто виновен, то и будет привлечен к административной ответственности.

**Вопрос**: Ошибки при описании объекта закупки:

**Ответ**: В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ при описании объекта закупки необходимо указывать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики данного объекта. Однако некоторыми заказчиками при описании объекта закупки допускаются следующие ошибки:

- устанавливаются противоречащие друг другу требования к товарам (прямое нарушение части 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ)

- при использовании товарного знака в описание объекта закупки заказчиками не включаются слова «или эквивалент», либо при указании товарного знака заказчик не обосновывает, в связи с чем эквивалент не может быть применен;

- заказчик не устанавливает конкретные характеристики товара (нарушение части 1 статьи 33 44-ФЗ). Документация должна содержать конкретные технические и качественные характеристики поставляемой продукции.

- излишние требования к закупаемому объекту. Более 50% нарушений, выявленных антимонопольным органом, связаны с установлением в документации лишних, слишком детализированных требований к объекту закупки.

**Вопрос**: Если происходят системные сбои в программе ЕИС и невозможно внести отчет об оплате и исполнении, то штрафные санкции в любом случае будут? Ошибка ведь на сайте.

**Ответ**: Вопрос привлечения к административной ответственности решается в каждом конкретном случае.

**Вопрос**: Каким способом определения поставщика можно закупать маркированные конверты для обеспечения федеральных нужд Заказчика?

**Ответ**: Антимонопольные органы полагают, что конкурентным. Однако есть позиция, что можно по пункту 6 части 1 статьи 93 ФЗ №44-ФЗ, так как реализацией занимается исключительно ФГУП «Почта России».

**Вопрос**: Как УФАС будет реагировать на нарушения, которые заказчики осуществляли в начале 2017 года, когда было введение нового сайта МИС?

**Ответ:** В зависимости от конкретной ситуации с учетом всех обстоятельств.

**Вопрос**: Порядок включения в РНП сведений о поставщике с которым контракт расторгнут в одностороннем порядке.

**Ответ**: В Реестр недобросовестных поставщиков согласно статье 104 Федерального закона № 44-ФЗ включаются: 1) участники закупок, уклонившиеся от заключения контрактов; 2) поставщики (подрядчики, исполнители), с которыми контракты расторгнуты по решению суда; 3) в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком условий контрактов последний включается в реестр.

В случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер, заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок определенную информацию, свидетельствующую об отказе победителя определения поставщика от заключения контракта. В случае, если единственный участник закупки, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение пяти рабочих дней с даты истечения указанного в документации о закупке срока подписания контракта направляет в антимонопольный орган необходимую информацию. При расторжении контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в антимонопольный орган информацию, предусмотренную законом, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В течение десяти рабочих дней с даты поступления документов антимонопольный орган осуществляет проверку фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган включает информацию в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

**Вопрос**: Когда можно подавать жалобу на условия заказчика, если они не конкретны и противоречат между собой?

**Ответ**: До окончания срока подачи заявок по закупке.

**Вопрос**: Просим разъяснить порядок применения Постановления Правительства РФ № 102, с учетом последних изменений от 14.08.2017 и порядок расчета НМЦК для закупки медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Ответ**: Изменения произошли существенные. В Постановлении Правительства РФ №102 определены два перечня. В объект закупки может входить продукт только из одного перечня. Если из первого, то ничего другого включаться не может. Если по второму перечню, то только из этого перечня. Даже продукция из первого перечня не может включаться. Товары из перечней и ничего вне их не может быть объектом закупки. По первому перечню необходимо подавать две заявки, по перечню второму достаточно одной заявки. По перечню 2 по ПВХ пластикам поставщик должен находится в перечне производителей (в специальном реестре), утвержденном специальным Распоряжением Правительства.

**Вопрос**: Последние три месяца при каждом обновлении ЕИС возникают ошибки при внесении информации об исполнении контрактов. Техническая поддержка официально рекомендовала при каждом запросе к ним удалять всю информацию и вносить заново без учета того, что по 44-ФЗ есть конкретные сроки публикации документов об исполнении. Будет ли данный факт учитываться при проверках 2017 года?

**Ответ:** Да, такие факты будут учитываться. Необходимо делать скриншоты ошибок и сохранять информацию обращений в службу поддержки ЕИС.

**Вопрос**: Существует более одного производителя на медицинское изделие, при этом Регистрационное Удостоверение на данный вид товара выдано только одному производителю, нужно ли устанавливать требование о предоставлении Регистрационного Удостоверения в документации об электронном аукционе, не сократит ли это круг участников?

**Ответ:** Так как закупить медицинское изделие,на которое не оформлено регистрационное удостоверение, нельзя, так как его нельзя использовать в медицинских целях, то требование о наличии регистрационного удостоверения необходимо устанавливать.

**Вопрос**: Как правильно формировать исполнение контракта: пришла товарная накладная - публикую, сформировала платежку - публикую, причем каждый документ в течении 3-х рабочих дней, или можно при последней платежке (при последней полной оплате по контракту), или можно сразу за весь период контракта за раз все внести? Какие документы в каком виде правильнее прикладывать?

**Ответ:** Покав настоящее время попервому варианту.Пришла товарная накладная – публикуете**,** вторая – так же**.** Вид документа не регламентируется. В каком виде формируете, в том и прикладывайте.

**Вопрос**: В каком формате должны быть прикрепляемые к контрактам платежные и подтверждающие документы, позиция УФАС России.

**Ответ:** В любом читаемом**,** предусмотренном для размещения в ЕИС. Постановлением Правительства определено более 10 видов, выбирайте на ваше усмотрение.

**Вопрос**: Обязательно ли при заключении контракта с единственным поставщиком нужно предоставлять 3 коммерческих предложения?

**Ответ:** Нет. Закон такого требования не содержит.

**Вопрос**: Обязательно ли выкладывать отчет в ЕИС об исполнении контракта на каждую поставку продуктов питания, если всего предусмотрен один этап.

**Ответ:** Согласно последним разъяснениям Минфинакаждая поставка будет считаться этапом, поэтому нужно.

**Вопрос**: Является ли обязательным внутриведомственное согласование цен на товары и услуги по контрактам заключаемым по пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ специалистами ООЗ ДО мэрии г. Новосибирска?

**Ответ:** Если это предусмотрено нормативно-правовыми актами муниципального уровня, то обязательно. Орган местного самоуправления может устанавливать такое условие для своих подведомственных заказчиков.

**Вопрос**: Как избежать сотрудничества с недобросовестными поставщиками во время проведения аукционных процедур?

**Ответ:** Смотрите Реестр недобросовестных поставщиков.

**Вопрос**: Каков срок давности для привлечения к административной ответственности за нарушения закона о контрактной системе?

**Ответ:** Срок давности для привлечения к ответственности 1 год.

**Вопрос:** Какими статьями КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение положений Федерального закона № 44-ФЗ?

**Ответ:** Для привлечения к административной ответственности применяются статьи 7.29 – 7.32 КоАП РФ. В случае неисполнения предписания антимонопольный орган привлекает к ответственности по статье 19.5 КоАП РФ (часть 7).